

Raadsvoorstel

Onderwerp:

Gunning accountantsdiensten 2026-2029

portefeuillehouder: Roy Linssen

datum vergadering: 26 mei 2026

zaaknummer: 0889449404

Samenvatting

De afgelopen maanden heeft de auditcommissie de aanbesteding van de accountantsdienstverlening voor de periode vanaf 2026 voorbereid. Op basis van de doorlopen procedure stelt de auditcommissie voor om de opdracht voor 2026 tot en met 2028, met de optie om te verlengen tot en met 2029, te gunnen aan Crowe Foederer Audit & Assurance.

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van het gevolgde aanbestedingsproces, de motivering voor de gekozen procedure en het gehanteerde toetsingskader.
2. De voorlopige gunningsbeslissing vast te stellen ten aanzien van de inschrijver met de beste prijs-kwaliteitverhouding, zijnde Crowe Foederer Audit & Assurance
3. Aan de overige inschrijvers zijnde KSG accountants en belastingadviseurs en BDO kenbaar te maken dat de opdracht niet aan hen wordt gegund.
4. Het college respectievelijk de burgemeester te mandateren om:
 - de definitieve gunningsbeslissing bekend te maken na afloop van de standstilltermijn;
 - de overeenkomst met de winnende inschrijver te ondertekenen;
 - eventuele procedurele afwikkelingen te verrichten.

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding

De huidige overeenkomst voor de accountantscontrole loopt af, waardoor een nieuwe opdracht voor accountantsdiensten noodzakelijk is. Conform de Gemeentewet (artikelen 212 en 213) en de Verordening voor de controle op het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie is de gemeenteraad verantwoordelijk voor het aanstellen van de accountant.

Om tijdig een nieuwe accountant te contracteren voor de boekjaren 2026 tot en met 2028, met een optionele verlenging voor het boekjaar 2029, is een aanbesteding uitgevoerd. Dit traject is conform verordening door de auditcommissie begeleid. Het nemen van de definitieve gunningsbeslissing op basis van de gevoerde procedure is een uitdrukkelijke bevoegdheid van de gemeenteraad.

2. Doelstelling

Dit voorstel is bedoeld om:

- De raad te informeren over de gevolgde aanbestedingsprocedure,
- De raad te informeren over de reden om voor deze procedure te kiezen,
- De raad te informeren over de criteria waarop inschrijvers zijn beoordeeld,
- De raad in de gelegenheid te stellen een voorlopige gunningsbeslissing te nemen.

3. Uitgangssituatie

De aflopende overeenkomst met de huidige aanbieder KSG accountants en belastingadviseurs na afronding van de controlewerkzaamheden over boekjaar 2025 maakte het noodzakelijk om een aanbestedingsprocedure te doorlopen.

4. Rol gemeente

De gemeente dient jaarlijks een door de accountant gecontroleerde jaarrekening te overleggen aan de provincie Limburg. In het kader van het interbestuurlijk toezicht controleert de provincie de financiële huishouding van de gemeente. Op basis van de Gemeentewet wijst de gemeenteraad de accountant aan.

5. Toelichting

Procedure

De gemeente Beesel heeft de opdracht aanbesteed via een meervoudig onderhandse aanbesteding, uitgevoerd via het platform TenderNed. Deze procedure is in lijn met hoofdstuk 1 van de Aanbestedingswet 2012 en het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid.

De procedure bestond onder meer uit:

- uitnodiging van marktpartijen (18 december 2025);
- een vragenronde en publicatie van de Nota van Inlichtingen;
- het indienen van inschrijvingen (sluitdatum 2 maart 2026);
- een interviewronde met de controlerend accountant van alle inschrijvers (12 maart 2026);
- beoordeling door een multidisciplinair team (griffie, team Financiën, auditcommissie en inkoopadviseur).

De voorlopige gunningsbeslissing wordt door de gemeenteraad genomen, gevolgd door de wettelijke standstill-termijn en definitieve gunning door het college en ondertekening van de overeenkomst door de burgemeester.

Redenen voor de gekozen aanbestedingsprocedure

De keuze voor een meervoudig onderhandse procedure is gemaakt op basis van:

- proportionaliteit: de omvang en aard van de opdracht rechtvaardigen deze procedure;
- beheersbaarheid: de opdracht wordt bij voorkeur bij één opdrachtnemer belegd;
- marktbenadering: de procedure biedt voldoende ruimte voor deelname van MKB aanbieders;

- rechtmatigheid: de procedure voldoet aan de eisen van transparantie, objectiviteit, non-discriminatie en proportionaliteit.

Bij de bepaling van de inkoopstrategie is een inschatting gemaakt van de kosten die samenhangen met de inkoop van de accountantsdiensten. Op basis van deze calculatie is gemotiveerd dat een meervoudig onderhandse procedure mogelijk is zonder de drempelbedragen voor een Europese aanbesteding te overschrijden. Gecombineerd met een interessepeiling onder mogelijke inschrijvers heeft dit geleid tot een drietal inschrijvingen. Het niet opdelen in percelen voorkomt versnippering van verantwoordelijkheden en draagt bij aan continuïteit van controlewerkzaamheden.

Toetsingskader en beoordelingscriteria

De beoordeling van de inschrijvingen vond plaats in drie stappen:

1. Knock-outcriteria

Bij de beoordeling van de inschrijvingen is allereerst gekeken of zij voldeden aan een aantal standaardvereisten. Bij niet voldoen, betekende dit een rechtstreekse uitsluiting in de procedure. De volgende vereisten zijn getoetst:

- Tijdige en volledige indiening van een inschrijving en bijbehorende bescheiden via TenderNed;
- Aanlevering van een aantal verplichtte documenten (waaronder UEA, met het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) tonen ondernemers op een uniforme manier aan dat ze voldoen aan de gestelde eisen);
- De inschrijving diende te voldoen aan een aantal vormvereisten.

2. Uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen

Los van de hierboven genoemde vormvereisten, is het relevant dat een aanbieder van diensten, deze diensten ook daadwerkelijk mag uitvoeren. Met andere woorden: de inschrijver moet geschikt zijn voor de door de gemeente aanbestede opdracht. Om dit te kunnen toetsen, dienden de inschrijvers via het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) te verklaren dat op hen geen verplichte of facultatieve uitsluitingsgronden van toepassing waren (zoals faillissement, beroepsfouten, belastingachterstanden of belangenconflicten).

Daarnaast moest de inschrijver:

- beschikken over de wettelijke beroepsbevoegdheid (Wab en Wta);
- beschikken over een passende beroepsaansprakelijkheidsverzekering.

3. Gunningscriteria (BPKV – Beste prijs-kwaliteitverhouding)

Alle inschrijvers voldeden aan de hierboven genoemde criteria. Op basis daarvan zijn alle inschrijvingen aansluitend getoetst op de beste prijs-kwaliteitsverhouding. Bij de bepaling van de inkoopstrategie is een verhouding bepaald tussen beide criteria. De gunning vond plaats op basis van de volgende weging:

- Prijs → 30% (van het eindoordeel)
- Kwaliteit → 70% (van het eindoordeel)

Subcriterium kwaliteit:

Aansluitend is het subcriterium kwaliteit verder onderverdeeld in twee onderdelen:

1. Plan van Aanpak (40 punten):
 - controleaanpak, planning, samenwerking, kwaliteitsborging, toegevoegde waarde.
2. Kennis, ervaring en motivatie (30 punten):
 - relevante ervaring, deskundigheid van het controleteam, continuïteit, aanpak en motivatie.

Beoordeling vond plaats op een schaal van 0 t/m 4, waarbij een score 0 op een onderdeel kon leiden tot uitsluiting.

Inschrijvingen

In totaal hebben drie partijen een inschrijving gedaan om in aanmerking te komen voor de opdracht. Het betreft Crowe Foederer, KSG accountants en belastingadviseurs en BDO. De inschrijvingen zijn allemaal door de leden van de beoordelingscommissie getoetst op de hierboven genoemde criteria. Verder hebben alle inschrijvers gebruik gemaakt van de mogelijkheid om hun inschrijving toe te lichten aan de beoordelingscommissie in de vorm van een interview.

Beoordeling

De beoordelingscommissie heeft de ingediende offertes primair beoordeeld op kwaliteit, waarbij ook interviews op 12 maart 2026 onderdeel van het proces vormden. Het team kwam tot een unaniem oordeel over de geanalyseerde stukken en de aanvullende toelichting op basis van de interviews op het voor 70% meetellende criterium 'kwaliteit'.

Na afronding van de kwaliteitsbeoordeling zijn de inschrijfbedragen bekendgemaakt en is de rangorde van de inschrijvingen vastgesteld door de geoffreerde prijzen toe te voegen aan de beoordeling. Zoals gezegd is de geoffreerde prijs voor 30% van invloed op de eindscore.

De uitkomst van deze beoordeling wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad. Indien de gemeenteraad instemt met dit voorstel, wordt de gunningsbeslissing vervolgens medegedeeld aan de betrokken partijen. De afgewezen partij behoudt daarbij het recht om bezwaar te maken tegen deze beslissing bij de kantonrechter van de rechtbank Limburg te Maastricht.

Gelet op de vertrouwelijkheid van de inschrijvingen worden in dit voorstel geen bedrijfsgevoelige details genoemd. De inschrijvingen van de drie partijen liggen bij de griffie ter inzage.

Conclusie en advies

Op basis van de inschrijvingen constateert de auditcommissie dat op het gebied van kwaliteit en prijs de aanbidding van Crowe Foederer het beste aansluit bij de wensen en de schaalgrootte van de gemeente Beesel.

Dit betekent automatisch dat de inschrijvingen van KSG accountants en belastingadviseurs en BDO lager scoorden en niet leiden tot een gunning.

Vervolgproces

Na de voorlopige gunning door de gemeenteraad worden alle inschrijvers conform de aanbestedingswetgeving schriftelijk geïnformeerd. De conceptbrieven liggen ter inzage bij de griffie. De definitieve gunning volgt na afronding van de standstilltermijn.

Financieel

De jaarlijkse kosten vallen binnen de gedane inschatting bij de keuze voor een meervoudig onderhandse aanbesteding. De kosten zijn gelijk aan de huidige kosten en vallen binnen de financiële kaders die gesteld zijn in de gemeentelijke begroting.

Juridisch

De procedure is in lijn met de Aanbestedingswet 2012 en het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid. De gemeenteraad is op basis van artikel 213, lid 2 van de Gemeentewet belast met het nemen van het besluit tot aanwijzing van de accountant.

Risico's

Na het gunningsbesluit van de raad is er sprake van een standstill-termijn van 10 kalenderdagen alvorens wordt overgegaan tot de bekendmaking van de definitieve gunningsbeslissing. Alle inschrijvers moeten de mogelijkheid hebben om bezwaar aan te tekenen tegen de gunningsbeslissing. De aanbestedende dienst moet deze kans verzorgen. Dit betekent dat de aanbestedende dienst eerst een mededeling met de gunningsbeslissing verstuurt aan alle inschrijvers. De afgewezen inschrijvers krijgen tijd om de gunningsbeslissing te onderzoeken en te beoordelen of zij beroep willen instellen tegen de beslissing. Als er een kort geding wordt aangespannen in de standstill-termijn, dan mag de aanbestedende dienst niet tot definitieve gunning overgaan tot het vonnis is uitgesproken.

6. Visie Leef Beesel

Niet van toepassing

7. Inclusie

Niet van toepassing

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing

Bijlagen

- Aanbestedingsdocument
- Inschrijvingen accountants (ter inzage bij de griffie vanwege bedrijfsgevoelige informatie, niet openbaar o.b.v. van de Aanbestedingswet 2012 jo. Wet open overheid)
- Conceptbrieven gunning en afwijzing (ter inzage bij de griffie vanwege bedrijfsgevoelige informatie, niet openbaar o.b.v. van de Aanbestedingswet 2012 jo. Wet open overheid)
- Scorematrix (ter inzage bij de griffie vanwege bedrijfsgevoelige informatie, niet openbaar o.b.v. van de Aanbestedingswet 2012 jo. Wet open overheid)