

Raadsvoorstel

Onderwerp:

Regionaal beleidsplan Jeugd 2022

portefeuillehouder: Bram Jacobs

datum vergadering: 13 december 2021

zaaknummer: 0889266433

Samenvatting

Sinds 2015 zijn gemeenten op basis van de Jeugdwet verantwoordelijk voor bijna alle ondersteuning, hulp en zorg aan jeugdigen en gezinnen bij het opvoeden en opgroeien. De organisatie van deze ondersteuning is vastgelegd in regionale beleidskaders die inmiddels verlopen zijn. Daarnaast hebben gemeenten onlangs via verschillende Kamerbrieven, de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) en het wetsvoorstel 'Verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen', de opdracht gekregen een regionaal beleidsplan op te stellen.

In onze samenwerking als regio hebben we ervaren dat een regionaal beleidskader voordelen en kansen biedt. We willen als regio de komende jaren de transformatie in het jeugdhulpstelsel nog verder vormgeven, meer preventief en integraal werken, het voorliggend veld en lichtere vormen van ondersteuning optimaal benutten om zo een beroep op (specialistische) zorg af te laten nemen. Hoe we dit als regio gaan doen, willen we vastleggen in een regionaal beleidsplan. We moeten én willen daarom als regio Noord-Limburg een nieuw regionaal beleidsplan jeugd laten vaststellen.

In het regionaal beleidsplan komen verschillende ontwikkelingen van de afgelopen jaren en lopende ontwikkelingen samen: transformatie, Sturing en Inkoop, Toegang, regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling, (boven)regionale samenwerking en de MGR. Daarnaast hebben de verplichte onderwerpen uit de Norm voor opdrachtgeverschap (NvO) een plek gekregen.

Voorstel

1. In te stemmen met en vast te stellen het Regionaal beleidsplan jeugd 2022 en verder.

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding

Sinds 2015 zijn gemeenten op basis van de Jeugdwet verantwoordelijk voor bijna alle ondersteuning, hulp en zorg aan jeugdigen en gezinnen bij het opvoeden en opgroeien. De organisatie van deze ondersteuning is vastgelegd in regionale beleidskaders die inmiddels verlopen zijn. Daarnaast hebben gemeenten onlangs via verschillende Kamerbrieven, de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) en het wetsvoorstel 'Verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen', de opdracht gekregen een regionaal beleidsplan op te stellen.

In onze samenwerking als regio hebben we ervaren dat een regionaal beleidskader voordelen en kansen biedt. We willen als regio de komende jaren de transformatie in het jeugdhulpstelsel nog verder vormgeven, meer preventief en integraal werken, het voorliggend veld en lichtere vormen van ondersteuning optimaal benutten om zo een beroep op (specialistische) zorg af te laten nemen. Hoe we dit als regio gaan doen, willen we vastleggen in een regionaal beleidsplan. We moeten én willen daarom als regio Noord-Limburg een nieuw regionaal beleidsplan jeugd laten vaststellen.

In het regionaal beleidsplan komen verschillende ontwikkelingen van de afgelopen jaren en lopende ontwikkelingen samen: transformatie, Sturing en Inkoop, Toegang, regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling, (boven)regionale samenwerking en de MGR. Daarnaast hebben de verplichte onderwerpen uit de NvO een plek gekregen.

2. Doelstelling

In 2040 is Noord-Limburg de gezondste regio: het warme en veilige thuis van 300.000 trotse Noord-Limburgers en de thuisbasis van vele ondernemingen. Onze jongeren groeien op in wijken en kernen, waarvan de bewoners het als hun opdracht zien om hen op te laten groeien tot waardevolle leden van diezelfde gemeenschap. Onze inwoners, verenigingen, organisaties en bedrijven voelen zich verantwoordelijk voor de kwaliteit van hun lokale gemeenschap en de directe leefomgeving. De overheid inspireert, verbindt en faciliteert dat deze leef-, woon- en werkgemeenschappen in gezamenlijkheid hun eigen toekomst bepalen. We werken aan een voor iedereen toegankelijke, laagdrempelige en mensgerichte zorg die ingezet wordt waar nodig. De brede benadering van Positieve Gezondheid, waarbij een betekenisvol leven met nadruk op veerkracht en eigen regie centraal staan, past daarbij. Kortom: de kinderen en jongeren (de jeugd) in Noord-Limburg kunnen gezond en veilig opgroeien en zich optimaal ontwikkelen.

1. Het is noodzakelijk en wenselijk dat regiogemeenten een regiovisie maken op het gebied van jeugdhulp.

Vanuit de Kamerbrieven, de NvO en het wetsvoorstel 'Beschikbaarheid verbetering zorg voor jeugdigen' hebben gemeenten de opdracht gekregen om een regionaal beleidsplan jeugd op te stellen en dit ter vaststelling aan de gemeenteraden voor te leggen. Doel van de regiovisie is om richting te geven aan de gezamenlijke opdracht voor de jeugdregio om stappen te zetten in de (verdere) transformatie van de jeugdhulp en het (blijven) bieden kwalitatief goede zorg die aansluit bij behoeften van jeugdigen en gezinnen en die betaalbaar is en blijft.

We staan in Noord-Limburg voor een spannende en uitdagende opgave, waarbij de ontwikkeling van vitale gemeenschappen en tegelijkertijd de organisatie van de jeugdhulp er om vragen dat we in gesprek blijven en de handen ineen slaan om met elkaar en met onze inwoners en partners samen de gezondste regio van Nederland te worden.

2. Het regionaal beleidsplan jeugd is integraal tot stand gekomen en wordt breed gedragen.

De inhoud van het regionaal beleidsplan is tot stand gekomen in overleg met diverse partijen: regionale cliëntenraden, regionale adviesraden sociaal domein, onderwijsbesturen en de samenwerkingsverbanden primair onderwijs en voortgezet onderwijs, de regionale beleidsmedewerkers en collega's uit de uitvoering op het gebied van jeugd, de regionale werkgroep Toegang, regiocollega's onderwijs, participatie, gezondheid en Wmo het regionaal

management team (RMT) en de wethouders sociaal domein. Tijdens diverse overleggen en bijeenkomst is input opgehaald en kregen partijen de mogelijkheid om te reageren. Tijdens een regionale heidag zijn uitvoering, beleid, management en bestuur met elkaar in gesprek gegaan over de toekomst van het jeugdhulplandschap in Noord-Limburg. Ook heeft tijdens het proces van Sturing en Inkoop diverse keren afstemming plaatsgevonden met aanbieders. De inhoud en uitkomsten uit de diverse overleggen, bijeenkomsten, de heidag Jeugd en het proces Sturing en Inkoop hebben nadrukkelijk een plek gekregen in dit beleidsplan. Dit beleidsplan wordt dus breed gedragen door (vertegenwoordigers van) jongeren en ouders en ketenpartijen.

3. Het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) heeft ingestemd met het regionaal beleidsplan jeugd.

Conform de Jeugdwet artikel 2.2 lid 3 heeft voorafgaand aan besluitvorming door de gemeenteraden over het concept beleidsplan op overeenstemming gericht overleg plaatsgevonden met de samenwerkingsverbanden primair onderwijs en voortgezet onderwijs. Eind september 2021 heeft het OOGO plaatsgevonden en daar is ingestemd met het regionaal beleidsplan jeugd dat nu voorligt.

3. Uitgangssituatie

Het 'Regionaal Beleidskader Jeugd Noord-Limburg 2015-2018' en het 'Transformatieplan Jeugdhulp 2018-2020 Meer Samen, Samen Meer' zijn voorgangers van dit regionale beleidsplan. In dit plan worden in een terugblik de doelen van het vorige beleidskader geëvalueerd.

4. Rol gemeente

Het Regionaal Beleidsplan Jeugd geeft richting aan de regionale samenwerking en de ontwikkelingen van het jeugdzorglandschap in Noord-Limburg. Naast dit Regionaal Beleidsplan Jeugd hebben de regiogemeenten ieder ook nog lokaal een beleidsplan, waarin is beschreven hoe de gemeenten op lokaal niveau invulling geven aan het sociaal domein en het jeugdhulplandschap. Het Regionaal Beleidsplan Jeugd en de lokale beleidsplannen vullen elkaar aan.

5. Toelichting

a. Financieel

De regiogemeenten in Noord-Limburg hebben aangegeven ook in gezamenlijkheid invulling te willen geven aan de transformatie en in te zetten op preventie, vroegsignalering en het versterken van de omgeving. Het gezamenlijk sturen op en financieren van transformatie en projecten die bijdragen aan preventie, vroegsignalering en het versterken van de omgeving:

- geeft ruimte om bestaande projecten, zoals Nu Niet Zwanger (NNZ), 1000 kansen, Gelukkig Ouderschap (GO), Begeleide omgang regeling (BOR), Steun door jou te borgen en biedt ruimte om nieuwe initiatieven mogelijk te maken;
- maakt dat we meer invulling kunnen geven aan duurzaam partnerschap: onze partners maken maar met één partij afspraken;
- zorgt ervoor dat monitoring, leren en verbeteren op schaal van de regio plaatsvindt en we de ontwikkelingen van de regio kunnen volgen, ook ten opzichte van onze gezamenlijke inkoop;
- is efficiënter en minder arbeidsintensief.

Het regionaal budget transformatie en preventie bedraagt € 500.000,- per jaar en is als volgt opgebouwd:

- Borging projecten NNZ, 1000 kansen, GO, BOR, Steun door jou: € 300.000
- Nieuwe initiatieven: € 175.000
- Communicatie en werkbudget: € 25.000

Voor nieuwe initiatieven wordt het volgende afwegingskader gehanteerd:

- Het betreft een regionaal initiatief dat een regionale toegevoegde waarde heeft
- Het levert een bijdrage aan ten minste één van de onderstaande doelstellingen:
 - problemen worden vroegtijdig gesignaleerd en preventief aangepakt
 - de eigen kracht van gezinnen wordt versterkt
 - de omgeving wordt versterkt
 - leren en verbeteren
- Er is inhoudelijk en financieel draagvlak van gemeenten
- Het initiatief heeft een leerzaam en duurzaam karakter

Voor de berekening van de bijdrage wordt voorgesteld als basis het inwoneraantal jaar t-1 te hanteren. Op deze manier draagt iedere gemeente bij naar rato en wordt niet gekeken naar het daadwerkelijk gebruik van jeugdhulp. Voor het jaar 2022 betekent dit de volgende bijdrage per gemeente:

	Beesel	Bergen	Gennep	Horst aan de Maas	Peel en Maas	Venlo	Venray	Totaal
Aantal inwoners per 1-1-2021¹	13.450	13.108	17.035	42.487	43.658	101.988	43.713	275.439
Percentage	4,88%	4,76%	6,18%	15,43%	15,85%	37,03%	15,87%	100%
Bijdrage aan regionaal budget	€24.400	€23.800	€30.900	€77.150	€79.250	€185.150	€79.350	€500.000

Voor de gemeente Beesel bedraagt de bijdrage aan het regionale budget transformatie en preventie € 24.400,-. Dit bedrag is voorzien in de begroting 2022.

b. Juridisch
N.v.t.

c. Risico's

1. Te hoge ambitie ten opzichte van beschikbare middelen en capaciteit.

Het bereiken van de ambitie binnen de beschikbare middelen en capaciteit vraagt om het maken van keuzes en het aanbrengen van focus. Wanneer er nieuwe ontwikkelingen zijn, zoals de Hervormingsagenda 2022-2028 inclusief de afbakening van de reikwijdte van de jeugdhulp, wordt allereerst gekeken of deze passen binnen de prioritering die in het regionaal beleidsplan benoemd is en wat dit betekent voor het oppakken van de al lopende taken.

2. Niet alle gemeenteraden in Noord-Limburg stemmen in met een bijdrage aan het regionaal budget voor transformatie en preventie.

Wanneer niet wordt ingestemd met het voorstel voor het regionaal budget voor transformatie en preventie, worden voor de borging van diverse regionale projecten die bijdragen aan preventie en vroegsignalering aparte voorstellen uitgewerkt waarvoor een financiële bijdrage aan de gemeenten gevraagd wordt.

6. Visie Blij in Beesel

In Beesel zetten we in op een optimale ontwikkeling van alle jeugdigen. Ouders/ verzorgers staan aan de basis en zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding. Waar nodig zullen we jeugdigen daarbij extra ondersteuning en sturing bieden.

7. Toegankelijkheid

We werken aan een jeugdstelsel waarin alle jeugdigen kunnen meedoen en daarbij zo nodig extra ondersteuning krijgen, door inzet uit het netwerk, preventieve inzet of waar nodig professionele jeugdhulp.

Niet van toepassing

Bijlagen

Regionaal beleidsplan Jeugd 2022