

Collegevoorstel

Onderwerp Terrassenbeleid gemeente Beesel	portefeuillehouder:	Anouk Huijs
	cluster/team:	Ruimtelijke Ontwikkeling / Ruimtelijke Ontwikkeling
	opsteller:	Gilbert Idink
	datum vergadering:	5 december 2023
	zaaknummer:	0889325273

Samenvatting

Tijdens de coronapandemie ontstond behoefte aan meer ruimte voor het plaatsen van terrassen, voornamelijk op gemeentegrond. Hierop heeft de gemeente geanticipeerd en is met de fysieke herinrichting van het Raadhuisplein ruimte gecreëerd voor terrassen. In 2022 is een pilot gestart voor het tijdelijk toestaan van terrassen op de diverse pleinen binnen de gemeente Beesel. De pilot gold als opmaat voor de nieuwe beleidsregels inzake het plaatsen van terrassen. Met daaraan gekoppeld regels ten aanzien van huur gemeentegrond. Hiervoor heeft u in mei 2023 kaders gesteld ten aanzien van proces en tariefstelling. De uitwerking hiervan naar het nieuwe terrassenbeleid inclusief regels huur gemeentegrond ligt nu voor.

Voorstel / advies

- Instemmen met de “Beleidsregel voor het plaatsen van terrassen in de openbare ruimte gemeente Beesel 2024” met ingangsdatum 1 januari 2024
- Instemmen met het tarief van € 5,50 per m2 per jaar voor het huren van gemeentegrond t.b.v. terrassen

Beslissing BenW

Toelichting BenW-nota

1. Aanleiding

Terrassen vormen een belangrijk onderdeel van aantrekkelijke en economisch gezonde kernen. Tijdens de coronapandemie ontstond behoefte aan meer ruimte voor het plaatsen van terrassen, voornamelijk op gemeentegrond. Hierop heeft de gemeente geanticipeerd en is met de fysieke herinrichting van het Raadhuisplein ruimte gecreëerd voor terrassen. In 2022 is een pilot gestart voor het tijdelijk toestaan van terrassen (middels gedoogbeschikkingen) op de diverse pleinen binnen de gemeente Beesel. De pilot gold als opmaat voor de nieuwe beleidsregels inzake het plaatsen van terrassen met daaraan gekoppeld aanvullende regels ten aanzien van huur van gemeentegrond. Het doel om dit per 1 januari 2023 te laten ingaan, was niet gehaald. Dit noopte tot aanpassing van de tijdsplanning voor het invoeren van de nieuwe regels per 1 januari 2024 en verlenging van de handhaving van de huidige situatie t/m 31 december 2023. Uw College heeft 30 mei 2023 hiermee ingestemd.

2. Doelstelling

Doel van het beleid is om in beeld te krijgen hoe de gemeente wenst om te gaan met terrassen en verhuur van gemeentegrond ten behoeve van terrassen. Terrassen zorgen voor verlevendiging van het straatbeeld. Anderzijds moet ervoor worden gewaakt, dat een terras niet voor overlast voor de (woon-) omgeving zorgt. Het terrassenbeleid ("Beleidsregel terrassen") is daarom ook een toetsingskader voor (toekomstige) vergunningaanvragen en voor het afsluiten van huurovereenkomsten gemeentegrond.

3. Uitgangssituatie

De Beleidsregel terrassen (zie bijlage) zorgt ervoor dat terrassen een positieve bijdrage leveren aan de beleving van de gemeente en tegelijkertijd overlast en andere negatieve aspecten worden voorkomen.

4. Rol gemeente

De rol van de gemeente is enerzijds vergunningverlener voor het plaatsen van terrassen en anderzijds verhuurder van de gemeentelijk grond. Het sluiten van een huurovereenkomst moet worden aangemerkt als een privaatrechtelijke handeling, waartoe het College van Burgemeester en Wethouders bevoegd is besluiten te nemen. De gemeente handelt als rechtspersoon.

5. Toelichting

Algemeen

Terrassen leveren een positieve bijdrage aan de levendigheid. Ze maken het mogelijk dat bewoners en bezoekers hier kunnen vertoeven en van een hapje of drankje kunnen genieten. Ook geven terrassen een vrolijke en levendige uitstraling, waar horecaondernemers aan bijdragen. Tegelijkertijd kunnen terrassen ook een nadelige uitwerking hebben op de kernen. Wanneer ze zijn gesitueerd op gemeentegrond leggen ze beslag op de openbare plaats, waardoor voetgangers en ander verkeer minder ruimte hebben en er minder plek is voor andere voorzieningen (zoals fiets parkeren) of andere activiteiten. Ook kunnen terrassen het woongenot van omwonenden verstoren (geluidsoverlast en vervuiling) en het uiterlijk aanzien van de omgeving voor andere ondernemers en omwonenden negatief beïnvloeden (zoals rommelige opslag van meubilair, terrasschotten en parasols).

Beleidsregel

Vanwege de spanning tussen het belang van de horecaondernemer (terras voor commerciële doeleinden) en het algemeen belang van de kernen (leefbaarheid voor omwonenden, aantrekkelijkheid voor bezoekers, uitstraling van de kernen) is het belangrijk om regels op te stellen voor terrassen in onze gemeente. Het terras mag nooit leiden tot brandonveilige situaties of de veiligheid nadelig beïnvloeden.

Terrasvergunning

Het plaatsen van het terras is toegestaan na het verlenen van de terrasvergunning. Of na bijschrijving als lokaliteit op de benodigde horeca-exploitatievergunning daar waar geen alcohol wordt geschonken voor gebruik ter plaatse.

Huurovereenkomst gemeentegrond

Diverse ondernemers hebben een stuk gemeentegrond in gebruik. Het gaat voornamelijk over kleine stukken gemeentegrond direct aangrenzend aan de gevel. Dit grondgebruik is momenteel vastgelegd in een bruikleenovereenkomst, waarin het plaatsen van bouwwerken of andere objecten niet is toegestaan. Het grondgebruik is om niet: we vragen € 10,- per jaar om het eigendom te stuiten.

Uit de pilot blijkt dat meer ruimte voor terrassen ook na de coronapandemie zeer wenselijk is. Omdat er naast het plaatsen van een terras ook behoefte is aan het plaatsen van bouwwerken en objecten zoals bijvoorbeeld windschermen, (grote) parasols en/of zonwering passen deze afspraken niet in het huidige grondgebruik. Om echter wel te voldoen aan deze behoefte wordt dit vastgelegd in een huurovereenkomst gemeentegrond t.b.v. terrassen (conform de Beleidsregel terrassen). Een huurovereenkomst biedt meer flexibiliteit en maatwerk dan bijvoorbeeld een bruikleenovereenkomst of precariobelasting. Precariobelasting wordt specifiek geheven voor het plaatsen van voorwerpen onder, op of boven voor de gemeentegrond. Het is aan de raad deze belasting vast te stellen.

Het al dan niet sluiten van een huurovereenkomst moet worden aangemerkt als een privaatrechtelijke handeling, waartoe het College van Burgemeester en Wethouders bevoegd is besluiten te nemen. De gemeente handelt als rechtspersoon. De beslissingen over het toe- of afwijzen van een verzoek tot het huren van gemeentegrond zijn vanwege privaatrechtelijke aard niet vatbaar voor bezwaar en beroep. Voor het afgeven van een huurovereenkomst gemeentegrond ten behoeve van een terras worden toetsingscriteria opgenomen in de beleidsregel. Conform collegebesluit dd. 30 mei 2023 berekenen we minimaal een kostendekkend tarief. Dit bedraagt voor de gemeente Beesel € 5,50 per m2 per jaar.

Opstellen nieuwe Beleidsregel terrassen

Een ambtelijke werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van economische zaken, grondzaken en vergunningen, ondersteund door de juridische adviseurs, heeft het nieuwe beleid opgesteld. Ondernemersvereniging SOCR en Koninklijke Horeca Nederland zijn hierbij nauw betrokken geweest. De horecaondernemers zijn zowel per brief als via een informatieavond op 12 oktober geïnformeerd over het nieuwe beleid. Het beleid is tijdens deze avond goed ontvangen en heeft niet geleid tot aanpassingen.

6. Visie Blij in Beesel

Het terrassenbeleid sluit aan bij de thema's Bedrijvig (gemeenschap met veel voorzieningen zoals winkels en uitgaansgelegenheden) en Samenwerking (gemeenschap met goed samenspel tussen bedrijven, organisaties en gemeente)

7. Integrale afstemming

- a. Collegeprogramma
Beleven & Bedrijvig; in de gemeente Beesel is het goed verblijven. Voorzieningen als terrassen hebben een duidelijke meerwaarde in het versterken van het verblijfsklimaat voor eigen inwoners en toeristen
- b. Financieel
Het tarief voor huur gemeentegrond wordt jaarlijks geïnd. De totale opbrengst is ca. € 8.250,-. Dit bedrag wordt verwerkt in de 1e berap 2024.
- c. Juridisch
De beleidsregel en de huurovereenkomst zijn getoetst door afdeling Juridische zaken.
- d. Risico's
N.v.t.
- e. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie)
Na vaststelling van de beleidsregel, worden alle terrasondernemers hierover per brief geïnformeerd. In zelfde brief wordt uitleg gegeven over op welke wijze de vergunning dient te worden aangevraagd.

8. Toegankelijkheid

In de beleidsregels is rekening gehouden met vrije doorloopruimte voor voetgangers (ook rolstoelen en kinderwagens) en toegankelijkheid voor hulpdiensten.

9. Duurzaamheid

N.v.t.

Bijlagen

Beleidsregel voor het plaatsen van terrassen in de openbare ruimte gemeente Beesel 2024