

Van: [redacted] <[redacted]@vrln.nl> namens [redacted]
<[redacted]@vrln.nl>
Verzonden: woensdag 16 september 2026 12:55
Onderwerp: Follow-up besluit Algemeen Bestuur inzake KCR2
Bijlagen: brief aan gemeenteraden inzake knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2).pdf; Getekend deknottie principebesluit oprichten KCR2.pdf

Beste voorzitter, beste griffier,

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 11 september het principebesluit genomen voor het oprichten van een rechtspersoon met een wettelijke taak voor KCR2. De gemeenteraden worden nu in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. In de bijlagen treft u de aanbiedingsbrief richting de gemeenteraden inclusief het getekende besluit van het algemeen bestuur. Tijdens de vergadering van het algemeen bestuur zijn ook twee filmpjes getoond ter toelichting. Deze zijn hier terug te vinden: [Over KCR2 - Veiligheidsberaad](#).

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Algemeen Directeur
Directeur Publieke Gezondheid



Drie Decembersingel 50
5921AC Venlo-Blerick
Postbus 11
5900 AA Venlo

M
T
E
W
[redacted] <[redacted]@vrln.nl>
www.vrln.nl

Bedrijfsvertrouwelijk (BBN1)

gemeenteraden regio Limburg-Noord



datum 15 september 2026 **behandeld door** [REDACTED]
uw kenmerk **telefoonnummer** [REDACTED]
ons kenmerk UIT059709 **bijlage(n)**
onderwerp Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2).

Geachte heer, mevrouw,

De afgelopen jaren hebben laten zien dat crises zich steeds minder aan regiogrenzen houden. Denk aan de natuurbranden, de overstromingen in Limburg, de opvang van ontheemden en de coronapandemie. In al deze situaties was snelle uitwisseling van informatie en afstemming tussen veiligheidsregio's en het Rijk cruciaal.

Om dit structureel beter te organiseren, werken de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid sinds 2021 samen aan het **Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2)**.

Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad het voornemen uitgesproken om hiervoor een eigen organisatie op te richten in de vorm van een stichting.

Met deze brief stellen wij u in de gelegenheid om uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken over dit voorgenomen besluit.

Waarom is KCR2 nodig?

Bij grote of meerdere gelijktijdige incidenten is het belangrijk dat snel duidelijk is:

- Wat er speelt in andere regio's,
- Waar capaciteit nodig is, en
- Hoe het Rijk en veiligheidsregio's elkaar kunnen ondersteunen.

In de praktijk kost dit nu nog tijd of is informatie versnipperd. KCR2 zorgt ervoor dat deze informatie en afstemming centraal en eenduidig beschikbaar is. Concreet betekent dit:

- Sneller zicht op beschikbare inzet (bijvoorbeeld brandweer of opvangcapaciteit).
- Betere afstemming tussen regio's bij grote incidenten.
- Minder improvisatie en meer voorbereiding.
- Snellere en eenduidige informatievoorziening richting bestuurders.

Wat is KCR2 (en wat niet)?

KCR2 is een ondersteunende organisatie voor de veiligheidsregio's en het Rijk. KCR2 ondersteunt bij informatievoorziening en coördinatie, helpt bij het verdelen van capaciteit, en faciliteert samenwerking bij nationale en internationale incidenten.

KCR2 neemt geen besluiten en krijgt geen eigen bevoegdheden in de crisisaanpak. De verantwoordelijkheden blijven waar ze nu liggen: bij de veiligheidsregio's en hun besturen, of bij de ministeries.

Wat betekent dit voor gemeenten?

Voor gemeenten verandert er in de aansturing niets. Wel verbetert de ondersteuning bij crises:

- U krijgt als bestuur sneller een compleet en actueel beeld van de situatie.
- Ondersteuning tussen regio's wordt sneller en transparanter geregeld.
- Landelijke en regionale partijen werken beter samen.

Hiermee wordt de gezamenlijke slagkracht van veiligheidsregio's versterkt, wat bijdraagt aan de veiligheid van inwoners.

Waarom is een stichting nodig?

KCR2 bestaat feitelijk al in de praktijk, maar heeft nog geen eigen juridische basis. Met een stichting:

- Kunnen medewerkers en middelen structureel worden ondergebracht.
- Is de continuïteit geborgd.
- Kunnen veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid gezamenlijk sturen en toezicht houden.

Er is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak, zodat de samenwerking zowel stevig verankerd als flexibel georganiseerd is.

Data en transparantie

De gegevens van de veiligheidsregio's die gebruikt worden binnen KCR2 blijven eigendom van de veiligheidsregio's. KCR2 gebruikt deze gegevens uitsluitend voor gezamenlijke crisiscoördinatie.

De wijze waarop wordt omgegaan met transparantie en openbaarmaking (WOO) wordt momenteel nader uitgewerkt en zal worden geborgd in de verdere inrichting van de organisatie. Daarbij geldt het principe dat de WOO ook geldt voor organisaties die werken onder verantwoordelijkheid van de overheid.

Financiën

De activiteiten van KCR2 worden bekostigd uit bestaande middelen van de veiligheidsregio's. Er is geen sprake van aanvullende financiële bijdragen vanuit gemeenten.

Vervolgproces

Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio neemt een besluit over de oprichting van de gezamenlijke stichting. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen stellen wij u in de gelegenheid om binnen 8 weken na dagtekening van deze brief uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Na verwerking hiervan zal definitieve besluitvorming plaatsvinden.

Met vriendelijke groet,

 SIGN

 J

Voorzitter Veiligheidsregio Limburg-Noord

Vergadering van Kabinet	Algemeen Bestuur - reguliere vergadering
Vergaderdatum	Nee
Onderwerp	11-9-2026
Bijlagen	Principebesluit oprichten stichting KCR2
	5

Aanleiding en korte samenvatting

Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) aan de ontwikkeling van het **Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2)**: het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van een *rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT)* voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheidsregio's in gezamenlijkheid met het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het is nu aan de 25 algemeen besturen om een formeel besluit te nemen om deze stichting op te richten.

Beslispunten

1. Het nemen van een principebesluit over het oprichten van een rechtspersoon met een wettelijke taak voor KCR2.

Onderbouwing voorstel

Waarom is KCR2 nodig?

De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het regionale niveau overstijgen. Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van ontheemden uit Oekraïne en de coronapandemie. De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen en zo de gezamenlijke slagkracht te versterken. Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd.

Wat doet KCR2?

Met de komst van KCR2 ontstaat een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing. Hiermee beogen de veiligheidsregio's:

- o de informatiepositie van alle betrokken partijen te versterken;
- o de onderlinge afstemming tussen regio's te verbeteren en de snelheid en eenduidigheid daarvan te vergroten;
- o de inzet van capaciteit tussen regio's transparanter en effectiever te laten verlopen;
- o de samenwerking met het Rijk verder te versterken.

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

Waarom de oprichting van een stichting?

De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van JenV, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment dus al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt nog. Dit is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht en zodat het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten worden de KCR2 taakuitvoering en werkwijze vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak. Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waaraan 25 veiligheidsregio's en het ministerie juridisch deel kunnen nemen. De strategische sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

De wettelijke taak van KCR2 zit op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van JenV op 6 oktober 2025 zijn vastgesteld. Deze taken worden in eerste instantie verankerd in het op te stellen instellingsbesluit en statuten en uiteindelijk in de wet bij de tweede tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's. De taken zoals vastgesteld zijn:

KCR2 verzorgt de operationele coördinatie en ondersteuning in Nederland, inclusief Bonaire, Sint-Eustatius en Saba als bijzondere gemeenten van Nederland, en desgevraagd de Caribische Landen van het Koninkrijk ten aanzien van de volgende kerntaken:

- 1) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening;*
- 2) Landelijke en bovenregionale operationele bijstand;*
- 3) Internationale operationele bijstandsverzoeken;*
- 4) Tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteams;*
- 5) Ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland.*

KCR2 ondersteunt:

- 6) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.*

Financiële consequenties

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee niet om aanvullende financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's.

Communicatie en vervolgprocedure

Op basis van de Wet gemeenschappelijke regeling (artikel 31a) ziet het standaardproces en communicatiemomenten er als volgt uit:

- Het Dagelijks Bestuur bereidt een principebesluit voor het Algemeen Bestuur voor;
- Het Algemeen Bestuur neemt een principebesluit en geeft het Dagelijks Bestuur de opdracht om de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
- De wensen en bedenkingen procedure langs gemeenteraden wordt in gang gezet, waarvoor een periode van 12 weken gehanteerd wordt. Het is voor gemeenteraden niet verplicht te reageren.
- Het Dagelijks Bestuur bereidt definitieve besluitvorming voor het Algemeen Bestuur voor en betreft daarbij de wensen en bedenkingen vanuit de gemeenteraden.
- Het Algemeen Bestuur neemt een besluit over deelname aan KCR2.
- De voorzitter veiligheidsregio informeert de voorzitter Veiligheidsberaad per brief over het genomen besluit.

Toelichting wordt gedaan in het Dagelijks bestuur en het Algemeen Bestuur aan de hand van explainer-video's.

Met een instellingsbesluit wordt de governance van KCR2, bestaand uit een bestuurlijk overleg en een directeurenoverleg, vastgesteld zodat veiligheidsregio's en het ministerie van JenV gezamenlijk beleidsmatig sturen.

Het gezamenlijk opdrachtgeversoverleg KCR2 werkt de statuten van de stichting uit en bereidt een instellingsbesluit voor, daarna kan de stichting worden opgericht.

Na afronding van de benodigde stappen binnen de veiligheidsregio's, waaronder de besluitvorming in de 25 algemeen besturen, kan overgegaan worden tot oprichting van de stichting en kan het Veiligheidsberaad in haar vergadering op 7 december 2026, samen met de minister van Justitie en Veiligheid het instellingsbesluit voor de governance bekrachtigen. Voor Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) is deze tijdslijn niet haalbaar gezien de vastgelegde bestuurlijke momenten. Formele besluitvorming volgt daarom in kwartaal 1 van 2027. Dit is landelijk aangegeven en de VRLN is hier niet uniek in.

De formele oprichting van de stichting volgt zo spoedig mogelijk na deze besluitvorming. Beoogd wordt om de stichting KCR2 per 1 januari 2027 operationeel te hebben.

Bijlagen

1. Brief AB Veiligheidsregio's inzake oprichting stichting KCR2
2. Memo toelichting besluitvormingsproces RWT KCR2
3. Modelbrief van Veiligheidsregio aan gemeenteraad over RWT KCR2
4. Modelontwerpbesluit oprichting RWT KCR2
5. Concept volmacht oprichtingshandeling KCR2

Besluit



☒ Akkoord met voorstel

☐ Akkoord met voorstel met aantekening

☐ Niet akkoord met voorstel met aantekening

Toelichting:

Besluit ambtelijk secretaris



KCR2

Oprichting Rechtspersoon met Wettelijke Taak voor KCR2

Naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's werken veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid sinds 2021 aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). Het doel van KCR2 is het versterken van het informatiemanagement en coördinatie tussen de veiligheidsregio's onderling én met het Rijk. Een belangrijk vraagstuk bij de ontwikkeling van KCR2 is hoe invulling te geven aan een gezamenlijke rechtsvorm en governance. Hiervoor is een rechtspersoon in de vorm van een stichting met Wettelijke taak de meest passende rechtsvorm gebleken. Deze rechtsvorm voorziet in de benodigde wettelijke inbedding van taken als in een structuur waarin de 25 veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid gezamenlijk kunnen participeren.

Onderstaande video's zijn bedoeld ter informatie van de besluitvorming ten aanzien van de stichting KCR2 in de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's en de wensen- en bedenkingenprocedures richting de inliggende gemeenten.



Over KCR2

0:00 / 2:41

0:00 / 2:48

Veiligheidsberaad

Postbus 7010

6801 HA Arnhem secretariaat@veiligheidsberaad.nl

Uitsluitend voor media:



J

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen