

Raadsvoorstel

Onderwerp:

Addendum bij zienswijze gemeenschappelijke regeling naar aanleiding van wetswijziging 2023

portefeuillehouder: Linda Nijssen

datum vergadering: 2 oktober 2023

zaaknummer: 0889335170, 0889335170, 0889331370, 0889329714, 0889331888, 0889332869, 0889332401, 0889330608 en 0889333789

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet Gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Het voornaamste doel van deze wijziging is de verbetering van de positie van gemeenteraden ten opzichte van regionale samenwerkingsverbanden. Door deze wetswijziging moeten de overeenkomsten met onze gemeenschappelijke regelingen (GR) aangepast worden. De gewijzigde gemeenschappelijke regelingen dienen uiterlijk 1 juli 2024 te worden vastgesteld. Om te komen tot deze gewijzigde versie dienen een aantal stappen gezet te worden. In dit raadsvoorstel zetten we de eerste stap waarbij de gemeenteraad de mogelijkheid krijgt om een zienswijze in te dienen ten aanzien van de voorgenomen aanpassingen. In dit voorstel wordt voorgesteld om over alle gewijzigde GR overeenkomsten een zienswijze in te dienen.

VoorstelGrenspark Maas-Schwalm-Nette

- De Raad besluit een zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Grenspark Maas-Schwalm-Nette
- De Raad besluit om het college opdracht te geven de zienswijze in te brengen bij het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur van de Grenspark Maas-Schwalm-Nette

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding

Raadsvoorstel met onderwerp: 'wijziging gemeenschappelijke regelingen naar aanleiding van wetswijziging 2023' ligt ter besluitvorming voor op de Raadsagenda van 2 oktober 2023. In dit Raadsvoorstel staat onder de aanleiding: "Nb.: Gemeenschappelijke Regeling Grenspark Maas-Schwalm-Nette heeft niet deelgenomen aan het gezamenlijke traject van Boels-Zanders. Daarom ontbreekt een concept van een gewijzigde versie van deze regeling in dit voorstel."

Ten onrechte is geconcludeerd dat de GR Maas-Schwalm-Nette niet heeft deelgenomen aan het gezamenlijke traject van Boels-Zanders. De stukken hebben we wel ontvangen en middels dit addendum verzoeken we de Raad om deze gelijktijdig te behandelen met het oorspronkelijke voorstel.

Voor de wijziging van de GR Maas-Schwalm-Nette geldt de zelfde informatie als het oorspronkelijke raadsvoorstel. Onder het onderdeel toelichting is een vergelijkbare toelichting toegevoegd als dat deze ook toegevoegd is onder toelichting over de andere GR samenwerkingen.

2. Doelstelling

Zie oorspronkelijk voorstel 'wijziging gemeenschappelijke regelingen naar aanleiding van wetswijziging 2023'

3. Uitgangssituatie

Zie oorspronkelijk voorstel 'wijziging gemeenschappelijke regelingen naar aanleiding van wetswijziging 2023'

4. Rol gemeente

Zie oorspronkelijk voorstel 'wijziging gemeenschappelijke regelingen naar aanleiding van wetswijziging 2023'

5. Toelichting inhoudelijk

De concept overeenkomst van Grenspark Maas-Schwalm-Nette is getoetst of ze juridisch voldoen aan de wettelijke eisen. Hierin heeft Boels-Zanders geadviseerd (Bijlage 3), ambtelijk en door college is getoetst of de adviezen ook overgenomen zijn en kloppen met wat bedoeld is uit de Wgr. Dit blijkt het geval te zijn.

Hiernaast is er door de 'Regionale Raadswerkgroep Limburg Noord' een 'Handreiking zienswijze traject' gemaakt (bijlage 7) om mee te geven hoe de regionale Raadswerkgroep kijkt naar de voorgestelde suggesties en wat zij nog graag anders zouden zien in de concepten van de gewijzigde regelingen. Zowel vanuit Griffie, College als ambtelijk zien de suggesties benoemd in de memo als complimenterend in de wijziging en adviseren dus ook om per GR de suggesties als zienswijze in te dienen.

Om de Raad tot dienst te zijn is vanuit Griffie, College en ambtelijk per GR samenwerking getoetst of een GR samenwerking voldoet aan de suggesties en is hier in dit addendum specifiek op de GR Grenspark Maas-Schwalm-Nette voorgesteld om een zienswijze in te dienen (bijlage 8).

Generiek advies zienswijze

- Maak concreet hoe het zienswijze proces eruit bij zowel kadernota, ontwerpbegroting als beleidsmatige veranderingen, waarbij ons voorstel is dat wanneer minimaal 1/5^e van de deelnemers een zienswijze wenst dat dit proces ingegaan wordt met als voorwaarde dat de 1/5^e minimaal 2 gemeente raden betreft.
- Maak concreet hoe de gemeente Raad een adviescommissie kan instellen zoals ook bedoeld in de Wgr artikel 24a, waarbij we minimaal willen terugzien:
 - o Hoe we het initiatief kunnen nemen;
 - o Bij wie de gemeenteraad de wens kenbaar kan maken;

- Wat het bestuur van het samenwerkingsverband voor stappen hierna neemt;
 - Hoe worden andere gemeenten die deelnemen aan de GR geïnformeerd.
- Maak concreet hoe burgerparticipatie in de GR samenwerking vormgegeven wordt waarbij we graag de volgende 3 punten terug zien:
 - Hoe na een ingrijpend besluit door het dagelijks bestuur een extra traject voor inspraak door belanghebbende, inwoners en maatschappelijke organisaties vorm gegeven kan worden;
 - Dat een extra traject voor inspraak ook doorlopen wordt wanneer minimaal 2 gemeenteraden dit wensen;
 - Dat er een eenduidig werkwijze komt over de GR samenwerkingen in alle gemeenten.
- Maak concreet hoe de informatieplicht eruit ziet en hiermee hoe en wanneer de GR samenwerking de gemeenteraden informeert (zonder deze te overspoelen met informatie) .
- Maak concreet hoe we de GR samenwerking evalueren waarbij ons voorstel is om in ieder geval op te nemen dat een evaluatie plaats vindt wanneer minimaal 2 gemeenten dit wensen. In de voorgestelde wijzigingen is de evaluatiebepaling namelijk beperkt tot een initiatief van het Algemeen Bestuur of Dagelijks Bestuur van een regeling.

Werkafspraken

Hiernaast wensen we nog een generieke werkafpraak mee te geven die niet vastgesteld hoeft te worden in de overeenkomst.

- Maak als GR Samenwerking een gezamenlijke op elkaar afgestemde planning in het aanleveren van de kadernota en ontwerpbegroting zodat de zienswijze procedures op deze stukken ook tegelijkertijd in de gemeenteraden behandeld kan worden.

We raden aan om de volgende planning aan te houden:

Uiterlijk 1 februari:	Aanbieding van de kadernota voor zienswijze (wettelijke deadline 30 april);
Uiterlijk 15 april:	Mogelijkheid voor gemeenteraden om zienswijzen in te dienen op de kadernota;
Uiterlijk 15 mei:	Aanbieding van de conceptbegroting voor zienswijze (uiterlijk 15 mei, maar eerdere aanlevering is zeer wenselijk in verband met de tijdige voorbereiding van een raadsvoorstel);
Voor 15 juli:	Indiening van zienswijzen op de begroting door gemeenteraden;
Uiterlijk 15 juli:	Aanbieding van de jaarstukken ter kennisname (wettelijke deadline);
1e week september:	Vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur;
15 september:	Wettelijke deadline voor aanlevering van de begroting bij de provincie.

Zienswijze GR Grenspark Maas-Schwalm-Nette

Bovenstaande generieke voorgestelde zienswijze geldt voor alle GR samenwerkingen. Uit onderzoek van de stukken Grenspark Maas-Schwalm-Nette blijkt dat deze generieke adviezen ook zouden passen binnen deze GR.

We hebben geconstateerd dat de uittredingsbepaling anders is geformuleerd dan het advies van Boels Zanders. De GR Grenspark Maas-Schwalm-Nette benoemd in haar 'Aanvullende wijzigingen Grenspark MSN (bijlage 6)' dat zij hier specifiek over nagedacht heeft en dat de uittredingsbepaling en aanvullende procedure voor uittredingsplan te groot is en teveel vraagt ten opzichte van de gemeentelijke bijdrage, die voor de gemeente Beesel € 1378 is, en hiermee niet toepasselijk is binnen de GR. Het advies om de overeenkomst aan te passen naar het voorstel artikel 32 lid 3 volgen wij en vinden we passend binnen de GR. Dit maakt dat het college hierop niet adviseert het advies van Boels Zanders te volgen.

a. Financieel

Zie oorspronkelijk voorstel 'wijziging gemeenschappelijke regelingen naar aanleiding van wetswijziging 2023'

b. Juridisch

Zie oorspronkelijk voorstel 'wijziging gemeenschappelijke regelingen naar aanleiding van wetswijziging 2023'

c. Risico's

Zie oorspronkelijk voorstel 'wijziging gemeenschappelijke regelingen naar aanleiding van wetswijziging 2023'

6. Visie Blij in Beesel

Zie oorspronkelijk voorstel 'wijziging gemeenschappelijke regelingen naar aanleiding van wetswijziging 2023'

7. Toegankelijkheid

Zie oorspronkelijk voorstel 'wijziging gemeenschappelijke regelingen naar aanleiding van wetswijziging 2023'

8. Duurzaamheid

Zie oorspronkelijk voorstel 'wijziging gemeenschappelijke regelingen naar aanleiding van wetswijziging 2023'

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. Oplegbrief wijziging GR Grenspark Maas-Schwalm-Nette
3. Advies inzake wijziging GR'en 12062023 Boels Zanders
4. Wijzigingen GR Grenspark Maas-Schwalm-Nette schoon
5. Wijzigingen GR Grenspark Maas-Schwalm-Nette met wijzigingen
6. Aanvullende voorgestelde wijzigingen Grenspark Maas-Schwalm-Nette
7. 20230712 Handreiking zienswijzetraject concepten gewijzigde gemeenschappelijke regelingen
8. Concept zienswijze Grenspark Maas-Schwalm-Nette