

Aan de gemeenteraad van Beesel

14 JULI 2026

Reuver: 14 juli 2026  
zaaknummer: 0889458430  
onderwerp: Raadsinformatiebrief Programmaplan Samen voor Veilig

Geachte leden van de raad,

Het college heeft het Programmaplan Samen voor Veilig 2027-2031 vastgesteld. Met dit programma werken de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg samen aan het voorkomen, signaleren en duurzaam stoppen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, waaronder huiselijk geweld, kindermishandeling, ouderenmishandeling en seksueel geweld.

#### Waarom dit programma?

Geweld in afhankelijkheidsrelaties behoort tot de meest voorkomende en ingrijpende vormen van geweld in onze samenleving. De gevolgen voor slachtoffers, gezinnen en de samenleving zijn groot en vaak langdurig. Ondanks de inzet van gemeenten en samenwerkingspartners lukt het nog onvoldoende om geweld duurzaam te stoppen. Onderzoek laat zien dat dit binnen één jaar slechts in een beperkt deel van de gezinnen wordt bereikt.

Op dit moment zien we knelpunten in de keten (o.a. bij Veilig Thuis) en is er te vaak sprake van een estafettemodel. Deze resultaten maken duidelijk dat verdere versterking van de aanpak noodzakelijk is.

Het optimaliseren van de samenwerking in de keten, regionaal én lokaal, is de sleutel om deze knelpunten aan te pakken. Daarom hebben de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg op 23 februari 2026 de regionale visie Samen voor Veilig vastgesteld. Het programmaplan geeft uitvoering aan deze visie en beschrijft hoe gemeenten en partners de komende jaren gezamenlijk werken aan een effectievere aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties.

#### Wat gaan we doen?

Het programmaplan richt zich op een aantal samenhangende ontwikkelingen die gezamenlijk moeten bijdragen aan duurzame veiligheid voor inwoners. Daarbij wordt onder andere ingezet op:

- versterking van lokale teams;
- verbetering van de samenwerking tussen zorg-, veiligheids- en justitiepartners;
- integrale triage van meldingen van onveiligheid;
- verdere ontwikkeling van specialistische aanpakken zoals MDA++; een regionale tafel met speciale expertise bij het zorg- en veiligheidshuis waar complexe casuïstiek waar geen verbetering in komt kan worden ingebracht
- deskundigheidsbevordering van professionals;

Kijk voor  
actuele openingstijden  
op onze website  
[www.beesel.nl](http://www.beesel.nl)

Raadhuisplein 1  
5953 AL Reuver

Postbus 4750  
5953 ZK Reuver

T 077 474 92 92  
F 077 474 58 88

[www.beesel.nl](http://www.beesel.nl)  
[info@beesel.nl](mailto:info@beesel.nl)

BNG 28.50.00.780

IBAN: NL50BNGH0285000780

BIC: BNGHNL2G

KvK nummer: 14130743

- vroegsignalering en preventie, waaronder Handle with Care: na een melding van huiselijk geweld waar kinderen betrokken zijn wordt de school op de hoogte gebracht zodat het kind de dag erna extra aandacht krijgt van een docent.

De kracht van het programma zit niet in afzonderlijke projecten, maar in de samenhang tussen deze ontwikkelingen. Door eerder samen te werken, risico's beter te beoordelen en gezinnen beter te volgen, wordt toegewerkt naar een aanpak waarin onveiligheid sneller en duurzamer wordt gestopt.

#### **Vorbereiden op de toekomst**

Het programmaplan sluit aan bij de landelijke ontwikkeling van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. Dit toekomstscenario zet in op sterkere lokale teams, meer samenhang tussen zorg- en veiligheidspartners en een integrale aanpak van gezinnen en huishoudens waar sprake is van onveiligheid. Met het programma investeren gemeenten nu al in deze randvoorwaarden. Daarmee versterken zij niet alleen de huidige aanpak, maar bereiden zij inwoners, professionals en organisaties ook voor op de veranderingen die de komende jaren binnen het stelsel van kind- en gezinsbescherming zullen gaan plaatsvinden.

#### **Vervolg**

Na vaststelling van het programmaplan door de deelnemende gemeenten wordt per 1 januari 2027 gestart met de uitvoering van alle onderdelen van het programmaplan in de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten. De voorbereidingen op het Programmaplan Samen voor Veilig zijn al gestart en de uitwerking en implementatie zal vanaf Q3 starten.

Belangrijke onderwerpen vanuit het perspectief van onze gemeente om bij de implementatie en uitvoering van het programmaplan met elkaar binnen de regio naar te kijken, zijn met name de nadere inrichting van de regionale triagetafel en het vormgeven van de bestuurlijke governance zodat ook de inbreng van kleinere gemeenten richting de toekomst goed wordt geborgd.

Elke twee jaar evalueren we het programmaplan en stellen we dit waar nodig bij. Eind 2031 vindt de eindevaluatie van het programma plaats. Uw raad wordt hierover via de reguliere verantwoordingsmomenten geïnformeerd.

Bijlage: programmaplan Samen voor Veilig

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Beesel,

F.J.M. Nillesen,  
secretaris

M.F.W. Derks,  
burgemeester

# Programmaplan

## Samen voor Veilig

Van voorkomen tot beschermen  
2027 t/m 2031

Programmatische aanpak in de regio Noord- en Midden-Limburg gericht op het vroegtijdig signaleren en duurzaam stoppen van onveiligheid in gezinnen en huishoudens.



**Samen  
voor veilig.**

# Over wie gaat dit?

---

Een man (52 jaar) en vrouw (46 jaar) zijn onlangs formeel gescheiden en woonachtig in onze regio, Noord- en Midden-Limburg. Na het laatste geweldsincident zijn ze uit elkaar gegaan, dit is 1,5 jaar geleden. Ze hebben drie kinderen (16, 14 en 11 jaar). In het laatste 1,5 jaar zijn er (minimaal) acht organisaties in beeld geweest die nu niet meer actief betrokken zijn. Op dit moment zijn er nog zeven partijen in beeld én daarnaast nog de gemeente zelf (ambtenaar openbare orde en veiligheid).

Er zijn twee tijdelijk huisverboden geweest (in 2020 en 2023), beide opgelegd aan meneer. Bij het laatste huisverbod is mevrouw dermate mishandeld door meneer dat zij per ambulance is afgevoerd naar het ziekenhuis, waar ze twee dagen verbleef. Het geweld zou bestaan uit slaan, schoppen, duwen. Er is zichtbaar en zeer ernstig letsel geconstateerd bij mevrouw.

Vanwege deze mishandeling loopt er momenteel een strafprocedure. Na dit laatste incident zat meneer in hechtenis en zijn de kinderen uit huis geplaatst. De uithuisplaatsing heeft enkele maanden geduurd. De kinderen wonen nu bij vader, omdat moeder verblijft in een GGZ-organisatie voor beschermd wonen. Waarschijnlijk gaat ze binnenkort uitstromen.

De kinderen praten niet of nauwelijks met hulpverlening waardoor het bijna niet mogelijk is om te achterhalen welke last zij ervaren.

Een zeer complexe factor in dit verhaal is, dat de strafzitting nog moet plaatsvinden. Dat hangt alle gezinsleden boven het hoofd en maakt dat zij zich “in de pauzestand” voelen staan. De zaak is nu, na ruim twee jaar, ingepland voor oktober 2026.

**Welk familielid  
wens jij een veilige  
leefsituatie toe?**



**Samen  
voor veilig.**



---

# Samen voor Veilig

Omdat ieder kind het recht heeft om veilig op te groeien en iedere volwassene het recht heeft om in veiligheid te leven.

# Voorwoord

---

Thuis. De plek waar je tot rust komt, jezelf kunt zijn en waar kinderen onbezorgd kunnen opgroeien. Voor veel mensen is dat vanzelfsprekend. Maar voor een te grote groep niet. Achter hun voordeuren leven gezinnen en huishoudens in angst en onzekerheid, soms elke dag opnieuw.

Het gebeurt niet ergens anders, maar hier, veel dichterbij dan we ons soms beseffen: in onze buurten, binnen families en kringen van vrienden en kennissen, op scholen en verenigingen.

De impact van geweld en onveiligheid in gezinnen en huishoudens is diep en blijvend. Wat kinderen thuis meemaken, dragen zij hun leven lang met zich mee. Het vormt hun ontwikkeling, hun vertrouwen in anderen en hun kansen voor de toekomst. Geweld stopt zelden vanzelf en laat sporen na die generaties lang doorwerken.

De onderzoeksresultaten naar de effecten van de aanpak in Noord- en Midden-Limburg laten zien dat we goed op weg zijn, maar ook dat we nog flinke stappen te zetten hebben. Daarom hebben we de afgelopen periode bewust de tijd genomen om samen opnieuw te kijken: waar kan het anders en waar moet het beter? In gesprekken, reflectie en samenwerking hebben we onze aanpak kritisch tegen het licht gehouden. Deze gezamenlijke zoektocht heeft niet alleen nieuwe inzichten opgeleverd, maar ook het besef versterkt dat het anders moet: scherper, meer samenhangend en met meer focus op wat écht werkt.

Met het programma Samen voor Veilig zetten we een volgende stap. We bouwen voort op wat werkt en kiezen bewust voor versterking, verdieping en waar nodig verandering. Wat ons betreft markeert dit een belangrijke mijlpaal in de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties in Noord- en Midden-Limburg.

Samen voor Veilig vraagt om inzet van ons allemaal. Gemeenten hebben een belangrijke rol als regisseur en verbinder, maar we kunnen het niet alleen. Deze opgave vraagt om sterke regionale en lokale samenwerking en om verbinding tussen gemeenten, zorg- en welzijnsorganisaties, veiligheidspartners en het onderwijs. Alleen samen kunnen we de samenhang en slagkracht organiseren die nodig is.

Dat vraagt om keuzes. Om volhouden. Om verantwoordelijkheid nemen, ook als het ingewikkeld wordt. Want uiteindelijk gaat het niet over systemen of structuren, maar over mensen. Over gezinnen en huishoudens waar veiligheid niet vanzelfsprekend is. Over kinderen en ouders die afhankelijk zijn van de keuzes die wij vandaag maken. Laten we in hun belang, samen blijven werken aan continue verbetering van onze aanpak.

Namens de Stuurgroep Geweld in Afhankelijkheidsrelaties Noord- en Midden-Limburg,

Jozanne van der Velden, voorzitter en wethouder gemeente Venlo.

# Inleiding

---

Dit programmaplan vormt de praktische vertaling van de **visie Samen voor Veilig Noord- en Midden-Limburg**. Het is tot stand gekomen door en voor gemeenten, zorg- en veiligheidspartners. Het plan maakt concreet wat we de komende jaren doen om onveiligheid in gezinnen en huishoudens beter te voorkomen, vroegtijdig te signaleren en duurzaam te beëindigen.

Zowel landelijke ontwikkelingen als de actuele situatie in onze regio rondom de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties vragen om aanscherping van onze uitgangspunten en prioriteiten. Het programma Samen voor Veilig bouwt voort op het Regionale Meerjarenplan Geweld in Afhankelijkheidsrelaties Noord- en Midden-Limburg (2021) en verbindt dit met de inzichten en leidende principes uit het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming en de Hervormingsagenda Jeugd.

De urgentie is groot. Ondanks alle inzet blijft het geweld in deze regio in 94 van de 100 huishoudens na één jaar voortduren. De maatschappelijke impact hiervan is aanzienlijk, mede doordat geweld zich vaak van generatie op generatie herhaalt. Zonder een gerichte en effectieve aanpak blijven de negatieve effecten zich cumuleren, zowel voor de betrokkenen zelf als voor de samenleving als geheel.

Onderzoek laat zien hoe hardnekkig geweld in gezinnen en huishoudens is en onderstreept dat een lange adem nodig is om deze cirkel te doorbreken. Dat vraagt niet alleen om langdurige betrokkenheid bij gezinnen en huishoudens, maar ook om een blijvende, gezamenlijke investering van gemeenten, onderwijs en zorg- en veiligheidspartners.

Gemeenten en kernpartners delen de overtuiging dat zij samen onveiligheid in gezinnen en huishoudens effectiever willen én kunnen aanpakken. Dat is ambitieus en vraagt om gezamenlijk commitment en inzet. De doelstellingen van het programma sluiten aan bij de organisatiedoelstellingen van alle betrokken partijen. De investering die van eenieder wordt gevraagd, betaalt zich terug en levert waardevolle uitkomsten en baten op voor alle kernpartners.

Er is bewust gekozen voor een meerjarige, programmatische aanpak waarin activiteiten in samenhang worden uitgevoerd. Die samenhang is essentieel vanwege de onderlinge afhankelijkheid, de kracht van het programma ligt in de synergie; het geheel levert meer op dan de som der delen. De inhoud -het 'wat'- verandert niet wezenlijk; de nadruk ligt op verbetering van het hoe. Dit programmaplan biedt de coördinatiestructuur die nodig is om afspraken scherp voor ogen te houden en ondersteunt samenwerkingsvormen die bijdragen aan een gedeelde basis voor ons handelen. Juist daarin ligt de grootste uitdaging: in cultuur, houding en gedrag van alle betrokkenen, op alle niveaus. Het programma biedt ontwikkelruimte om te experimenteren, waarbij samen leren en reflecteren centraal staan.

# Inhoud

---

|        |                                                                                 |    |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.     | Strategisch kader                                                               | 2  |
| 1.1.   | Visie                                                                           | 3  |
| 1.2.   | Missie                                                                          | 3  |
| 1.3.   | Strategie                                                                       | 3  |
| 1.3.1. | Samenwerkingsprincipes                                                          | 4  |
| 1.3.2. | Samenwerkingsafspraken                                                          | 4  |
| 1.3.3. | Lessen uit de Meerjarenaanpak GiA 2020-2024                                     | 4  |
| 2.     | Focusprojecten                                                                  | 8  |
| 2.1.   | Focusproject 1: Sterke lokale teams                                             | 8  |
| 2.2.   | Focusproject 2: Implementatie visie GSV                                         | 13 |
| 2.3.   | Focusproject 3: MDA++                                                           | 17 |
| 2.4.   | Focusproject 4: Handle with Care                                                | 22 |
| 2.5.   | Focusproject 5: Kennis- en lerend netwerk                                       | 24 |
| 3.     | Focusthema's                                                                    | 29 |
| 3.1.   | Samenwerking zorg & straf                                                       | 30 |
| 3.2.   | Hulpverlening voor mannen die betrokken zijn bij GiA                            | 31 |
| 3.3.   | Samenwerken met ervaringsdeskundigen                                            | 32 |
| 3.4.   | Accounts GiA                                                                    | 32 |
| 3.5.   | Belangrijkste activiteiten en tijdpad                                           | 33 |
| 4.     | Communicatie                                                                    | 35 |
| 5.     | Programmastructuur & governance                                                 | 38 |
| 6.     | Monitoring                                                                      | 41 |
| 7.     | Begroting 2027 t/m 2031                                                         | 45 |
| 8.     | Bijlagen                                                                        | 49 |
|        | 1: Regionale kwaliteitsnorm Samen voor Veilig Noord- en Midden-Limburg.         |    |
|        | 2: Profielbeschrijving bijblijver.                                              |    |
|        | 3: Samenwerkingsafspraken Veilig Thuis & Lokale teams Noord- en Midden-Limburg. |    |
|        | 4: Plan van aanpak regionale uitrol integrale triage GiA.                       |    |
|        | 5: Projectplan Handle with Care Noord- en Midden-Limburg.                       |    |
|        | 6: Regionaal scholing- en trainingsaanbod Samen voor Veilig.                    |    |

---

**“Veiligheid is de aanwezigheid van krachten, die hebben laten zien voldoende en gedurende langere tijd te beschermen tegen het gevaar. Het gevaar bestaat uit de feitelijke onveilige gebeurtenissen die zich hebben voorgedaan, en waarover zorg is dat ze zich herhalen”.**

# **1.**

# **Strategisch kader**

De visie “Samen voor Veilig” vormt het kader voor dit programmaplan. Dit hoofdstuk schetst dat kader.

### 1.1. Visie (waar we voor staan)

Iedereen heeft recht op een veilig bestaan. Die basis begint thuis: in een vertrouwde omgeving waarin ieder mens zich veilig kan ontwikkelen en ontplooiën.

### 1.2. Missie (waar we voor gaan)

Samen met het gezin/huishouden<sup>1</sup>, gemeenten, onderwijs, zorg- en veiligheidspartners voorkomen of stoppen we onveiligheid in gezinnen en huishoudens in Noord- en Midden-Limburg. Het gezin/huishouden staat centraal: wat hebben zij samen en ieder voor zich, nodig om het geweld duurzaam te stoppen? Dat doen we met een systeemgerichte aanpak. Professionals werken als één netwerk rondom het gezin of huishouden. Daarbij werken zij samen met informele steunfiguren. Met een integrale blik op alle leefgebieden en oog voor alle betrokkenen richten we ons allereerst op het zo snel mogelijk stoppen van acute onveiligheid en daarna op het creëren van stabiele veiligheid<sup>2</sup> door onderliggende factoren aan te pakken.

#### Hoofddoelen

We gaan voor een versterking van de regionale aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties waarbij onze 3 hoofddoelen zijn:

1. We willen met preventieve maatregelen, lokaal en regionaal, inzetten op het **voorkomen** van onveiligheid en geweld in gezinnen en huishoudens.
2. We willen de kinderen, gezinnen en huishoudens waar geweld speelt, **zo vroeg en goed mogelijk in beeld** hebben.
3. We willen geïntegreerd de hulp bieden die effectief is in het **stoppen** van het geweld en die nodig is om de veiligheid te herstellen en te borgen voor alle betrokkenen van -10 maanden tot 100+-jarigen.

#### Beoogd eindresultaat

Het meten van de impact van dit programma is complex: wat we aan onveiligheid en geweld weten te voorkomen, laat zich niet direct in cijfers uitdrukken. Toch kiezen we bewust voor een concrete indicator. Deze biedt richting, maakt onze ambitie tastbaar en helpt ons om voortgang te volgen en bij te sturen.

Wanneer sprake is van onveiligheid in gezinnen en huishoudens, richten we ons op het daadwerkelijk stoppen van het geweld. Daarom formuleren we het volgende beoogde eindresultaat:

*Binnen één jaar na melding bij Veilig Thuis is in 25% van de gezinnen en huishoudens in Noord- en Midden-Limburg het geweld gestopt.*

We monitoren dit resultaat doorlopend en gebruiken de inzichten om onze aanpak verder te verbeteren. In hoofdstuk 6 lichten we toe hoe we dit meten en volgen.

### 1.3. Strategie (de weg daarnaar toe)

Om de noodzakelijke verandering in het HOE voor elkaar te krijgen is allereerst commitment nodig.

---

<sup>1</sup> Er wordt gesproken over gezin en huishouden om zowel gezinnen met als zonder kinderen aan te duiden en om aan te geven dat het niet alleen gaat over mensen die op één locatie samenleven.

<sup>2</sup> Er is sprake van stabiele veiligheid wanneer gedurende tenminste 6 maanden er geen geweldsincidenten zijn geweest, wanneer alle (direct)betrokkenen gezamenlijk met tussenpozen meerdere malen beoordeeld hebben dat de veiligheid in het systeem goed genoeg is, er is voldaan aan de veiligheidsvoorwaarden, de 3 belangrijkste oorzaken/risicofactoren van de onveiligheid zijn aangepakt, oftewel beheersbaar en er is of wordt gewerkt aan herstel van schade als gevolg van huiselijk geweld of kindermishandeling.

Commitment betekent dat je je actief inzet voor de programmadoelstellingen en dat je aanspreekbaar bent op die inzet. Daarnaast is er vertrouwen nodig. omdat dat altijd de basis is van een succesvolle samenwerking. En dat ontstaat door het met elkaar geduldig op te bouwen, elkaar ruimte te geven, transparant te zijn, successen te delen maar ook openlijk problemen en uitdagingen te bespreken.

### 1.3.1. Samenwerkingsprincipes

We spreken de volgende samenwerkingsprincipes met elkaar af:

- We zijn nieuwsgierig naar elkaars kennis, kunde en context en werken op basis van partnerschap. We versterken elkaar in dat wat nodig is.
- Principes gaan vóór afspraken en daar hebben we ook het bestuurlijke lef voor.
- We hebben een lange adem en steunen elkaar in die vasthoudendheid.
- We faciliteren onze professionals in het kunnen doen wat nodig is en te laten wat niet werkt.

### 1.3.2. Samenwerkingsafspraken

De huidige samenwerkingsovereenkomst GiA Noord- en Midden-Limburg wordt, in afstemming met gemeentelijke juristen, zo snel mogelijk geactualiseerd. Vervolgens sluiten we met zorg- en veiligheidspartners een intentieverklaring om het gezamenlijke commitment te bekrachtigen. In contracten met zorgaanbieders kunnen aanvullende afspraken over dit programma worden opgenomen.

### 1.3.3. Lessen uit de Meerjarenaanpak GiA 2020-2024

Uit de evaluatie van de “Meerjarenaanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2020-2024” leren we een aantal belangrijke lessen voor de toekomst.

#### *De essentie van de gemeenschappelijke basis*

*“It’s in the people, not in the paper”.* Er is een omslag nodig van structuur gedreven werken naar dichtbij en daadwerkelijk helpen in het dagelijks leven, zodat het lukt om gezinnen en huishoudens met complexe hulpvragen eerder, sneller en beter te ondersteunen zodat de onveiligheid duurzaam wordt gestopt. De gemeenschappelijke basis die nodig is om cultuur gedreven te werken bestaat uit werken vanuit de visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid, eenzelfde grondhouding, goede gespreksvaardigheden en vakkennis. Het handelingskader Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming<sup>3</sup> heeft dat mooi verwoord in een aantal essentiële kenmerken waar we met deze regio op aansluiten. Tegelijkertijd is alleen het uitspreken dat we vanuit die gemeenschappelijke basis werken niet voldoende om een daadwerkelijke omslag teweeg te brengen. Nog te vaak is fragmentatie aan de orde en is systeemdenken leidend. Geweld in afhankelijkheid is zodanig complex en persoonsafhankelijk dat het blijven uitvoeren van universele en gefragmenteerde systemen het niet alleen niet oplost, maar verergert, en in een deel van de gevallen zelfs heeft bijgedragen aan het initiële ontstaan van het geweld. Om geweld écht duurzaam te stoppen is het van belang om continue aandacht te hebben voor een denk- en werkwijze waarin de inhoud centraal staat en systemen, kaders en processen ondersteunen, in plaats van leidend zijn.

**“It’s in the  
people,  
not in the  
paper”.**

#### *Lokaal integraal eigenaarschap*

Door het domeinoverstijgende karakter van GiA zijn er vaak verschillende uitvoerders, beleidsmakers en meerdere bestuurders betrokken bij (een deel van) de aanpak. Het expliciet beleggen van integraal eigenaarschap (WMO, Jeugd, Veiligheid, beleid en uitvoering ) is een cruciale succesfactor voor het daadwerkelijk tot uitvoering brengen van alle plannen, zo leert de evaluatie ons ook. Het moet duidelijk zijn wie regionaal en lokaal eerstverantwoordelijke is voor het programma Samen voor Veilig. Verdere informatie volgt in het hoofdstuk over de programmastructuur en governance.

---

<sup>3</sup> Hyperlink: [kader en ruimte voor professionals Toekomstscenario Kind-en Gezinsbescherming](#)

### *Regionale kwaliteitsnorm is geen vrijblijvend kader*

De afgelopen jaren is het gemeenten niet altijd goed genoeg gelukt om te komen tot een planmatig verbetertraject van hun lokale teams in relatie tot de aanpak van onveiligheid in huishoudens. In 2020 is daar wel op ingezet en werd aangesloten bij VNG-richtlijn “Kwaliteitskader werken aan veiligheid voor lokale (wijk)teams en gemeenten”. In het programma Samen voor Veilig stellen we een regionale kwaliteitsnorm, waarmee we afstappen van de vrijblijvendheid en met elkaar de voortgang steviger gaan monitoren. Daarover meer in hoofdstuk 2: Sterke lokale teams.

### *Leren in en van de praktijk*

Op lokaal niveau vinden nu nog weinig casusevaluaties plaats. In Samen voor Veilig bouwen we “leerloops” in, waarbij geleerd wordt met én van de praktijk. In leer- en ontwikkeltafels gaan we interdisciplinair met casusreviews aan de slag, waarbij we zoeken naar verbeterpunten die we direct kunnen toepassen in de praktijk. Er kan ook aanleiding zijn voor beleidsmatige actie of een bestuurlijk standpunt, gericht op verbetering op de langere termijn. De governance is daarop afgestemd en borgt een goede kruisbestuiving tussen besluitvorming en leereffecten uit de praktijk. Meer informatie komt aan de orde in hoofdstuk 5.

### *Communicatie*

De evaluatie heeft ook opgeleverd dat professionals, beleidsmakers en bestuurders niet altijd een duidelijk beeld hadden van wat precies gedaan werd in de regionale aanpak van GiA. Als we meer betrokkenheid willen creëren is het nodig dat we helder communiceren over het programma Samen voor Veilig, dat we inspirerend zijn, ontwikkelingsmogelijkheden bieden en dat we iedereen uitnodigen om actief mee te denken en mee te doen. Meer informatie volgt in hoofdstuk 4.

### *Domeinoverstijgende aanpak: van preventie tot repressie*

De afgelopen jaren leren ons dat integraal en systemisch werken -van preventie tot repressie- niet vanzelfsprekend ontstaat maar voortdurend aandacht moet blijven krijgen. Professionals moeten de mogelijkheden én beperkingen kennen van vrijwillige hulp en steun. Ook moeten zij weten wanneer het gedwongen kader nodig is en hoe zij dit kunnen inzetten. Passend bij wat het gezin of huishouden nodig heeft, zo laagdrempelig als mogelijk en zo zwaar als noodzakelijk.

Omdat we onveiligheid in gezinnen en huishoudens het liefst voorkomen en zo vroeg mogelijk signaleren, wordt samengewerkt met preventieve programma's zoals Kansrijke Start Noord- en Midden-Limburg<sup>4</sup>. Een stevige lokale verbinding met onderwijs en gemeenschappen (buurten, wijken) is nodig om zo preventief als mogelijk te werken, maar ook om de gemeenschapskracht te activeren in het signaleren en organiseren van veiligheid in gezinnen en huishoudens. We sluiten aan bij de sociale basis en combineren professionele inzet zoveel als mogelijk met de inzet van informele steunfiguren. Dat vult elkaar mooi aan, zowel wanneer het gelijktijdig wordt ingezet of opvolgend aan elkaar. Wanneer de leden van het gezin/ huishouden wel willen stoppen met het vertonen van onveilig gedrag, maar het zelfstandig niet lukt, dan moet niet alleen wordt gedacht in zorgoplossingen, maar ook in andere vormen van dienstverlening, zoals huisvesting of schuldhulpverlening en interventies vanuit het strafrecht. Het gaat dan om domeinoverstijgende samenwerking met bijvoorbeeld justitie, medische zorg en jeugd- en volwassenenzorg of tussen zorg, straf en bestuur als er sprake is van een hoog veiligheidsrisico. Het uitgangspunt is dat wat nodig is om duurzame veiligheid te organiseren, bereikbaar is en wordt ingezet. Als lokaal gewerkt wordt met bijvoorbeeld de Doorbraakmethode of Stabiliteitsaanpak, dan wordt geadviseerd om daar een goede verbinding mee te leggen omdat het complementair is aan de visie Gefaseerd samenwerken voor veiligheid<sup>5</sup>. De samenloop tussen zorg en veiligheid is geïntegreerd in alle

---

<sup>4</sup> Voor meer informatie zie [www.kansrijkestart.nl](http://www.kansrijkestart.nl).

<sup>5</sup> Voor meer informatie wordt verwezen naar het onderzoek dat het Instituut Publieke Waarde (IPW) in 2022 uitvoerde i.o.v. Programma Geweld Hoort Nergens Thuis, naar de verhouding tussen de visie Gefaseerd samenwerken voor veiligheid en de Doorbraakmethode.

focusprojecten. Aanvullende activiteiten waarmee we aansluiten op de zorg-straf samenwerking in Veiligheid Voorop, komen aan bod in hoofdstuk 3.

### *Bijschalen van aanvullende expertise*

Wanneer de onveiligheid (ondanks alle inspanningen) door blijft gaan en er onmacht ontstaat, dan is het risico dat gewerkt wordt van crisis naar crisis en dat de casus vaak wordt overgedragen, of soms zelf wordt afgesloten terwijl het geweld thuis doorgaat. Het is belangrijk dat professionals tijdig een beroep kunnen doen op aanvullende expertise en dat duidelijk is waar die gehaald kan worden.

Vanzelfsprekend biedt dat geen garantie voor een doorbraak in de casus, omdat niet iedere casus (direct) oplosbaar is. Maar ook juist dan is

“er samen van zijn” belangrijk doordat partners samen een besluit nemen over waar zij de grens trekken ten aanzien van het verdragen van onveiligheid in gezinnen/huishoudens en toekomstige scenario's bedenken. De Aanpak Voorkomen Escalatie (AVE) biedt een overzichtelijke werkstructuur die duidelijkheid biedt zodat voor iedereen duidelijk is wanneer, waarheen en hoe moet worden bijgeschaald. Regiobrede implementatie van het AVE model wordt daarom aanbevolen, maar is op zichzelf geen onderdeel van het programma Samen voor Veilig.

### *Provinciaal samenwerken*

Met de gemeenten van Zuid-Limburg is verkend waarin beter samen kan worden opgetrokken omdat dat efficiënter en effectiever werkt en het onnodig is om in beide regio's dezelfde “wielen” uit te vinden. Op de volgende onderdelen willen we op Limburgse schaal optrekken:

- Kennisplatform. Noord- en Midden- en Zuid-Limburg sluiten straks aan op “1 Sociaal Domein”. Het ontwikkelen en het up to date houden van een digitale kennisbank (toolboxen, -kits en instrumenten) kan net zo goed gezamenlijk gedaan worden.
- Scholing en training. Omdat dit zowel in deze regio als in Zuid-Limburg prioriteit is, worden overeenkomstige leeractiviteiten als mogelijk gezamenlijk georganiseerd en aangeboden.
- Communicatie. De afgelopen jaren werd al samengewerkt in de campagne van de “Week tegen kindermishandeling”. Zodra beide regio's hun campagnecalender klaar hebben, wordt bekeken waar dat nog meer kan.
- Landelijke overleggen en kennisnetwerken. Waar dat kan vertegenwoordigen we elkaar in landelijke overleggen en landelijke kennisgroepen.
- Samenwerking provinciale partners en lokale teams. Samen met een aantal partners van het Regionaal Netwerk Zorg Straf gaan we aan de slag met een werkplan gericht op het versterken van de samenwerking tussen lokale teams en provinciale partners.

**Welke teamgenoot  
bied jij een veilige  
leefsituatie?**

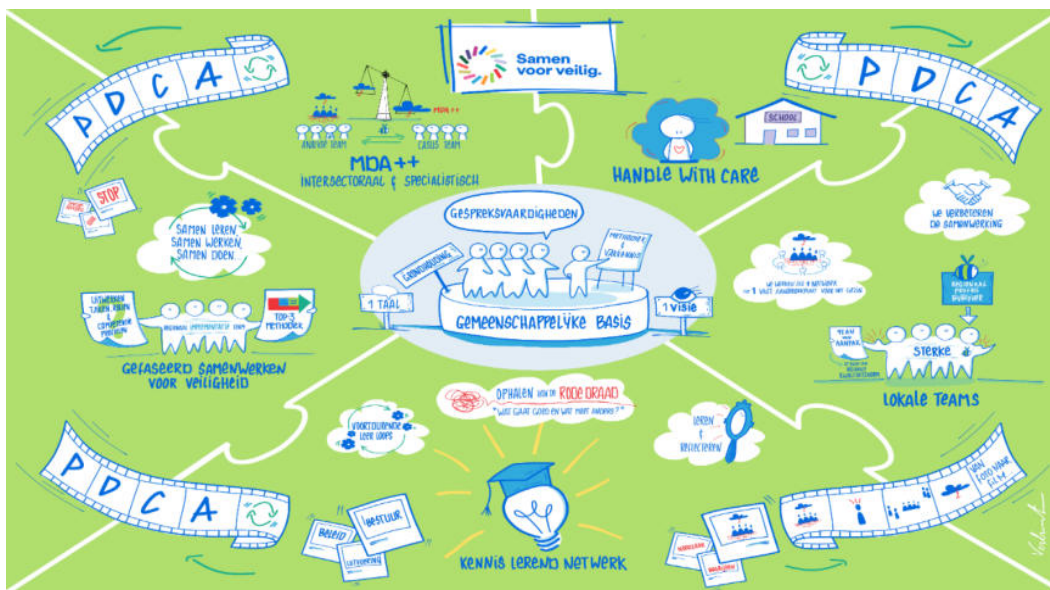


**Samen  
voor veilig.**



# 2.

## Focusprojecten



In dit hoofdstuk komen de geprioriteerde focusprojecten aan bod welke in stevige samenhang met elkaar tot uitvoering worden gebracht.

Bij de keuze en uitwerking van de focusprojecten zijn de basisprincipes van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming (gezinsgericht, rechtsbeschermend en transparant, eenvoudig en lerend) en de regionale uitgangspunten uit de visie Samen voor Veilig leidend geweest.



- We willen toe naar een vast aanspreekpunt voor gezinnen/huishoudens: één vaste professional die betrokken blijft totdat stabiele veiligheid is bereikt, een vertrouwensband opbouwt, de problematiek in samenhang beoordeelt, onderliggende patronen ontrafelt en integraal werkt aan oplossingen. Dat vraagt om specifieke rollen met specialistische kennis en de juiste randvoorwaarden om het werken volgens de visie op systemische wijze uit te voeren in de praktijk. Nu dat vaak nog niet het geval is wordt casuïstiek te vaak van organisatie naar organisatie doorgegeven (etafettemodel).
- We willen beter gebruik maken van het inzetten van informele steunfiguren (mensen uit het eigen, de directe leefomgeving of vrijwilligers) omdat dat een waardevolle aanvulling is voor gezinnen en huishoudens. Informele steun is meer verweven met het alledaagse leven, zij zijn laagdrempelig en langdurig beschikbaar voor het gezin/huishouden in kwestie.
- In het verleden is ingezet op het aanstellen van aandachtsfunctionarissen huiselijk geweld en kindermishandeling binnen gemeenten, onderwijs en zorg- en veiligheidspartners. Aandachtsfunctionarissen hebben binnen de eigen organisatie een belangrijke en steunende rol naar collega's wanneer zij te maken hebben met gezinnen waar onveiligheid speelt. In hoeverre er momenteel nog aandachtsfunctionarissen actief zijn, welke positie zij hebben of welke training zij daarvoor gevolgd hebben is niet duidelijk.
- De samenwerking tussen lokale teams en de strafrechtketen willen we versterken omdat in casuïstiek met een hoog veiligheidsrisico en waar zorgoplossing niet leiden tot stabiele veiligheid ook gedacht moet worden in bestuurs- of strafrechtelijke interventies. VT en de Zorg- en Veiligheidshuizen zijn daarin belangrijke schakels, aangezien zij in verbinding staan met de lokale teams en vast deelnemer zijn aan het actie-overleg<sup>7</sup>.

### Projectdoelstellingen, beoogde resultaten en activiteiten in tijdpad

Van de projectdoelstellingen zoals in onderstaand overzicht opgenomen, wordt verwacht dat zij bijdragen aan het behalen van alle programmadoelstellingen zoals omschreven in het strategisch kader (hoofdstuk 1).

| Projectdoelstelling                                                                       | Belangrijkste activiteiten                                                                                                                                                                                                                                                                 | Wanneer      | Wie              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------|
| Vroegtijdig signaleren van onveiligheid in gezinnen/huishoudens en weten hoe te handelen. | Voorlichting wet op de meldcode                                                                                                                                                                                                                                                            | Doorlopend   | VT               |
|                                                                                           | Voorlichting over rol en taken van VT                                                                                                                                                                                                                                                      | Doorlopend   | VT               |
|                                                                                           | Borgingsvoorstel aandachtsfunctionarissen.                                                                                                                                                                                                                                                 | Q1 2027      | Werkgroep        |
| Beoogd resultaat                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantal geweldsincidenten voorafgaand aan de eerste melding neemt af.</li> <li>• 20 voorlichtingen per jaar door VT rondom de meldcode.</li> <li>• Men weet VT te vinden en duidelijk is wat van hen verwacht mag worden (en wat niet).</li> </ul> |              |                  |
| Zicht op en versterken van lokale teams.                                                  | Regionale kwaliteitsnorm.                                                                                                                                                                                                                                                                  | Gereed       | Programmaleider  |
|                                                                                           | 14 gemeentelijke versterkingsplannen o.b.v. lokale kwaliteitsbeeld.                                                                                                                                                                                                                        | Q4 2026      | Lokale gemeenten |
|                                                                                           | Regionaal plan van aanpak gezamenlijke verbetermogelijkheden.                                                                                                                                                                                                                              | Q1 2027      | Programmaleider  |
|                                                                                           | Jaarlijkse herscan o.b.v. regionaal kwaliteitskader.                                                                                                                                                                                                                                       | Jaarlijks Q1 | Lokale gemeenten |
| Beoogd resultaat                                                                          | De lokale teams voldoen (steeds meer) aan de regionale kwaliteitsnorm (zie bijlage 1) waarvan de voortgang jaarlijks in beeld wordt gebracht.                                                                                                                                              |              |                  |
| Bijblijver                                                                                | Regionale profielschets bijblijver (bijlage 2).                                                                                                                                                                                                                                            | Gereed       | Werkgroep        |
|                                                                                           | Notitie omvang caseload en afwegingsinstrument voor de inzet ervan.                                                                                                                                                                                                                        | Q3 2026      |                  |

<sup>7</sup> Het Actieoverleg is bedoeld om samen met Veilig Thuis, politie en justitiepartners casuïstiek vroegtijdig af te stemmen indien sprake is van samenloop straf/zorg en/of bij (vermoedens van) een strafbaar feit. Voor meer informatie zie [https://vng.nl/sites/default/files/2021-02/bundel\\_actieoverleg.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2021-02/bundel_actieoverleg.pdf).

|                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                       |                                      |
|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
|                                                            | Implementatie in lokale teams.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Gestart                                                               |                                      |
|                                                            | Evalueren a.d.h.v. praktijkinzichten en bijstellen als nodig.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Doorlopend                                                            |                                      |
|                                                            | Uitwerken inzet informele steunfiguren                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Q1 2027                                                               | Werkgroep                            |
| Beoogd resultaat                                           | <ul style="list-style-type: none"><li>De gemeenten hebben de rol van bijblijver belegd en voldoende gefaciliteerd. Hoe deze rol geborgd wordt is aan de lokale gemeenten.</li><li>Er wordt gewerkt als 1 netwerk en niet langer in een “estafette-aanpak”.</li></ul>                                                                                                                                                   |                                                                       |                                      |
| Verbeteren samenwerking VT-lokale teams                    | Actualiseren samenwerkingsafspraken VT-Lokale teams (bijlage 3), evalueren tijdens leer- en ontwikkeltafels en bijstellen als nodig.                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Gestart en doorlopend                                                 | Werkgroep                            |
|                                                            | 0-meting aantal her- en vervolgmeldingen bij VT inclusief inbedden monitoring voortgang middels kwartaalrapportages van VT.                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Q2 2026                                                               | VT                                   |
|                                                            | Analyseren onderliggende oorzaken van hermeldingen van lokale team naar VT d.m.v. casusreviews. Op basis van de uitkomsten daarvan, de inzichten die voortkomen uit de pilot Triagetafel Horst aan de Maas en de eerder beproefde Routeertafel in Midden-Limburg, voorstel regionale werkwijze <sup>8</sup> . Als nodig aanpassen samenwerkingsafspraken.                                                              | Gestart en doorlopend                                                 | Werkgroep                            |
|                                                            | Integreren van verbeterkansen die voortkomen uit de regioronde door VT waarbij zij in gesprek met alle lokale teams gaan over de voortgang van de samenwerking .                                                                                                                                                                                                                                                       | Q3 2026                                                               | VT en programmaleider                |
| Beoogd resultaat                                           | <ul style="list-style-type: none"><li>Afname aantal her- en vervolgmeldingen VT.</li><li>Verbeterde samenwerking tussen VT-lokale teams.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                       |                                      |
| We werken samen als 1 netwerk rondom het gezin/huishouden. | Presenteren van elkaars rol, taak, werkwijze en handelingsrepertoire.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Onderdeel van focusproject 5: kennis- en lerend netwerk.              |                                      |
|                                                            | Verkenning en pilot versterking samenwerking GGZ en lokale teams gericht op het beter gebruik maken van elkaar kennis en handelingsrepertoire.                                                                                                                                                                                                                                                                         | Gestart                                                               | Werkgroep (inclusief VVGI en MetGGZ. |
|                                                            | Werk sessie verbeterkansen ter voorkoming van inzet van gedwongen jeugdmaatregelen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Q4 2026                                                               | Werkgroep                            |
|                                                            | Er is aanvullende expertise beschikbaar waarop lokale teams tijdig een beroep doen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Komt verder aan de orde bij focusproject 5:kennis- en lerend netwerk. |                                      |
|                                                            | Terugkerende leer- en ontwikkeltafels om te toetsen of acties effectief zijn en om samen te bepalen wat verder nodig is om de samenwerking te versterken.                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                       |                                      |
| Beoogd resultaat                                           | Casusreviews die we aan de leer- en ontwikkeltafels doen laten zien dat: <ul style="list-style-type: none"><li>we werken op basis van de afgesproken samenwerkingsprincipes en de grondhouding die we voorstaan, iedere partner is daarop aanspreekbaar.</li><li>We afstappen van het estafettemodel omdat de bijblijver doorlopend betrokken blijft en aanvullende expertise invoegt als nodig (GGZ en GI).</li></ul> |                                                                       |                                      |
| Versterking domeinoverstijgende aanpak GiA                 | Plan van aanpak domeinoverstijgend samenwerken in aanpak GiA: lokale teams en strafpartners.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Gestart, PVA gereed in Q3 2026                                        | Programmaleider i.s.m. RNZS Limburg. |

<sup>8</sup> In bijlage 4 is het plan van aanpak regionale uitrol integrale triage GiA opgenomen.

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Beoogd resultaat | Effectiever stoppen van onveiligheid in gezinnen en huishoudens door integrale aanpak, specifiek gericht op situaties waarin de mogelijkheden in het vrijwillige kader zijn uitgeput en/of een combinatie aan de orde van lokale teams gemeenten, straf- en bestuursrecht (benutten mogelijkheden drang en dwang). |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Randvoorwaarden

Om Focusproject 1 tot uitvoering te brengen is het noodzakelijk dat:

- er commitment is van gemeenten en kernpartners over wat we gaan doen en wie, waarvoor verantwoordelijk is.
- professionals van gemeenten, zorg en veiligheidspartners deelname aan de werkgroep voortzetten.
- De regionale kwaliteitsnorm voor de lokale teams wordt vastgesteld en lokaal geïmplementeerd.
- lokale gemeenten integraal eigenaarschap borgen ten aanzien van het programma Samen voor Veilig (zoals beschreven in het strategisch kader.
- lokale gemeenten de rol van bijblijver in de praktijk brengen, intern positioneren en de juiste randvoorwaarden organiseren op basis van de regionale profielbeschrijving.

### Monitoring

- De voortgang van de versterking van de lokale teams wordt gemonitord door jaarlijks in het eerste kwartaal (m.i.v. 2028) een nieuwe scan af te nemen op basis van het regionaal kwaliteitskader.
- Door middel van de leer- en ontwikkeltafels monitoren we de effecten van de activiteiten en brengen we in beeld waar bijgesteld moet worden. Dit wordt verder toegelicht in paragraaf 3.5.
- Aan de hand van informatie over het aantal meldingen via de kwartaalrapportage van Veilig Thuis.

### Kostenraming

De regionale inzet wordt gedaan door de regionale programmaleider. Stel dat we (omwille van positieve praktijkinzichten) toe willen werken naar meerdere triagetafels in de regio, dan zal bekeken moeten worden of en welke extra investering dat vraagt van gemeenten en kernpartners.

### Lokaal

Omdat de lokale startsituatie van gemeenten verschillend zijn, lopen de kosten voor de implementatie van de regionale kwaliteitsnorm ook uiteen. Zo hebben een aantal gemeenten al (meer) specialistische bijblijvers georganiseerd, terwijl andere gemeenten nog werken met generalistische teams. Het lokale versterkingsplan (dat aan de hand van de scan o.b.v. regionale kwaliteitsnorm wordt opgesteld door iedere gemeente) geeft inzicht in wat hen nog te doen staat en welke (extra) financiële middelen daarvoor eventueel nodig zijn en waarvoor lokaal dekking gezocht moet worden.

### Zorg- en veiligheidspartners

Eventuele scholingskosten voor aandachtsfunctionarissen komen voor rekening van de organisatie waar zij werkzaam zijn.

## 2.2. Focusproject 2: Implementatie visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid

De visie Gefaseerd samenwerken voor veiligheid vormt ook de basis in de ontwikkeling Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.

Zoals in het strategisch kader al genoemd: de gemeenschappelijke basis die nodig is om cultuur gedreven te werken bestaat uit werken vanuit de visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid, eenzelfde grondhouding, goede gespreksvaardigheden en vakkennis. Eén taal en één gezamenlijke aanpak is van fundamenteel belang voor het duurzaam stoppen van onveiligheid in gezinnen en huishoudens. Het is de basis van alles wat we doen en hoe we het samen doen. Daarom blijven we aansluiten op de visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid (Vogtländer en Van Arum, 2016) en werken we regionaal met de Top-3 methodiek van Civil Care. Daarin staan drie stappen centraal: om de cirkel van geweld te doorbreken is eerst directe veiligheid noodzakelijk, waarvoor een veiligheidsplan wordt opgesteld. Daarna is er pas ruimte om de oorzaken van de onveiligheid aan te pakken met behulp van risicogestuurde zorg. Vervolgens kan er gewerkt worden aan herstel van de opgelopen (ontwikkelings-) schade.



### Waarom prioriteit

Sinds 2020 zijn circa 400 professionals uit deze regio getraind in de Top-3 methodiek. Hiermee is een goede basis gelegd. Het trainen van professionals is een cruciale stap in de implementatie van de Visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid, maar we missen nog een aantal aspecten:

- Het ontbreekt aan een gefundeerd en duurzaam implementatieproces wat ervoor zorgt dat de visie en methodiek daadwerkelijk duurzaam beslag krijgt in de uitvoeringspraktijk. De taken en rollen die nodig zijn voor een gedegen implementatie zijn niet belegd. Dat geldt voor de inhoudelijke en projectmatige voortrekkersrol, maar ook voor een middenkadergroep van kernpartners die zorg draagt voor de juiste randvoorwaarden die nodig zijn om de interne implementatie te laten slagen.
- Er wordt nu vooral gewerkt vóór veiligheid, maar nog te weinig sámen voor veiligheid. Een integraal werkproces ontbreekt. De vertaling van de visie en de Top-3-methodiek naar de interne werkwijzen van organisaties is nog onvoldoende gemaakt of krijgt in de praktijk te weinig aandacht.
- De professionals die zijn getraind werken vooral bij gemeenten, AMW/CJG, Veilig Thuis, de Raad voor de Kinderbescherming en BJZ. Andere samenwerkingspartners hebben nog te weinig kennis van de visie en de Top-3-methodiek. Dit bemoeilijkt de samenwerking, vooral met organisaties die zich richten op volwassenen.
- Er zijn verschillende interpretaties van wat systemisch werken inhoudt en hoe dit in de praktijk moet worden toegepast. Verdere scholing op dit gebied is opgenomen in Focusproject 5: kennis en lerend netwerk.

- De randvoorwaarden om volgens de visie en de Top-3-methodiek te werken zijn nog niet op orde. Professionals geven aan dat ze te weinig tijd hebben om de methodiek goed toe te passen en dat ze behoefte hebben aan beter onderhoud van hun kennis.
- Noord- en Midden-Limburg hebben ieder hun eigen aanpak gekozen bij het trainen van professionals. Multidisciplinair trainen was geen standaard en er was weinig samenwerking tussen trainers in de regio.

### Projectdoelstellingen, beoogde resultaten en activiteiten in tijdpad

Een belangrijke verandering is dat trainers samen een regionaal implementatie- en aanjaagteam gaan vormen. Hun rol wordt breder dan alleen het geven van trainingen in de Top-3-methodiek. Zij worden de drijvende kracht achter de implementatie en bieden een gevarieerd aanbod van trainingen en kennisactiviteiten rondom de visie en de methodiek. Dit aanbod is bedoeld voor zowel kernpartners als andere betrokken organisaties en richt zich op het opbouwen én onderhouden van kennis. Daarnaast krijgt de nog op te richten werkgroep bestaande uit GW'ers en middenmanagement van gemeenten en kernpartners, een belangrijke rol. Zij ondersteunen de interne implementatie en coachen professionals in de praktijk. Door middel van casusbesprekingen in hernieuwde leer- en ontwikkeltafels wordt regelmatig stilgestaan bij de toepassing van de Top-3-methodiek. Daarbij toetsen we ons werk aan de afgesproken samenwerkingsprincipes en de bijbehorende grondhouding (zie hoofdstuk 1). De regionaal implementatiecoach is verantwoordelijk voor het uitvoeren van het gevarieerd leeraanbod, daarnaast is rekening gehouden projectleiderstaken (coördinatie, organisatie van alle deelactiviteiten en het bewaken van de samenhang).

| Projectdoelstelling                                                                                                                                                   | Belangrijkste activiteiten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Wanneer | Wie                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------|
| Op basis van “1 taal en 1 visie” werken professionals effectief samen zodat onveiligheid in gezinnen snel en duurzaam wordt gestopt en de schade ervan wordt beperkt. | Uitwerking rol en taken van regionaal implementatieteam inclusief competentieprofiel voor de leden ervan.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Q3 2026 | Reg. implementatiecoach i.s.m. Civil Care.                        |
|                                                                                                                                                                       | Werven en opleiden van nieuwe trainers (bij voorkeur GI en VT).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Q3 2026 |                                                                   |
|                                                                                                                                                                       | Aftrapmoment regionaal implementatieteam                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Q4 2026 | Reg. implementatiecoach                                           |
|                                                                                                                                                                       | Ontwikkelen van gevarieerd aanbod: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 3-daagse training voor bijblijvers van gemeenten en kernpartners (met regierol).</li> <li>• Boostersessies voor getrainde professionals zodat hun kennis onderhouden blijft.</li> <li>• Workshops voor schilpartners zodat zij basiskennis ontwikkelen over wat de visie en de methodiek inhoudt.</li> <li>• Leer- en ontwikkeltafels waar getrainde professionals gezamenlijk in beeld brengen hoe gewerkt wordt vanuit de visie.</li> </ul> | Gereed  | Reg. implementatiecoach in afstemming met trainers en Civil Care. |
|                                                                                                                                                                       | Jaarlijks beschikbaar stellen van: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 4 tot 6 meerdaagse trainingen</li> <li>• 4 boostersessies</li> <li>• 4 Workshops</li> <li>• 4 leer- en ontwikkeltafels</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Gestart | Reg. implementatiecoach en trainers.                              |
|                                                                                                                                                                       | Kernpartners (GI's, VT, RvdK en BJZ) stellen een intern implementatieplan op (bij gemeenten is dat onderdeel van bredere versterkingsplan) en wijzen een inhoudelijk (GW) en facilitair (middenkader) verantwoordelijke aan. Visie en Top 3 wordt verankert in eigen inwerk- en scholingsprogramma's. De voortgang daarvan wordt gemonitord in de werkgroep.                                                                                                                                                              | Q3 2026 | Werkgroep                                                         |
|                                                                                                                                                                       | Ontwikkelen van 1 integraal werkproces: Top 3 methodiek als “kapstok” met invlechten van andere                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Q3 2026 | Reg. implementatiecoach                                           |

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |                  |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------|
|                  | methodieken en instrumenten (JIM, SNS, Verklarende analyse) waarbij we komen tot 1 gezamenlijke taal/terminologie en minder bureaucratie voor professionals waar dat kan.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  | i.s.m. werkgroep |
| Beoogd resultaat | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Regionaal multidisciplinair implementatie- en aanjaagteam up en running.</li> <li>• Bereik van de implementatie van de visie wordt vergroot door gevarieerder aanbod gericht op kernpartners én schilpartners.</li> <li>• Duurzaamheid van de kennis wordt verhoogd doordat kennis onderhouden wordt (leer- en ontwikkeltafels en boostersessies).</li> <li>• Partners hebben een eigen implementatieplan waardoor binnen alle organisaties het werken volgens de visie beter geborgd wordt.</li> <li>• De samenwerking verloopt beter doordat we samen een integraal werkproces ontwikkelen dat helderheid geeft over wie, wanneer waarvoor aan de lat staat.</li> </ul> |  |                  |

### Randvoorwaarden

Om Focusproject 2 tot uitvoering te brengen is het noodzakelijk dat:

- er commitment is van gemeenten en kernpartners over wat we gaan doen en wie, waarvoor verantwoordelijk is.
- de werkgroep wordt voortgezet en de leden ervan een ambassadeursrol vervullen ten aanzien van het implementatieproces van de visie en methodiek binnen de eigen organisatie.
- er uren voor projectleiderstaken worden gefaciliteerd en bij voorkeur belegd bij één van de trainers. Hij/zij is namens de regio procesmatig verantwoordelijk voor het regionaal implementatieteam, heeft een coördinerende rol en vormt een stevig duo met de regionale implementatiecoach.
- er een regionale implementatiecoach beschikbaar is (naar voorbeeld van Zuid-Limburg). Hij/zij is inhoudelijk trekker van de doorontwikkeling en centraal aanspreekpunt voor professionals (ook gedragswetenschappers), ontwikkelt en trekt de leer- en ontwikkeltafels en ondersteunt bij experimentele praktijken.
- structurele administratieve ondersteuning wordt georganiseerd voor het openstellen van het leeraanbod, inschrijving en planning, locaties en faciliteiten, mailverkeer rondom huiswerkopdrachten en werk rondom SKJ-accreditatie.
- met Civil Care overeenstemming wordt bereikt over dat zij “kwaliteitsbewaker” zijn over hoe getraind wordt op het toepassen van de methodiek in de praktijk, maar dat ook ruimte wordt geboden voor het implementatieteam zodat zij aan kunnen sluiten op waar deze regio staat en wat onze professionals daarin nodig hebben.
- bijblijvers georganiseerd zijn conform de profielbeschrijving (bijlage 2).

### Kostenraming

Omdat we vanaf 2025 gedifferentieerd aanbod ontwikkelen i.c.m. dat we de meerdaagse Top 3 training selectiever inzetten en het maximaal aantal deelnemers aanhouden per groep, gaan we ervan uit dat 6 trainingen per jaar (voor nieuwe professionals) voldoende is. Onderstaand de kostenraming voor de uitvoering van prioriteit 2.

| Onderdeel  | Wat                          | Toelichting          | 2027     | 2028     | 2029     | 2030     | 2031     |
|------------|------------------------------|----------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Personeel  | Projectleiderstaken          | 4 u/wk               | € 18.932 | € 18.932 | € 18.932 | € 18.932 | € 18.932 |
|            | Regionale implementatiecoach | Ontwikkeling 60 u/jr | € 7.388  | € 7.388  | € 7.388  | € 7.388  | € 7.388  |
|            |                              | Uitvoering 90 u/jr   | € 11.083 | € 11.083 | € 11.083 | € 11.083 | € 11.083 |
|            | Ondersteuning                | 4 u/wk               | € 8.513  | € 8.513  | € 8.513  | € 8.513  | € 8.513  |
| Trainingen | Inzet trainers 3-daagse      | 4 trainingen/jr      | € 34.265 | € 34.265 | € 34.265 | € 34.265 | € 34.265 |
|            | Locatie en                   | € 900 p/training     | € 3.855  | € 3.855  | € 3.855  | € 3.855  | € 3.855  |

|                                                |                                                      |                  |           |           |           |           |           |
|------------------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|                                                | faciliteiten                                         |                  |           |           |           |           |           |
|                                                | Licentiebehoud                                       | 1 x per jaar     | € 6.425   | € 6.425   | € 6.425   | € 6.425   | € 6.425   |
|                                                | Accreditatie deelnemers                              | € 100 p/training | € 428     | € 428     | € 428     | € 428     | € 428     |
|                                                | Opleiden nieuwe trainers                             | Stelpost         | € 5.354   | € 5.354   | € 5.354   | € 5.354   | € 5.354   |
| Civil Care                                     | Stelpost t.b.v. ondersteuning en kwaliteitsbewaking. |                  | € 5.198   | € 5.198   | € 5.198   | € 5.198   | € 5.198   |
| Totaal Focusproject 2: implementatie visie GSV |                                                      |                  | € 101.440 | € 101.440 | € 101.440 | € 101.440 | € 101.440 |

## 2.3. Focusproject 3: MDA++

MDA++ is een aanpak die sinds augustus 2024 in Noord- en Midden-Limburg als pilot is toegepast voor complexe GiA-casuïstiek. In MDA++ wordt expertise gebundeld<sup>9</sup> voor de aanpak van de meest ernstige en structurele vormen van geweld in gezinnen/huishoudens. De eerste plus staat voor de intersectorale/domeinoverstijgende samenwerking, de tweede plus staat voor de specialistische kennis van alle vaste partners van het analyseteam. De leden van het analyseteam hebben naast hun eigen specifieke expertise ook veel ervaring en kennis op het gebied van geweld in afhankelijkheidsrelaties. De uitvoering van MDA++ is ondergebracht bij de Zorg- en Veiligheidshuizen in onze regio.



### Waarom prioriteit

Het lukt ons in deze regio niet goed genoeg om de meest ernstige vormen van geweld in gezinnen/huishoudens te stoppen en stabiele veiligheid te bereiken. Het risico op hulpverleningsonmacht bij professionals is groot. Laat staan bij de betrokkenen zelf die steeds weer hun verhaal moeten doen. Typ hier uw vergelijking. bij verschillende organisaties en professionals. De betrokkenheid bij dit type casuïstiek is doorgaans langdurig. Tegelijkertijd worden casussen regelmatig overgedragen tussen organisaties (het zogeheten estafettemodel) of afgesloten, terwijl er nog geen sprake is van stabiele veiligheid.

### Pilot MDA++ 2024 tot en met 2025

Vanaf de zomer 2024 tot en met 2025 is geëxperimenteerd in pilotvorm met de aanpak MDA++.

Doelstelling was het stoppen en duurzaam doorbreken van ernstige vormen van structurele onveiligheid in huishoudens doordat:

- onderliggende factoren en patronen ontrafeld worden en de aanmelder -met de vertaling daarvan naar het vervolgplan- verder kan.
- nieuwe perspectieven op casusniveau helpen om niet te vervallen in het estafettemodel, maar vast te houden totdat het daadwerkelijk stabiel veilig is.
- het een belangrijke bijdrage levert aan de versterking van de samenwerking in de breedste zin van het woord. Ook wanneer het nog (steeds) niet is gelukt om de onveiligheid te stoppen. MDA++ is een belangrijke katalysator voor het werken volgens de visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid op basis van 1 gezamenlijke taal en juiste grondhouding.
- zorgaanbod ingezet wordt op het moment dat dat kansrijk is, namelijk in fase 2 en 3: risicogestuurde en herstelgerichte zorg.

### Verkregen inhoudelijke inzichten tot nu toe

Naast de verzamelde casuïstiek informatie heeft een student van Avans Hogeschool onderzoek gedaan

#### Relevante achtergrondinformatie

- Het geweld in deze regio is ernstiger, structureler en chronischer van aard afgezet tegen de rest van Nederland (VJI).
- In deze regio blijkt er vaker sprake te zijn van problematisch alcoholgebruik door de leden van het gezin of huishouden waar geweld aan de orde is.
- Van alle casussen die worden overgedragen door Veilig Thuis aan de lokale teams is in 49,5% sprake van multi-problematiek waarvan in 17,3 % van de casussen geen mogelijkheden zijn tot hulp (CBS).

<sup>9</sup> Vaste kernpartners van het analyseteam zijn de reclassering, GGZ, Veilig Thuis, Bureau Jeugdzorg.

naar de impact van de pilot MDA++. Dit onderzoek richtte zich op de ervaringen van aanmelders en vaste kernpartners van het analyseteam. Op basis van casusanalyses en interviews zijn factoren in kaart gebracht die het succes of falen van de aanpak beïnvloeden.

De pilot laat zien dat MDA++ effectief bijdraagt aan het inzichtelijk maken van onderliggende patronen die chronische en ernstige onveiligheid in gezinnen en huishoudens in stand houden. Tijdens de pilot zijn minder casussen aangemeld dan vooraf verwacht. Dit wijst op het belang van goede communicatie en korte lijnen met lokale teams, zodat professionals MDA++ weten te vinden en op het juiste moment inzetten. Overige belangrijke inzichten zijn:

#### *De rol van de bijblijver / intensief casusregisseur is essentieel*

MDA++ is alleen effectief als de uitkomsten van het analyseteam worden opgevolgd in een integrale casusaanpak. Deze aanpak moet worden aangestuurd door een bijblijver of intensief casusregisseur.

#### *MDA++ als leertafel voor samenwerking*

Waar complexe casuïstiek vaak leidt tot onbegrip en frustratie, zorgt MDA++ juist voor meer verbinding tussen professionals. De pilot laat zien dat MDA++ samenwerking versterkt. De visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid en de Top-3-methodiek vormen hierbij de rode draad. Professionals oefenen samen in het bepalen van de juiste volgorde en timing van interventies.

#### *Verrijken, verdragen en vertragen*

Het vooraf verrijken van casussen levert vaak nieuwe inzichten op, ook voor de aanmelder. Het ordenen van informatie in een tijdlijn en genogram helpt om patronen beter te analyseren (van 'foto' naar 'film'). MDA++ biedt ruimte om gezamenlijk afstand te nemen, te reflecteren en – waar nodig – te stoppen met het stapelen van interventies als de veiligheid niet verbetert. Dit leidt tot nieuwe perspectieven en helpt professionals om niet telkens mee te gaan in terugkerende crisissituaties.

#### *Inzet van procesregisseur (Zorg- en Veiligheidshuis)*

In sommige casussen speelt het strafrecht een grote rol, of ontbreekt betrokkenheid vanuit de strafrechtketen terwijl dit wel nodig is. In zulke situaties is inzet van een procesregisseur vanuit het Zorg- en Veiligheidshuis belangrijk. Deze zorgt voor afstemming tussen domeinen, zodat andere professionals zich kunnen richten op het gezin of huishouden.

#### *Eenduidigheid over systemisch werken ontbreekt*

De pilot laat zien dat systemisch werken verschillend wordt geïnterpreteerd. De invulling hangt vaak af van de rol en taak (afbakening) van de professional. Hierdoor blijven onderliggende oorzaken soms buiten beeld en ligt de focus te veel op symptomen. Heldere definities en vertaling naar ieders rol zijn nodig.

#### *Onvoldoende kennis van bijschalingsmogelijkheden*

In de praktijk blijkt dat professionals vaak langdurig betrokken blijven bij casussen, terwijl duurzame veiligheid uitblijft. Tijdig bijschalen blijft daarom een belangrijk aandachtspunt. Professionals zijn niet altijd goed bekend met de mogelijkheden binnen het straf- en bestuursrecht, of weten niet hoe ze deze moeten inzetten. Een duidelijk overzicht van opschalingsopties en wanneer deze passend zijn, zou helpen.

#### *Brede behoefte aan analysecapaciteit*

De coördinator van MDA++ vervulde tijdens de pilot ook een belangrijke adviesrol. Hieruit blijkt dat de behoefte aan gezamenlijke analyse, kennisdeling en expertise breder is dan alleen MDA++-casuïstiek. Tegelijkertijd gelden voor MDA++ specifieke toelatingscriteria.

#### *GGZ-expertise is onmisbaar*

Kennis van psychische en psychiatrische problematiek is essentieel binnen het analyseteam. Het helpt

om gedrag beter te duiden en onderscheid te maken tussen psychiatrische en sociaal-maatschappelijke oorzaken. Dit leidt tot betere analyses en voorkomt onjuiste doorverwijzingen.

### Verkregen cijfermatige inzichten tot nu toe

De verzamelde casusinformatie gedurende de pilotperiode laat zien dat:

- er 27 unieke aanmeldingen voor het analyseteam MDA++ zijn gedaan;
- in 63% (17 v.d. 27) minderjarige kinderen betrokken zijn;
- in 70% (19 v.d. 27) de partners niet (meer) samenwonend zijn;
- In 66% (18 v.d. 27) bekend is dat bij één of meerdere personen uit het gezin/huishouden sprake van psychiatrische problematiek en/of middelenafhankelijkheid;
- van de 27 aanmeldingen 55% (12 NL en 3 ML) uiteindelijk gelabeld zijn als MDA++ waarop ook procesregie is ingezet. Daarvan:
  - is in 8 van de 15 cases een afname zichtbaar van het aantal meldingen bij politie en veilig thuis.
  - is in sommige cases is een toename zichtbaar van crisissituaties.
  - is in 11 cases is een gedwongen maatregel jeugd aan de orde.
  - is de gemiddelde bestaansduur van de onveiligheid in deze gezinnen/huishoudens 9,7 jaar;
  - zijn ten tijde van de aanmelding gemiddeld 5 zorgorganisaties betrokken bij het gezin/ huishouden.

### MDA++ vanaf 2026

Deze vorm van casusaanpak past binnen de opdracht en werkwijze van de Zorg- en Veiligheidshuizen. Aansluiting bij het Zorg- en Veiligheidshuis zorgt ervoor dat samenwerking en gegevensdeling plaatsvinden binnen bestaande juridische kaders, waaronder de WGS, en binnen de afspraken die hierover zijn vastgelegd in het convenant tussen de betrokken partners.

### Belangrijkste activiteiten & tijdsplanning

| Activiteiten                                                                                                                    | Wanneer | Wie                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------|
| Start overdracht casuïstiek van coördinator naar procesregisseurs ZVH.                                                          | Gereed  | Coördinator MDA++ en procesregisseurs ZVH's.            |
| Opleveren eindrapport pilot MDA++                                                                                               | Gereed  | Coördinator MDA++ en programmaleider.                   |
| Monitor MDA++ actualiseren                                                                                                      | Gereed  | Coördinator MDA++ en programmaleider.                   |
| Totaaloverzicht bijschalingsmogelijkheden ter ondersteuning van professionals (proces met afwegingsvragen: wanneer/waarom/hoe). | Q3 2026 | Coördinator MDA++ en procesregisseurs ZVH's.            |
| Onderzoeken naar -en experimenteren met-deelname van de leden van het gezin/huishouden aan het analyseteam en casusteam.        | Q4 2026 | Coördinator MDA++ met leden analyseteam en bijblijvers. |

### Monitoring

Op basis van de ervaringen uit de pilot is de monitor voor MDA++ verder doorontwikkeld. Vanaf 1 januari 2026 worden zowel kwalitatieve als kwantitatieve gegevens verzameld. De monitor heeft als doel om de uitvoering van de aanpak te volgen, leerinzichten op te halen en inzicht te krijgen in de bijdrage van MDA++ aan duurzame veiligheid voor betrokken gezinnen en huishoudens.

#### Kwalitatief

De coördinator MDA++ signaleert leerinzichten uit de casuïstiek en bespreekt deze binnen het analyseteam. Knelpunten, succesfactoren en ontwikkelpunten worden periodiek gedeeld met de programmaleider Samen voor Veilig en de ambtelijke kerngroep GiA Noord- en Midden-Limburg. De kerngroep beoordeelt welke opvolging of bijsturing nodig is. Deze terugkoppeling is twee keer per jaar (juli en januari) een vast agendapunt.

#### Kwantitatief

Vanaf 2026 wordt casusinformatie vastgelegd in PGAX, het zaakssysteem van de Zorg- en

Veiligheidshuizen voor persoons- en systeemgerichte aanpak. Per casus worden de volgende gegevens geregistreerd:

- aanmelder (functie en organisatie);
- gemeente van herkomst;
- of er een gemeentelijk casusregisseur betrokken is;
- reden van aanmelding en of betrokkenen op de hoogte zijn;
- aanwezigheid van minderjarige kinderen (en of zij thuis wonen);
- woonsituatie van partners/ouders;
- middelengebruik (ja/nee);
- vermoedens van GGZ-problematiek;
- duur van de onveiligheid (in maanden);
- betrokken hulpverlening bij aanmelding (organisatie en op wie waar het op gericht is);
- actuele betrokkenheid van strafrecht (ja/nee);
- actueel verplicht kader (straf-, bestuurs- of civiel recht);
- veiligheidstaxatie bij aanmelding, na 6 en 12 maanden.

### Effectevaluatie

In aansluiting op de bredere evaluatie van het programma Samen voor Veilig wordt onderzocht of een selectie van MDA++-casussen kan worden betrokken bij de vierde cohortstudie van het Verwey-Jonker Instituut. Hiermee ontstaat aanvullend en onafhankelijk inzicht in de mate waarin de aanpak bijdraagt aan het realiseren van stabiele en duurzame veiligheid in gezinnen en huishoudens waar sprake is van structurele en chronische onveiligheid.

### Randvoorwaarden

Om Focusproject 3 tot uitvoering te kunnen brengen is het noodzakelijk dat:

- er commitment is van gemeenten en kernpartners over de voorzetting van MDA++ en dat kernpartners hun capaciteit blijven afvaardigen t.b.v. het analyseteam.
- De werkgroep MDA++ wordt voortgezet.
- er concrete afspraken worden gemaakt met lokale teams en kernpartners over wanneer en hoe casuïstiek wordt aangemeld.
- gemeenten de rol van bijblijver hebben geborgd in het lokale team en de bijblijver verantwoordelijk is voor het samenstellen van het benodigde casusteam wat aan de slag gaat met de vervolgaanpak waarin de uitkomsten van de analyse worden geïntegreerd.

### Kostenraming

In tegenstelling tot de pilotperiode komt het analyseteam MDA++ vanaf 2026 op afroep van de coördinator bijeen, die het team als onafhankelijk voorzitter blijft leiden. De rol van de coördinator wordt daarbij teruggebracht naar 4 uur per week en richt zich primair op het voorzitterschap.

Tegelijkertijd krijgen de procesregisseurs van de Zorg- en Veiligheidshuizen in de regio een grotere en meer centrale rol. Er is één procesregisseur voor Noord- en één procesregisseur voor Midden-Limburg gepositioneerd voor specifiek GiA-casuïstiek. Zij adviseren bij complexe GiA-casuïstiek en voeren systeemgerichte procesregie ter ondersteuning van de bijblijver c.q. casusregisseur. Daarbij richten zij zich op het organiseren en regisseren van domeinoverstijgende samenwerking en zorgen zij voor afstemming met onder andere het Actie-overleg en ZSM.

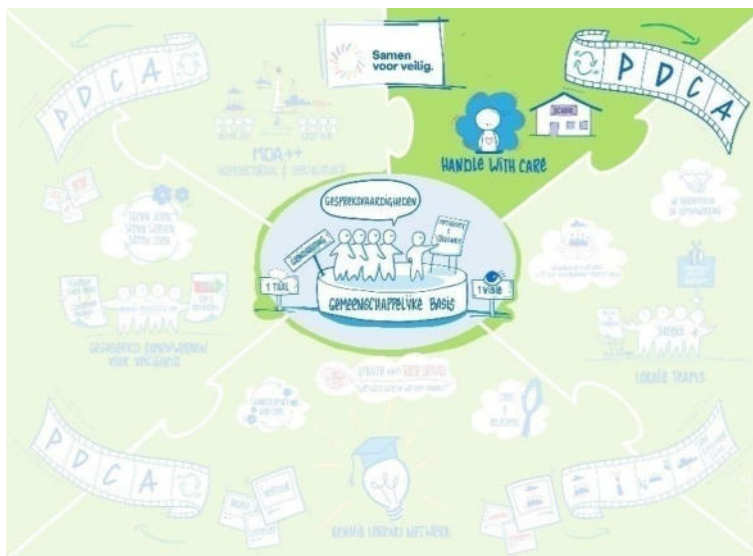
Deelname van kernpartners aan het analyseteam wordt vanaf 2026 niet langer aanvullend gefinancierd. Op basis van het huidige aantal aanmeldingen is berekend dat in Noord- en Midden-Limburg in totaal 30 uur per week nodig is voor procesregie op GiA/MDA++-casuïstiek. De Zorg- en Veiligheidshuizen financieren hiervan 50% vanuit hun bestaande begroting, waarin al capaciteit is gereserveerd voor procesregie bij multi-complexe casuïstiek, waaronder GiA. De overige 50% (15 uur) wordt gefinancierd vanuit de regionale GiA-begroting en is derhalve opgenomen in onderstaand kostenoverzicht.

| Onderdeel                    | Wat                    | Toelichting | 2027     | 2028     | 2029     | 2030     | 2031     |
|------------------------------|------------------------|-------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Personeel                    | Voorzitter analyseteam | 4 u/wk      | € 14.688 | € 14.688 | € 14.688 | € 14.688 | € 14.688 |
|                              | Procesregie GiA        | 15 u/wk     | € 54.094 | € 54.094 | € 54.094 | € 54.094 | € 54.094 |
|                              | Ondersteuning          | 6 u/wk      | € 15.411 | € 15.411 | € 15.411 | € 15.411 | € 15.411 |
| Totaal Focusproject 3: MDA++ |                        |             | € 84.193 | € 84.193 | € 84.193 | € 84.193 | € 84.193 |

## 2.4. Focusproject 4: Handle with Care (HwC)

Het voornemen om Handle with Care (HwC) te implementeren in Noord- en Midden-Limburg bestaat al langer. Het was eerder opgenomen als ambitie in het meerjarenprogramma 'Geweld Hoort Nergens Thuis 2018–2021' en in de daaropvolgende regionale Meerjarenaanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties. Toch is het tot op heden niet gelukt om HwC daadwerkelijk te implementeren.

Uit het doorlopen visietraject met gemeenten, zorg- en veiligheidspartners blijkt opnieuw dat Handle with Care één van de prioritaire thema's is binnen het programma Samen voor Veilig.



In november 2024 is daarom een concreet projectplan voor HwC opgesteld (zie bijlage 4). Op basis hiervan is subsidie aangevraagd bij de Provincie Limburg, welke inmiddels is gehonoreerd.

### Waarom prioriteit

Handle with Care (HwC) is een prioriteit omdat we kinderen die thuis een geweldsincident meemaken snel sociale steun op school willen bieden. In Noord- en Midden-Limburg is nog geen structurele samenwerking met onderwijspartners ingericht. Met de implementatie van HwC zetten we de komende jaren in op het versterken van deze samenwerking. Wij zijn ervan overtuigd dat het onderwijs een belangrijke rol speelt in het signaleren en stoppen van geweld, maar ook in het beperken van de schadelijke gevolgen voor kinderen. De gemeenten in Zuid-Limburg zijn ons hierin al voorgegaan; de resultaten van de implementatie van Handle with Care daar zijn positief.

### Doelen

Het doel van Handle with Care is dat kinderen die thuis een geweldsincident meemaken snel op school sociale steun ontvangen. Het eindresultaat van dit project is dat HwC in 2027 in de hele regio Noord- en Midden-Limburg structureel is geborgd. Hierdoor kan aan circa 32.500 kinderen in het basisonderwijs sociale steun op school worden geboden wanneer zij thuis onveiligheid meemaken. Daarnaast fungeert Handle with Care als een belangrijk vliegwiel om de samenwerking met het onderwijs te versterken. Dit legt een basis voor verdere gezamenlijke initiatieven.

### Belangrijkste activiteiten, resultaten & tijdsplanning

In overleg met kernpartners en op basis van ervaringen uit andere regio's is gekozen voor een gefaseerde uitvoering in twee startmomenten. Hierdoor wordt de benodigde capaciteit gespreid en kunnen lessen uit de eerste fase worden meegenomen in de tweede. In december 2027 vindt een eindevaluatie plaats. Hierin wordt gekeken naar de structurele borging van HwC en eventuele uitbreiding naar het voortgezet onderwijs, inclusief wat daarvoor nodig is. In het projectplan is een gedetailleerde activiteitenplanning met tijdspad opgenomen.

### Randvoorwaarden

Om focusproject 4 tot uitvoering te kunnen brengen is het noodzakelijk dat:

- er commitment is van gemeenten, kernpartners en onderwijs over de aanpak en ieders rol en verantwoordelijkheid;

- er een projectgroep wordt ingericht met de kernpartners van Handle with Care;
- er een regionale projectleider Handle with Care wordt aangesteld. Deze persoon fungeert als ‘het gezicht’ van het project, onderhoudt de benodigde contacten en verbindingen en bewaakt de voortgang en resultaten binnen het afgesproken tijdpad.

### Kostenraming

Namens de regiogemeenten heeft de Venlo in december 2024 een subsidieaanvraag ingediend bij de Provincie Limburg voor de implementatie van HwC. Deze aanvraag is goedgekeurd. De provincie financiert 50% van de kosten van dit project, wat neerkomt op een totaal subsidiebedrag van €86.269, verdeeld over de jaren 2026 en 2027. De gemeenten Weert, Roermond, Venlo, Horst aan de Maas en Peel en Maas starten met de uitvoering in 2026. De overige gemeenten sluiten aan vanaf 2027. Na afronding van de pilot, eind 2027, wordt HwC structureel voortgezet. In de begroting vanaf 2028 is rekening gehouden met het voortzetten van de inzet van personeel, waaronder Veilig Thuis (VT), Leerplicht en de projectleider. De eindevaluatie in december 2027 zal uitwijzen of deze voortzetting daadwerkelijk nodig en passend is. Dit is met name afhankelijk van de keuze die gemeenten maken ten aanzien van de verdere uitrol van HwC naar het voortgezet onderwijs (VO).

De trainingen voor leerkrachten worden kosteloos aangeboden door de Augeo Foundation. In de voorbereidingsfase heeft de programmaleider een trekkende rol gehad richting kernpartners en de provincie Limburg. Deze rol wordt straks overgedragen aan de projectleider HwC.

| Onderdeel                               | Wat                    | Toelichting | 2026*     | 2027      | 2028     | 2029     | 2030     | 2031     |
|-----------------------------------------|------------------------|-------------|-----------|-----------|----------|----------|----------|----------|
| Personeel                               | Projectleider          | 20 uur/wk   | € 48.067  | € 36.050  | € 38.105 | € 38.105 | € 38.105 | € 38.105 |
| Inzet partners                          | VT                     | 4 uur/wk    | € 4.601   | € 10.761  | € 10.749 | € 10.749 | € 10.749 | € 10.749 |
|                                         | Leerplicht             | 8 uur/wk    | € 6.592   | € 15.419  | € 7.701  | € 7.701  | € 7.701  | € 7.701  |
| Overig                                  | Stelpost bijeenkomsten |             | € 8.250   | € 8.577   | € 0      | € 0      | € 0      | € 0      |
| Totale kosten                           |                        |             | € 55.493  | € 119.082 | € 56.555 | € 56.555 | € 56.555 | € 56.555 |
| Bijdrage provincie Limburg**            |                        |             | -€ 31.783 | -€ 54.486 | --       | --       | --       | --       |
| Totaal Focusproject 4: Handle with Care |                        |             | € 24.375  | € 64.596  | € 56.555 | € 56.555 | € 56.555 | € 56.555 |

\*de kosten 2026 zijn berekend o.b.v. 7 maanden (juni-dec).

\*\*de provinciale subsidie is over 2026 en 2027 verdeeld naar aantal deelnemende gemeenten.

### Monitoren

Eens per zes maanden brengt de projectleider in kaart:

- het aantal Handle with Care-meldingen via Veilig Thuis en Leerplicht richting leerkrachten in het basisonderwijs;
- de doorlooptijden van het uitvoeringsproces;
- in hoeveel gevallen voorafgaand aan het signaal wel of geen zorgen waren over de leerling;
- de opbrengsten van het Handle with Care-sigitaal op basis van kwalitatieve casusbeschrijvingen;
- algemene bevindingen en ervaringen van de werkgroepen.

## 2.5. Focusproject 5: Kennis- en lerend netwerk

De komende jaren bouwen we aan het kennis- en lerend netwerk Samen voor Veilig Noord- en Midden-Limburg. Binnen dit netwerk brengen we professionals samen om kennis en ervaringen te delen, nieuwe inzichten op te doen en elkaars expertise beter te benutten.

## Waarom prioriteit

Dit focusproject is belangrijk om meerdere redenen:

- Omdat we niet altijd goed weten en begrijpen van elkaar wat ieders rol, taak en aanbod is in de aanpak van GiA.
- Er is een veelvoud aan instrumenten ter ondersteuning van de aanpak GiA, maar dat is niet gebundeld en gemakkelijk vindbaar voor professionals waardoor het niet optimaal benut wordt.
- Er ontbreekt een compleet overzicht van specialistische kennis en de manier waarop professionals hierop een beroep kunnen doen.
- Professionals met vergelijkbare functies ontmoeten elkaar niet vanzelfsprekend, waardoor kennisdeling en uitwisseling beperkt blijft. Het bijeen brengen van bijvoorbeeld aandachtsfunctionarissen en bijblijvers is waardevol om van elkaar te leren en elkaar te inspireren.
- Er is geen regionaal en structureel leeraanbod (naast de Top 3-methodiek), terwijl dit wel nodig is voor een effectieve aanpak van GiA-casuïstiek (conform ook het advies van VJI). Scholing wordt nu vooral per organisatie apart georganiseerd, waardoor verschillen in kennis en ontwikkeling ontstaan.
- Opgedane kennis wordt onvoldoende onderhouden, waardoor deze verwatert.
- Casussen worden te weinig geëvalueerd, waardoor leren van de praktijk onvoldoende plaatsvindt en best practices niet goed worden benut.



## Doelstelling

We bouwen aan een effectievere aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties door samen te leren, kennis te delen, kennis te ontwikkelen en te onderhouden, en best practices te benutten. Dit draagt bij aan een eenduidigere toepassing van beschikbare kennis en versterkt de samenwerking in de regio. Vanuit het netwerk wordt een gezamenlijk scholings- en trainingsaanbod ontwikkeld. In de leer- en ontwikkeltafel dagen we elkaar uit, oefenen we met de praktijk en toetsen we het werken vanuit de gezamenlijke visie en afgesproken samenwerkingsprincipes (zie hoofdstuk 1).

## Belangrijkste activiteiten

Het kennis- en lerend netwerk sluit aan op de implementatie van de visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid en versterkt deze. Professionals ontwikkelen binnen dit netwerk een gezamenlijke grondhouding, versterken hun gespreksvaardigheden en vergroten hun vakkennis.

### Relevante informatie

Het advies van VJI was: stimuleer het evalueren, het reflecteren en het ontwikkelen van expertise op het terrein van geweld in afhankelijkheidsrelaties, heb daarbij specifiek aandacht voor:

- Systemisch werken is een containerbegrip. Geef daar concreet invulling aan en zorg voor voldoende opleiding/training.
- Het is belangrijk dat de professional voldoende kennis heeft over de functie en de aard van het geweld (gewelds typologieën) en wat daarin effectief werkt of juist niet.
- Heb specifiek aandacht voor de juiste kennis over intiem terreur zodat een ernstige afloop (femicide) beter voorkomen wordt.
- Werk traumasensitief en houdt daar rekening mee in de aanpak, daar wordt nog te vaak aan voorbij gegaan waardoor ingezette hulp te weinig effectief is.

De komende jaren bouwen we dit stapsgewijs uit langs drie lijnen:

### 1. Regionaal aanbod van scholing en training

Er wordt een regionaal (en deels provinciaal) leeraanbod ontwikkeld dat aansluit op de kwaliteitsnorm Samen voor Veilig en op inzichten uit het Verwey-Jonker onderzoek. Er wordt onderscheid gemaakt tussen:

#### a. Basiskennis

- Wet Meldcode
- Training aandachtsfunctionarissen GiA
- Visie GSV en Top-3-methodiek
- Kennisdeling over rollen, taken en (on)mogelijkheden van partners

#### b. Specialistische kennis

- Thema's zoals trauma, intiem terreur, mensenhandel
- Systemisch werken
- Verklarende analyse
- Verschillende vormen van geweld en problematiek

Voor bijblijvers wordt een deel van het aanbod verplicht gesteld vanwege hun centrale rol. In bijlage 5 is een voorlopig totaaloverzicht te vinden van het scholings- en trainingsaanbod wat we regionaal of provinciaal willen aanbieden en wat aansluit bij de benodigde vakkennis.

### 2. Leer- en ontwikkeltafels & experimentele praktijken

De bestaande leerstructuren, zoals het Regionaal Netwerk Zorg en Straf (Veiligheid Voorop) en MDA++, worden voortgezet en versterkt. Daarnaast worden nieuwe leer- en ontwikkeltafels ingericht. Deze worden geleid door de regionale implementatiecoach, die samen met professionals uit verschillende organisaties casuïstiek bespreekt en leert van de praktijk. De opbrengsten worden gebruikt om:

- direct verbeteringen toe te passen in de praktijk (korte termijn);
- structurele verbeteringen en rode draden te signaleren (lange termijn).

| Overzicht van leer- en ontwikkeltafels |                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                               |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lokaal                                 | Regionaal                                                                                                                                                                                                                | Provinciaal                                                                                                   |
| - 1 x 6 maanden per gemeente (nieuw).  | - MDA++: gemiddeld 1x2 wkn;<br>- Visie GSV: 1 x per kwartaal (opgenomen in focusproject 2).<br>- Overig en nader in te vullen (bijvoorbeeld alle bijblijvers, GW'ers of AF's of specifiek thema): 1 x 6 maanden (nieuw). | - RNZS (regionaal netwerk zorg straf): 1 x per kwartaal met alle provinciale partners en Limburgse gemeenten. |

Voor de nieuwe leer- en ontwikkeltafels (zie bovenstaand schema) wordt door de regionale implementatiecoach (zie focusproject 2) een werkmethode ontwikkeld. Ook wordt aangesloten bij bestaande initiatieven zoals de proeftuinen van het Toekomstscenario<sup>10</sup>.

### 3. Jaarlijkse netwerk- en kennisdag Samen voor Veilig

Jaarlijks organiseren we een netwerkdag Samen voor Veilig om te netwerken, kennis te delen en inspiratie op te doen. Op interactieve wijze brengen we professionals, beleidsmakers en bestuurders van gemeenten en kernpartners bij elkaar. De algehele voortgang van het programma wordt gedeeld,

<sup>10</sup> Zie: [Factsheet Proeftuinen - Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming | Publicatie | voor Jeugd & Gezin](#)

specifieke en actuele thema's komen aan bod, nieuwe instrumenten worden gepresenteerd en succesvolle aanpakken van binnen of buiten de regio krijgen podium.

### Belangrijkste activiteiten en tijdspad

| Onderdeel                              | Activiteiten                                                                                                                                                   | Wanneer               | Wie                                                  |
|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------------------------------|
| Regionale leeractiviteiten             | Definitief maken regionaal aanbod scholing en training. Jaarlijks kalender opstellen (faseren).                                                                | Q4 2026               | Werkgroep                                            |
|                                        | Onderzoeken hoe we de rol van de expertiseteams VT beter kunnen benutten.                                                                                      | Gestart               | Werkgroep en VT.                                     |
| Leertafels en experimentele praktijken | Kalender leer- en ontwikkeltafels in verbinding met beleidsmatige en bestuurlijke tafels (opvolging inzichten).                                                | Q4 2026               | Regionale implementatiecoach i.s.m. programmaleider  |
|                                        | Uitwerken werkmethode                                                                                                                                          | Gereed                |                                                      |
|                                        | Overzicht uitkomsten (rode draden), delen van bewezen werkzame elementen uit de praktijk en aanjagen van aanvullende experimenten in Noord- en Midden-Limburg. | Gestart en doorlopend |                                                      |
| Netwerk en kennisdag                   | Vorbereiden en organiseren van de eerste editie in 2027. Draaiboek opstellen voor de volgende jaren.                                                           | Q3 2026               | Regionaal beleidsadviseur GiA en programmaleider     |
| Monitoring                             | Monitoring en evaluatie vormgeven                                                                                                                              | Q4 2026               | Programmaleider i.s.m.. regionale implementatiecoach |

### Randvoorwaarden

Om focusproject 5 tot uitvoering te kunnen brengen is het noodzakelijk dat:

Voor de uitvoering van dit focusproject is nodig dat:

- gemeenten en kernpartners zich committeren aan de gezamenlijke aanpak en het principe “kennis brengen en kennis halen”;
- professionals ruimte krijgen van hun organisatie om deel te nemen;
- er experimenteeruimte wordt geboden om nieuwe werkwijzen te ontwikkelen en te testen;
- management, beleid en bestuur deze ruimte actief ondersteunen;
- wordt aangesloten bij het platform 1 Sociaal Domein voor het delen van kennis en instrumenten;
- coördinerende taken worden belegd voor inventariseren en selecteren scholingsaanbod en afspraken met aanbieders;
- ondersteunende capaciteit wordt georganiseerd voor beheer, planning en organisatie van leeractiviteiten en de netwerkdag.

### Kostenraming

Ten aanzien van deelname aan leeractiviteiten wordt uitgegaan van een eigen bijdrage van organisaties per deelnemer/leeractiviteit.

| Onderdeel | Wat                                    | Toelichting                                             | 2027     | 2028     | 2029     | 2030     | 2031     |
|-----------|----------------------------------------|---------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Personeel | Coördinerende en ondersteunende taken. | 12 u/wk                                                 | € 32.284 | € 32.284 | € 32.284 | € 32.284 | € 32.284 |
|           | Leer- en ontwikkeltafels               | (door)ontwikkeling en activiteiten 80 u/jr.             | € 7.881  | € 7.881  | € 7.881  | € 7.881  | € 7.881  |
|           |                                        | VZ lokale leertafels 2xper jaar, per gemeente. 84 u/jr. | € 10.344 | € 10.344 | € 10.344 | € 10.344 | € 10.344 |
|           |                                        | VZ regionale leertafels 2 p/jr =                        | € 739    | € 739    | € 739    | € 739    | € 739    |

|                                                         |                                               |                 |                 |                 |                 |                 |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
|                                                         | 6u/jr.                                        |                 |                 |                 |                 |                 |
| Leer-activiteiten                                       | Stelpost inzet regionale leeractiviteiten     | € 53.539        | € 53.539        | € 53.539        | € 53.539        | € 53.539        |
|                                                         | Bijdrage partners uit scholingsbudget         | -€ 26.770       | -€ 26.770       | -€ 26.770       | -€ 26.770       | -€ 26.770       |
| Kennis- en netwerkdag                                   | Locatie, faciliteiten, sprekers etc.          | € 10.708        | € 10.708        | € 10.708        | € 10.708        | € 10.708        |
| 1 Sociaal Domein                                        | Inrichting channel (2027) en jaarlijkse huur. | € 8.364         | € 4.725         | € 4.725         | € 4.725         | € 4.725         |
| <b>Totaal Focusproject 5: kennis- en lerend netwerk</b> |                                               | <b>€ 97.089</b> | <b>€ 93.450</b> | <b>€ 93.450</b> | <b>€ 93.450</b> | <b>€ 93.450</b> |

### Monitoring

De leeractiviteiten, leertafels en jaarlijkse kennis- en netwerkdag wordt geëvalueerd door middel van het afnemen van enquêtes bij de deelnemers ervan. Dit moet nog verder uitgewerkt worden.

# Welke buur wens jij een veilige leefsituatie toe?



**Samen  
voor veilig.**



# 3.

## Focusthema's

In het vorige hoofdstuk kwamen de vijf focusprojecten aan bod. Dit hoofdstuk behandelt thema's en activiteiten die doorlopend aandacht krijgen.

### 3.1. Samenwerking zorg en straf

In hoofdstuk 1 is het belang van een sterke verbinding tussen zorg- en strafrechtelijke interventies bij de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties toegelicht. De focusprojecten uit dit programma geven hier al concreet invulling aan, onder meer via de regionale implementatie van integrale triage, gezamenlijke veiligheidsbeoordeling en een betere aansluiting tussen lokale teams, Veilig Thuis, politie, justitie en de Zorg- en Veiligheidshuizen. Dit hoofdstuk beschrijft aanvullend de samenwerkingsstructuren, ontwikkelingen en ambities die bijdragen aan een verdere versterking van de verbinding tussen zorg en straf binnen de regionale aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties.

#### Veiligheid Voorop (vroegtijdige samenwerking zorg-straf)

De aanpak Veiligheid Voorop richt zich op het eerder en beter verbinden van zorg- en strafrechtelijke interventies bij huiselijk geweld en kindermishandeling. Binnen deze aanpak werken Veilig Thuis, politie, Openbaar Ministerie, de drie reclasseringsorganisaties (3RO) en de Raad voor de Kinderbescherming nauw samen. Sinds 2018 zet deze landelijke coalitie in op een werkwijze waarbij partners eerder informatie delen, gezamenlijk risico's beoordelen en interventies beter op elkaar afstemmen. Het doel is om geweld sneller te stoppen, herhaling te voorkomen en duurzame veiligheid te realiseren.

Om deze samenwerking verder te versterken is het Regionaal Netwerk Zorg-Straf opgericht. Dit netwerk brengt gemeenten, zorg-, veiligheids- en justitiepartners bijeen om kennis en ervaringen uit te wisselen, knelpunten in de praktijk te signaleren en de kwaliteit van gezamenlijke interventies te verbeteren. De programmaleider Samen voor Veilig neemt namens de gemeenten deel aan dit netwerk. De opgedane inzichten bieden waardevolle aanknopingspunten voor de verdere ontwikkeling van de regionale aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties (GiA). Zij laten zien dat een goede verbinding tussen zorg- en strafrechtpartners essentieel is om structurele onveiligheid effectief aan te pakken en onderstrepen tegelijkertijd dat verdere versterking van deze samenwerking nodig blijft.

#### Intiem terreur, stalking en femicide

In de derde cohortstudie van het Verwey-Jonker Instituut is voor het eerst specifiek gekeken naar intiem terreur: een ernstige vorm van partnergeweld die wordt gekenmerkt door structurele controle, dwang en machtsuitoefening. Uit de studie blijkt dat bij deze doelgroep aanzienlijk minder verbetering zichtbaar is dan bij andere vormen van huiselijk geweld; het vraagt een specifieke aanpak, specialistische kennis, een zorgvuldige risicotaxatie en een nauwe samenwerking tussen zorg-, veiligheids- en strafrechtpartners. Juist de verbinding tussen zorg en straf is van groot belang om risico's tijdig te signaleren, passende maatregelen te treffen en escalatie te voorkomen. Daarom wordt door het Regionaal Netwerk Zorg Straf eind 2026 een leertraject rondom dit thema aangeboden aan Limburgse gemeenten en betrokken netwerkpartners. In dit traject worden actuele wetenschappelijke inzichten vertaald naar de uitvoerings- en samenwerkingspraktijk. Het leertraject richt zich op een brede doelgroep, waaronder bestuurders, beleidsmedewerkers, managers en professionals van gemeenten en uit het zorg-, veiligheids- en strafrechtelijk domein. Hiermee wordt bijgedragen aan een betere herkenning van signalen, een gezamenlijke risicobeoordeling en een effectievere aanpak van complexe en hoog-risico casuïstiek.

#### Andere belangrijke ontwikkelingen

Naast bovenstaande initiatieven zijn er ook nog een aantal landelijke en regionale ontwikkelingen die de komende jaren van invloed kunnen zijn op het programma Samen voor Veilig:

- De landelijke herziening van het instrument Tijdelijk Huisverbod, die mogelijk leidt tot aanpassingen in de inzet, afweging en samenwerking tussen zorg en straf.
- Het landelijke project Acut Onveilig, gericht op de ontwikkeling van een regionale, integrale en 24/7 crisisinterventiestructuur voor alle leeftijden, wat gevolgen kan hebben voor de inrichting van crisiszorg en de rolverdeling tussen ketenpartners.
- De (door)ontwikkeling en positionering van de Zorg- en Veiligheidshuizen in Noord- en Midden-Limburg binnen de GiA-aanpak, inclusief afspraken over het aanmelden van casuïstiek zoals stalking en strafbare kindermishandeling ten behoeve van procesregie.

Deze ontwikkelingen raken direct aan de wijze waarop zorg en straf in samenhang worden georganiseerd en vragen om blijvende afstemming tussen partners. Binnen het programma Samen voor Veilig wordt actief aangesloten bij deze ontwikkelingen, zodat nieuwe werkwijzen en inzichten tijdig kunnen worden geïntegreerd en bijdragen aan een effectievere, samenhangende aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties.

### Ambitie en bestuurlijke verankering

De komende jaren wordt de samenwerking tussen zorg- en strafrechtpartners verder ontwikkeld door gezamenlijke leertrajecten, aansluiting op landelijke ontwikkelingen en een intensievere samenwerking op zowel uitvoerend als bestuurlijk niveau. Daarmee wordt toegewerkt naar een aanpak waarin zorg- en strafrechtelijke interventies eerder, beter en meer in samenhang worden ingezet om structurele onveiligheid duurzaam te stoppen. Gemeenten vervullen hierin een belangrijke verbindende, regisserende en deels opdrachtgevende rol. Vanuit die verantwoordelijkheid spreken zij de ambitie uit om de samenwerking tussen lokale teams, zorgpartners en strafrechtketen verder te versterken en gezamenlijk verantwoordelijkheid te nemen voor een effectieve aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties. Om deze samenwerking duurzaam te ondersteunen, wordt binnen het programma Samen voor Veilig ingezet op een governance die samenwerking tussen zorg, veiligheid en bestuur faciliteert en stimuleert (zie hoofdstuk 5). Zo wordt de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor veiligheid niet alleen in de uitvoering, maar ook bestuurlijk geborgd.

## 3.2 Hulpverlening voor mannen die betrokken zijn bij GiA

Een belangrijk deel van de oplossing voor het stoppen van geweld en onveiligheid in gezinnen en huishoudens ligt bij de pleger. Daarom bieden de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg sinds 2023, via de Reclassering Nederland, een groepstraining aan voor mannen die betrokken zijn bij huiselijk geweld. Een dergelijk laagdrempelig aanbod was er eerder nog niet in de regio. Landelijk kent het huidige zorglandschap relatief weinig structurele voorzieningen voor mannen die geweld plegen in afhankelijkheidsrelaties, met name wanneer zij (nog) niet onder een verplicht strafrechtelijk kader vallen. Juist voor deze groep bestaat het risico dat zij tussen wal en schip raakt.

De zogeheten Carrouselgroep is een wekelijkse training waarin mannen op vrijwillige basis werken aan gedragsverandering. Het doel is om geweld te stoppen, inzicht te krijgen in hoe het geweld ontstaat en blijft voortbestaan, en verantwoordelijkheid te nemen voor het eigen aandeel daarin.

Deelnemers kunnen direct na een geweldsincident starten, zonder wachttijd, op verwijzing van alle professionals of door zichzelf aan te melden. Het uitgangspunt is dat deelnemers acht bijeenkomsten volgen binnen een periode van drie maanden.

### Evaluatie en bevindingen

De evaluaties laten een gemengd beeld zien. Enerzijds blijft het aantal aanmeldingen achter bij de verwachtingen (in de periode van juli tot en met december 2023 werden acht deelnemers aangemeld, in 2024 negen en in 2025 ook negen). Anderzijds zijn de ervaringen van deelnemers die aan de training hebben deelgenomen overwegend positief. Zij waarderen de inhoud van de training, de begeleiding door de trainers en de snelle start van het traject. Ook het contact met lotgenoten wordt als een belangrijke meerwaarde ervaren. Deelnemers geven regelmatig aan dat zij zich voor het eerst echt gehoord voelen. De evaluaties bevestigen daarmee de meerwaarde van de Carrouselgroep voor de deelnemers die worden bereikt.

### Vervolg

Om het bereik van de Carrouselgroep te vergroten is samen met partners binnen het Regionaal Netwerk Zorg-Straf een versterkingsplan opgesteld. Dit plan richt zich op het vergroten van de bekendheid van het aanbod, het verbeteren van de toeleiding en het verhogen van het aantal aanmeldingen, zodat meer

deelnemers kunnen profiteren van de positieve effecten van de training.

Daarnaast zijn afspraken gemaakt met Veilig Thuis om de Carrouselgroep structureel onder de aandacht te brengen bij mannen die betrokken zijn bij geweld in afhankelijkheidsrelaties. Ook de regionale integrale triage biedt kansen om de Carrouselgroep eerder en nadrukkelijker onder de aandacht te brengen van lokale teams en betrokken professionals. Hiermee wordt ingezet op een betere benutting van het bestaande aanbod en een grotere impact op het stoppen en voorkomen van geweld.

#### Kostenraming

| Onderdeel                                                                | Toelichting                                                                     | 2027            | 2028            | 2029            | 2030            | 2031            |
|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Training<br>Inclusief voor en nabereiding                                | Kosten per training zijn € 1.598 per training. Maximaal 30 trainingen per jaar. | € 47.950        | € 47.950        | € 47.950        | € 47.950        | € 47.950        |
| Locatiekosten                                                            | Zaalhuur, koffie en thee                                                        | € 2731          | € 2731          | € 2731          | € 2731          | € 2731          |
| <b>Totale kosten vrijwillige hulpverlening mannen betrokken bij GiA.</b> |                                                                                 | <b>€ 50.681</b> | <b>€ 50.681</b> | <b>€ 50.681</b> | <b>€ 50.681</b> | <b>€ 50.681</b> |

### 3.3. Samenwerken met ervaringsdeskundigen

Ervaringsdeskundigen vormen een belangrijke schakel tussen verschillende werelden: het systeem en het dagelijks leven, theorie en praktijk, en de hulpverlening en het (cliënt)systeem. Wij geloven dat samenwerking met ervaringsdeskundigen ervoor zorgt dat we beter kunnen aansluiten bij wat gezinnen en huishoudens echt nodig hebben. Het doel is dat zij zich meer gezien, gehoord en gesteund voelen. Het staat vast dat we ervaringsdeskundigheid een vaste plek gaan geven in de uitvoering van dit programma. Op welke manier we dat precies gaan doen, werken we nog verder uit.

### 3.4. Accounts GiA

Hieronder worden een aantal thema's beschreven waarvan de uitvoering is belegd bij externe partners, met wie gemeenten een contract- of subsidierelatie hebben. De financiële middelen voor deze inzet zijn als structurele kosten opgenomen in de integrale GiA-begroting, waarvan ook de programmakosten onderdeel zijn.

De partners die aan bod komen vervullen een cruciale uitvoeringsrol en hebben ieder een eigen opdracht binnen de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties. Voor een effectieve aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties is het nodig dat de verschillende opdrachten expliciet met elkaar worden verbonden en in onderlinge samenhang worden aangestuurd. Dat is best een uitdaging aangezien deze thema's (mensenhandel, seksueel geweld en opvang) grotendeels een eigen governancestructuur kennen, met bijbehorende verantwoordelijkheden en sturingslijnen. Om het risico op versnippering in de uitvoering en fragmentatie in de sturing zo klein mogelijk te maken is het versterken van de verbinding tussen die partners, opdrachten en governance-structuren geen vrijblijvende ambitie, maar een noodzakelijke voorwaarde voor een effectieve aanpak.

#### Advies, meldingen, onderzoek en voorwaarden en vervolg (Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg)

Veilig Thuis is de regionale organisatie met een wettelijke taak op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling en fungeert als advies- en meldpunt. De organisatie is verantwoordelijk voor het beoordelen van meldingen, het doen van veiligheidsinschattingen en het inzetten van passende vervolgstappen in samenwerking met lokale teams en ketenpartners. Daarmee vervult Veilig Thuis een centrale rol in de signalering en eerste regie op veiligheid binnen de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties. De inhoudelijke sturing en doorontwikkeling van Veilig Thuis vinden plaats via de accountmanagers (inhoudelijk en financieel), de accountgroep (vertegenwoordiging meerdere

gemeenten) en de stuurgroep GiA. De nauwe samenwerking tussen Veilig Thuis en het programma Samen voor Veilig is essentieel, juist vanwege de positie van Veilig Thuis in de keten. Dit vraagt om heldere afspraken over afstemming, informatie-uitwisseling en regievoering, waarbij enerzijds recht wordt gedaan aan de autonome positie van Veilig Thuis en anderzijds wordt gestuurd op samenhang en effectiviteit binnen de bredere programmadoelen.

### Aanpak mensenhandel (zorg- en veiligheidshuizen Noord- en Midden-Limburg)

In 2022 hebben de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg het regionale plan van aanpak “Naar een regio zonder uitbuiting” vastgesteld. Hiermee geven zij invulling aan hun wettelijke taken op het gebied van mensenhandel, in lijn met het Interbestuurlijk Programma 2018. Mensenhandel is een prioriteit binnen de integrale veiligheidsprogramma's van gemeenten en is beleidsmatig ondergebracht bij de afdelingen Openbare Orde en Veiligheid (OOV). De coördinatie van de aanpak ligt bij de Zorg- en Veiligheidshuizen, die hierover verantwoording afleggen aan hun stuurgroepen. De kosten voor de coördinator mensenhandel worden gefinancierd vanuit de GiA-begroting, maar de inhoudelijke sturing en besluitvorming vinden plaats in andere overlegstructuren.

### Seksueel geweld (Centrum voor seksueel geweld)

Het Centrum voor Seksueel Geweld Limburg (CSG) bestaat sinds 2013 en biedt hulp en advies aan slachtoffers van seksueel geweld. Het centrum fungeert als meldpunt en verzorgt casemanagement voor alle Limburgse gemeenten. De hulpverlening is integraal en wordt uitgevoerd door professionals uit verschillende disciplines. Gemeenten en kernpartners werken samen op basis van een convenant. De monitoring en aansturing verlopen via een ambtelijk en bestuurlijk overleg. Het accountmanagement van het CSG wordt namens alle Limburgse gemeenten uitgevoerd door de gemeente Maastricht.

### Veilige opvang en ambulante trajecten GiA (Moveoo)

De opvang GiA biedt tijdelijke opvang en begeleiding aan vrouwen en kinderen in situaties van acute en ernstige onveiligheid, waarbij verblijf buiten het eigen huis noodzakelijk is. Deze opvang en de ambulante begeleiding maken onderdeel uit van de aanbesteding Maatschappelijke Opvang en worden uitgevoerd door Moveoo. Ambulante trajecten worden ingezet om opvang te voorkomen of als nazorg na verblijf in de opvang. De Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen in Noord- en Midden-Limburg kennen een eigen governancestructuur. Het contractmanagement is ondergebracht bij de MGR Sociaal Domein. Omdat het programma Samen voor Veilig inzet op de centrale positie van de bijblijver (ook tijdens gedwongen kaders of tijdelijke inzet opvang) wordt nader onderzocht hoe het ambulante aanbod van Moveoo zich daartoe verhoudt en wat dat betekent voor de toekomst.

## 3.5 Belangrijkste activiteiten en tijdspad

| Activiteiten/resultaten                                                                                                                               | Start   | Gereed  | Wie                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|------------------------------------------------------|
| Pva ter bevordering van het aantal aanmeldingen voor deelname aan vrijwillige hulp voor mannen.                                                       | Gestart | Q2 2026 | Programmaleider i.s.m. Regionaal Netwerk Zorg Straf. |
| Onderzoek en plan van aanpak om de kennis van ervaringsdeskundigen in de aanpak GiA beter te benutten.                                                | Q2 2026 | Q3 2026 | Werkgroep                                            |
| Verkenning naar verhouding ambulante trajecten Moveoo i.r.t. bijblijver: wat is complementair, waar zit overlap en wat betekent dat voor de toekomst. | Q4 2025 | Q2 2026 | Accountgroep Maatschappelijke Opvang.                |

**Welke studiegenoot  
bied jij een veilige  
leefsituatie?**



**Samen  
voor veilig.**



# 4.

# Communicatie

In dit hoofdstuk komt de communicatiestrategie aan bod. Communicatie is van fundamenteel belang in het bereiken van de gestelde programmadoelen omdat het een belangrijke bijdrage levert aan begrip en draagvlak bij stakeholders en de samenwerking die nodig is.

In de afgelopen jaren zijn verschillende communicatieactiviteiten georganiseerd, zoals publiekscampagnes tijdens de Week tegen Kindermishandeling en bijeenkomsten zoals tentoonstellingen, theater, werksessies en themabijeenkomsten. De komende jaren zetten we deze activiteiten voort, maar meer samenhangend, doelgericht en planmatig. Daarmee zorgen we voor meer impact en een betere aansluiting op de doelen van het programma.

### Waarom prioriteit?

Een effectieve aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties begint bij bewustwording, urgentie en samenwerking. Communicatie speelt hierin een belangrijke sleutelrol. Binnen het programma Samen voor Veilig richten we communicatie op:

- het vergroten van het gevoel van urgentie;
- het versterken van gedeeld eigenaarschap;
- het stimuleren van samenwerking en kennisdeling.

We richten ons daarbij op drie belangrijke doelgroepen:

#### *Bestuurders en beleidsmakers.*

Zij zijn verantwoordelijk voor het realiseren van de visie en het beschikbaar stellen van budget en capaciteit. Het is essentieel dat zij de urgentie voelen en het verhaal goed kennen, zodat zij dit binnen hun eigen organisatie kunnen uitdragen en prioriteren.

#### *Kartrekkers (ambtelijke sleutelfiguren)*

Dit zijn de regionale en lokale verantwoordelijken voor GiA (zoals de ambtelijke werkgroep). Zij fungeren als ambassadeurs van het programma en zorgen voor voortgang en verbinding.

#### *Uitvoerende professionals*

Zij werken dagelijks met de aanpak. Het is belangrijk dat zij weten hoe het programma werkt, vertrouwen hebben in de meerwaarde en zich gesteund voelen door hun organisatie. Goede communicatie helpt hen om het beter toe te passen in de praktijk.

### Doelen

De communicatieactiviteiten zijn gericht op het vergroten van het besef dat geweld in afhankelijkheidsrelaties dagelijks voorkomt en dichterbij is dan vaak wordt gedacht.

We maken duidelijk dat:

- geweld geen abstract probleem is;
- het iedereen kan raken (bijvoorbeeld een buur, collega, vriend of familielid);
- en dat handelen zin heeft.

Daarom staat in de communicatie altijd een concrete casus centraal. Afhankelijk van de doelgroep kiezen we een passende invalshoek, bijvoorbeeld via een ervaringsdeskundige, professional of beleidsmaker. De boodschap is duidelijk en activerend: het kan en móet beter. Ondanks onze inspanningen, beschermen we onze dierbaren nog onvoldoende. Als we écht meer geweld in onze regio willen voorkomen en duurzaam willen stoppen, dan moeten we de kans om het beter te doen nú grijpen.

### Belangrijkste activiteiten: fasering & tijdsplanning

| Wat                         | Wanneer | Doel                                                                                           | Hoe                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Fase 1:<br>De basis op orde | Gestart | Urgentie en commitment creëren bij bestuurders en beleidsmakers van gemeenten en kernpartners. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Communicatiestrategie en huisstijl</li> <li>• Communicatietoolkit</li> <li>• Communicatiekalender en Communicatieplan.</li> </ul> |

|                                                            |          |                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Fase 2:<br>Start programma<br>Samen voor Veilig            | Q1 2027  | Bekendheid en begrip van het programma vergroten.                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gezamenlijke kick-off met partners (inclusief ondertekening samenwerking);</li> <li>• Interne communicatiecampagne voor beleidsmakers en professionals.</li> </ul>                       |
| Fase 3:<br>Samenwerken aan de uitvoering van het programma | Q2 2027  | Professionals ondersteunen en enthousiasmeren.                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lanceren van het platform 1 Sociaal Domein als centrale kennisplek;</li> <li>• Promoten van leer- en ontwikkeltafels;</li> <li>• Delen van praktijkvoorbeelden en resultaten.</li> </ul> |
| Fase 4:<br>Publiekscampagne (optioneel)                    | n.n.t.b. | Inwoners betrekken en stimuleren om signalen te melden: 'melden heeft zin!' | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Jaarlijks campagnes, bijvoorbeeld tijdens de week tegen kindermishandeling, Orange the World etc.</li> </ul>                                                                             |

## Randvoorwaarden

Voor een effectieve uitvoering zijn de volgende voorwaarden belangrijk:

### 1. Tactisch communicatieplan

Er wordt een concreet plan opgesteld met doelen, middelen en verantwoordelijkheden per fase. Dit plan wordt continu bijgesteld op basis van ervaringen.

### 2. Inzet van communicatiemiddelen

Per fase worden gerichte middelen ingezet. Hiervoor is structureel budget nodig.

### 3. Regionale communicatiemedewerker

Een vaste medewerker coördineert de communicatie, bewaakt de voortgang en zorgt voor afstemming met partners en externe partijen.

### 4. Samenwerking met communicatieadviseurs

Communicatieadviseurs van gemeenten en partners spelen een actieve rol in de uitvoering binnen hun eigen organisatie. Hiervoor wordt twee keer per jaar een regionale communicatietafel georganiseerd. De inzet per organisatie bedraagt gemiddeld circa 2 uur per week.

### 5. Gebruik van het platform 1 Sociaal Domein

Zoals al toegelicht in focusproject 5; 1 SociaalDomein is straks dé centrale plek van waaruit alle communicatie wordt gedaan en waar alle informatie over het programma Samen voor Veilig te vinden is. Denk aan toolkits, instrumenten, contactpersonen, scholings- en trainingsaanbod, voortgang experimentele praktijken en uitkomsten van leer- en ontwikkeltafels.

## Kostenraming

| Onderdeel*                                      | 2027            | 2028            | 2029            | 2030            | 2031            |
|-------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Fase 1,2,3                                      | € 20.793        | € 20.793        | € 20.793        | € 20.793        | € 20.793        |
| Inzet regionale communicatiemedewerker 12 u/wk. | € 32.284        | € 32.284        | € 32.284        | € 32.284        | € 32.284        |
| <b>Totaal communicatie</b>                      | <b>€ 53.077</b> | <b>€ 53.077</b> | <b>€ 53.077</b> | <b>€ 53.077</b> | <b>€ 53.077</b> |

\*de kosten van de kick-off bijeenkomst in 2027 en de jaarlijkse kennis- en netwerkdag is opgenomen in de kostenraming van prioriteit 5: kennis- en lerend netwerk. Datzelfde geldt voor de kosten van 1Sociaal Domein.

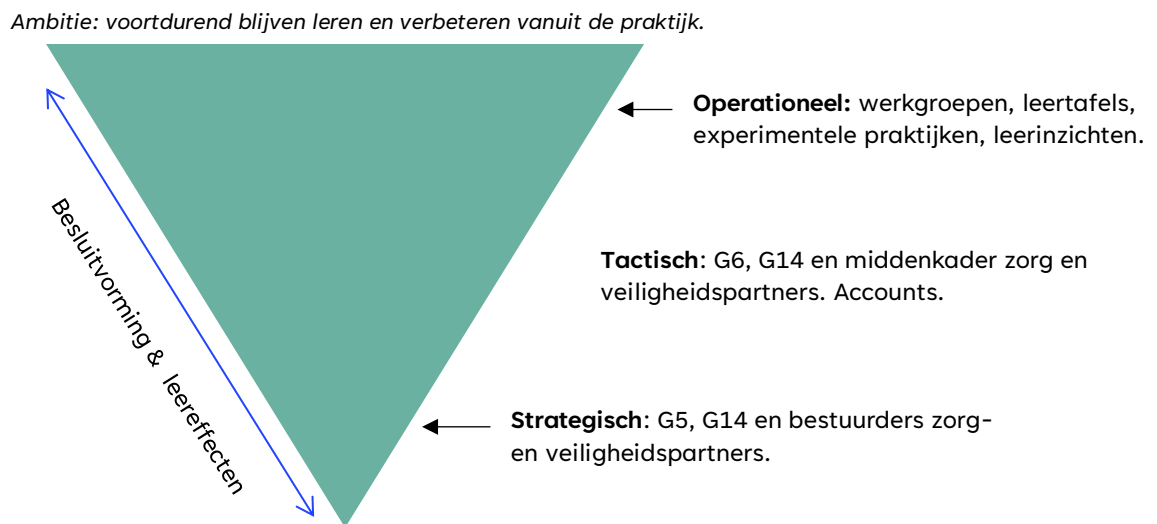
# 5.

# Programma- structuur & governance

Tijdens de uitvoering van het programma Samen voor Veilig leren we continu van de praktijk, zodat we de aanpak steeds verder kunnen verbeteren. Dit vraagt om een sterke wisselwerking tussen besluitvorming en de inzichten die uit de praktijk naar voren komen, en om een andere manier van sturen waarin leren en bijstellen structureel zijn ingebed.

## Sturen op basis van praktijk en leerinzichten

Tijdens de uitvoering van het programma Samen voor Veilig leren we continu van de praktijk, zodat we de aanpak blijvend kunnen verbeteren. Dit vraagt om een sterke wisselwerking tussen besluitvorming en inzichten uit de uitvoering, en om een adaptieve manier van sturen waarin leren, bijstellen en verbeteren structureel zijn ingebed. De governance van het programma is langs deze principes ingericht.



## 5.1. Programmasturing

De 14 gemeenteraden stellen de inhoudelijke en financiële kaders vast voor het programma Samen voor Veilig. Het vaststellen van de visie Samen voor Veilig is daarom een bevoegdheid van hen. De colleges hebben de beslissingsbevoegdheid tot het vaststellen van dit programmaplan Samen voor Veilig. De wethouders van de gemeenten Venlo, Peel en Maas, Venray, Roermond en Weert vormen samen de **Stuurgroep Samen voor Veilig G5** en zijn de bestuurlijke opdrachtgevers van het programma. Zij sturen binnen de vastgestelde kaders door de colleges op het realiseren van de programmadoelstellingen en resultaten. De **bestuurders van zorg- en veiligheidspartners** sluiten twee keer per jaar aan bij deze stuurgroep. Daarnaast vindt twee keer per jaar afstemming plaats met de portefeuillehouders van de veertien regiogemeenten in het **Bestuurlijk Overleg GiA G14**. Dit gremium borgt de regionale samenhang en de gezamenlijke koers tussen de 14 gemeenten. De voorbereiding is in handen van de regionale beleidsgroep G14, de conceptagenda wordt vooraf afgestemd met de Stuurgroep Samen voor Veilig G5.

Het **ambtelijk kernteam GiA G6** bestaat uit de **regionale beleidsadviseur GiA** en de beleidsadviseurs GiA van Venlo, Peel en Maas, Venray, Horst aan de Maas, Roermond en Weert. Zij vervullen de rol van ambtelijk opdrachtgever en bewaken de uitvoering en samenhang van het programma in samenwerking met de programmaleider. Gezamenlijk vertegenwoordigen zij de regiogemeenten. Twee keer per jaar vindt ambtelijke afstemming plaats met alle 14 gemeenten in het **regionaal beleidsoverleg GiA G14**. Op termijn wordt onderzocht of ook het middenkader van zorg- en veiligheidspartners hierbij kan aansluiten.

De **regionaal programmaleider** is verantwoordelijk voor de uitvoering van het programma en bewaakt de inhoudelijke samenhang, voortgang en integraliteit van het programma. Hij/zij is het centrale aanspreekpunt en vormt samen met de **projectleiders en de regionale implementatiecoach** het programmateam. De programmaleider stuurt het programmateam aan en legt verantwoording af aan het ambtelijk kernteam GiA G6 en de stuurgroep GiA G5 over voortgang, samenhang en resultaten. Projectleiders en de implementatiecoach zijn verantwoordelijk voor het realiseren van de afgesproken resultaten binnen hun onderdelen.

De **regionale beleidsadviseur GiA** vormt een stevig duo met de programmaleider en vervult de

beleidsmatige spilfunctie in de regio. Hij/zij vertaalt inzichten uit de praktijk naar (nieuw of aangepast) beleid en voert beleidsevaluaties uit. Daarnaast is de regionaal beleidsadviseur voorzitter van het ambtelijke kernteam GiA G6 en ondersteunt de bestuurlijke overleggen in de voorbereiding en procescoördinatie. Ook de regionale P&C-cyclus en begrotingsvoorbereiding vallen onder deze rol. Op termijn wordt onderzocht hoe de functies van regionaal programmaleider en regionale beleidsadviseur zich tot elkaar verhouden en of daarin efficiencylagen mogelijk zijn.

De regionaal beleidsadviseur GiA is inhoudelijk accountmanager Veilig Thuis en voorzitter van de accountgroep Veilig Thuis. Hij/zij wordt ondersteunt door een financieel adviseur. De beleidsadviseur is vast deelnemer aan [beleids- en accountoverleggen](#) met [Moveoo](#), [Centrum voor Seksueel Geweld en het Zorg- en Veiligheidshuis](#). Hiermee wordt de verbinding tussen het programma en de afzonderlijke uitvoeringsopdrachten versterkt. De [accountmanagers](#) van deze organisaties sluiten elk kwartaal aan bij het ambtelijk kernteam GiA G6.

## 5.2 Werkgroep Samen voor Veilig

Sinds de zomer 2024 is in vijf multidisciplinaire werkgroepen gewerkt aan de uitwerking van de focusprojecten zoals opgenomen in dit programmaplan. Vanuit het oogpunt van samenhang en efficiëntie wordt na de zomer van 2026 gestart met één programmabrede werkgroep waarbij in subgroepen uitvoering wordt gegeven aan de activiteiten zoals opgenomen in de focusprojecten en -thema's.

## 5.3 Integraal eigenaarschap GiA lokaal en regionaal

Zoals beschreven in hoofdstuk 1 is het expliciet beleggen van integraal eigenaarschap een kritische succesfactor voor de uitvoering van het programma. Hiervoor is een stevige samenwerking nodig tussen Wmo, Jeugd en Veiligheid, in samenhang met beleid en uitvoering. Helder moet zijn wie lokaal en regionaal eerstverantwoordelijk is voor het programma Samen voor Veilig, zowel bestuurlijk als ambtelijk. De regionaal programmaleider coördineert en jaagt de ontwikkeling aan via de focusprojecten en activiteiten. Het daadwerkelijke “doen” op casusniveau vindt voor een belangrijk deel in de lokale gemeenten plaats. Daarom verbinden we de regionale governance steviger aan de lokale infrastructuur via de eerstverantwoordelijke voor het programma Samen voor Veilig op het niveau van de lokale gemeente.

## 5.4 Bestuurscommissie Zorg en Veiligheid Noord- en Midden-Limburg

In februari 2026 vond de kick-off bijeenkomst plaats van de Bestuurscommissie Zorg en Veiligheid Noord- en Midden-Limburg. Na de zomer van 2026 wordt door middel van een bestuurlijke werksessie verkend welke scenario's mogelijk zijn voor het verbinden c.q. integreren van de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties en het programma Samen voor Veilig op de governance Zorg en Veiligheid Noord- en Midden-Limburg.

### Belangrijkste activiteiten: fasering & tijdsplanning

| Wat                                                                                                                               | Wanneer    | Wie                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------------------|
| Governancekalender GiA                                                                                                            | Doorlopend | Regionaal beleidsadviseur     |
| Coördinatie integrale werkgroep SVV en verbinding met GiA governance.                                                             | Doorlopend | Regionaal programmaleider     |
| Versterken koppeling regionaal programma – lokale uitvoering. Verankeren integraal eigenaarschap binnen Wmo, Jeugd en Veiligheid. | Doorlopend | Lokale GiA adviseurs          |
| Verkennen efficiencymogelijkheden rol en taakverdeling regionaal programmaleider & regionaal beleidsadviseur GiA.                 | Q3 2026    | Ambtelijke kerngroep GiA G6   |
| Bestuurlijke verkenning integratie Stuurgroep GiA en bestuurscommissie Zorg & Veiligheid.                                         | Q2 2026    | Regionaal beleidsadviseur GiA |

# 6.

# Monitoring

In het programma Samen voor Veilig willen we toe naar een eenvoudige maar wel duidelijke inbedding van de PDCA-cyclus.

## 6.1 Sturen op basis van leren en monitoren

De evaluatie van de afgelopen jaren laat zien dat we niet altijd hebben uitgevoerd wat vooraf is afgesproken. Ook blijkt dat belangrijke inzichten pas bij de eindevaluatie zichtbaar werden, terwijl deze eerder benut hadden kunnen worden om bij te sturen.

Binnen het programma Samen voor Veilig werken we daarom met een duidelijke en praktisch toepasbare PDCA-cyclus (Plan-Do-Check-Act). Dit betekent dat we gedurende de uitvoering structureel stilstaan bij:

- of we doen wat we hebben afgesproken;
- welke effecten dit oplevert (voor zover zichtbaar);
- welke nieuwe inzichten ontstaan;
- en welke acties nodig zijn om bij te sturen.

Op deze manier wordt leren en verbeteren een vast onderdeel van de uitvoering en sturing van het programma.

## 6.2 Programma-evaluatie

Elke twee jaar evalueren we het programmaplan en stellen we dit waar nodig bij. Daarbij maken we gebruik van verschillende informatiebronnen:

### 1. Kwalitatieve inzichten

De leer- en ontwikkeltafels vormen de belangrijkste bron voor inzicht in de kwaliteit van de samenwerking en de mate waarin we werken volgens de gemeenschappelijke uitgangspunten.

### 2. Kwantitatieve gegevens

We maken gebruik van de Impactmonitor Huiselijk Geweld en Kindermishandeling van het CBS. Deze maakt het mogelijk om de ontwikkeling in Noord- en Midden-Limburg te volgen en te vergelijken met andere regio's. Aanvullend benutten we data van gemeenten en uitvoeringsorganisaties, zoals Veilig Thuis, de Zorg- en Veiligheidshuizen, het Centrum voor Seksueel Geweld en de vrouwenopvang.

### Verweij Jonker Instituut

Eind 2031 vindt de eindevaluatie van het programma plaats. Belangrijke bouwstenen hiervoor zijn de vierde en – indien deze doorgang vindt – de vijfde cohortstudie van het Verweij-Jonker Instituut. Deze studies worden met steun van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport uitgevoerd in respectievelijk 2026/2027 en 2028/2029. De vierde cohortstudie gaat met zekerheid door. De resultaten worden naar verwachting eind 2028 of begin 2029 beschikbaar. Binnen deze studie zet onze regio in op uitbreiding van de onderzoeksgroep met 100 tot 150 extra gezinnen en huishoudens. Dit maakt het mogelijk om ook op subregionaal niveau inzicht te verkrijgen in de effectiviteit van de aanpak. Binnen deze uitbreiding wordt een selectie van gezinnen en huishoudens opgenomen die eerder zijn besproken in het analyseteam MDA++. Daarmee ontstaat aanvullend inzicht in de impact van deze werkwijze.

### Monitoring

De projectleiders zijn verantwoordelijk voor de monitoring van hun eigen project. De programmaleider en de regionale beleidsadviseur zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de monitoring van het programma als geheel. Zij zorgen, met ondersteuning van het ambtelijk kernteam G6, dat:

- relevante informatie tijdig beschikbaar is;
- deze gezamenlijk wordt geanalyseerd en geëvalueerd;
- en dat inzichten worden doorgeleid naar bestuurlijke tafels en accountoverleggen.

Tijdens de uitvoering van het programma Samen voor Veilig houden we stakeholders (colleges en raden van de gemeenten en onze uitvoeringspartners) geïnformeerd door middel van een jaarlijkse voortgangsrapportage op hoofdlijnen. Onderstaand een schematisch overzicht van wat we willen meten en hoe we dat gaan doen.

| Monitoring hoofddoelstellingen programma    |                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Wat                                         | Hoe                                                                                                                                                                                                      |
| We voeren uit wat is afgesproken            | Monitoring van activiteiten en resultaten met jaarlijkse rapportage.                                                                                                                                     |
| We werken volgens de samenwerkingsprincipes | Doorlopend onderwerp van gesprek op:<br>• operationeel niveau (leer- en ontwikkeltafels);<br>• tactisch niveau (G6 en G14 en met kernpartners);<br>• bestuurlijk niveau (G5 en G14 en met kernpartners). |
| Geweld beter voorkomen                      | Impactmonitor CBS / Veilig Thuis (daling aantal unieke gezinnen)                                                                                                                                         |
| Geweld eerder in beeld                      | Impactmonitor CBS / Veilig Thuis (aantal incidenten voor melding)<br>Vervolgstudie VJI (resultaten beschikbaar 2030)                                                                                     |
| Geweld eerder en duurzaam stoppen           | Impactmonitor CBS / Veilig Thuis (her- en vervolgmeldingen)<br>Vervolgstudie VJI (resultaten beschikbaar 2029)                                                                                           |

| Monitoring focusprojecten |                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                       |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|                           | Onderdeel                                                                                   | Wat en hoe we gaan meten                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Wanneer               |
| Sterke lokale teams       | Regionale kwaliteitsnorm.                                                                   | (Her)scan regionale kwaliteitsnorm                                                                                                                                                                                                                                                                          | Jaarlijks m.i.v. 2027 |
|                           | Bijblijvers                                                                                 | In leertafels (zie 3.5) o.a. aandacht voor:<br>- gemeenschappelijke basis<br>- lengte van betrokkenheid<br>- bijschalen van aanvullende expertise                                                                                                                                                           | Doorlopend            |
|                           | Samenwerking VT en lokale teams                                                             | In leertafels (zie 3.5) o.a. aandacht voor:<br>- algemene ervaring samenwerking<br>- overdracht casuïstiek van VT naar het lokale veld<br>- werken als 1 netwerk rondom het gezin (warme overdracht, optrekken als duo).                                                                                    | Doorlopend            |
|                           |                                                                                             | Jaarlijkse evaluatie (en evt. bijstelling) van de samenwerkingsafspraken.                                                                                                                                                                                                                                   | Jaarlijks             |
|                           |                                                                                             | Onderwerp van gesprek in accountoverleggen.                                                                                                                                                                                                                                                                 | Doorlopend            |
| Visie GSV                 | Gemeenschappelijke basis                                                                    | In leertafels (zie 3.5) aandacht voor werken volgens de visie:<br>- op casusniveau<br>- met organisaties samen<br>- binnen de eigen organisaties                                                                                                                                                            | Doorlopend            |
| MDA ++                    | MDA++                                                                                       | Jaarlijks wordt de afgesproken managementinformatie door de coördinator MDA++ aangeleverd uit PGAX.                                                                                                                                                                                                         | Jaarlijks             |
| Handle with Care          | Bieden van steun aan kinderen                                                               | - Aantal HwC-meldingen<br>- Gemiddelde doorlooptijd<br>- In hoeveel gevallen er al wel/geen zorgen waren over de leerling.<br>- Wat het opleverde aan de hand van 'kwalitatieve' casusomschrijvingen.<br>- Leertafels met aandacht voor algemene bevindingen en persoonlijke ervaringen van werkgroepleden. | 2 x per jaar          |
| Kennis- en lerend netwerk | Regionale scholing en training. Leer- en ontwikkeltafels. Jaarlijkse kennis- en netwerkdag. | Met enquêtes brengen we in beeld of:<br>- professionals bekend zijn met het regionale leeraanbod en dat benutten<br>- de leeractiviteiten aansluiten bij de behoefte<br>- jaarlijkse kennisdag als zinvol ervaren wordt.                                                                                    | Jaarlijks             |

### Kostenraming

Of een vijfde en zesde cohortstudie worden uitgevoerd, is nog onzeker. Dit is afhankelijk van de financiële bijdrage van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de besluitvorming door het Verwey-Jonker Instituut. Vooruitlopend hierop zijn de benodigde financiële middelen wel reeds (voorwaardelijk) opgenomen in de begroting.

| Onderdeel                                       | 2027            | 2028       | 2029            | 2030       | 2031            |
|-------------------------------------------------|-----------------|------------|-----------------|------------|-----------------|
| Deelname vierde cohortstudie standaard*         | € 27.030        | € 0        | € 27.030        | € 0        | € 27.030        |
| Toevoegen extra gezinnen/huishoudens (stelpost) | € 15.000        | € 0        | € 15.000        | € 0        | € 15.000        |
| <b>Totaal onderzoek en monitoring</b>           | <b>€ 42.030</b> | <b>€ 0</b> | <b>€ 42.030</b> | <b>€ 0</b> | <b>€ 42.030</b> |

\* De middelen voor 2029 en 2031 zijn gereserveerd onder voorbehoud van besluitvorming over een vijfde en zesde cohortstudie.

# 7.

# Begroting 2027 t/m 2031

In dit hoofdstuk is de programmabegroting opgenomen, die onderdeel is van de totale GiA-begroting van Noord- en Midden-Limburg.

## Begroting 2027 t/m 2031

In de voorgaande hoofdstukken is inzicht gegeven in de opbouw van de kosten per focusproject, focusactiviteit en overige programmaonderdelen. In onderstaande begroting zijn de totalen opgenomen, die samen leiden tot een integraal overzicht van de programmakosten voor de periode tot en met 2031. De tweede tabel betreft de financiële doorrekening naar de bijdrage per gemeente.

| <b>Begroting Samen voor Veilig NML 2027 t/m 2031</b>  |                  |                  |                  |                  |                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|                                                                                                                                          | 2027             | 2028             | 2029             | 2030             | 2031             |
| Indexatie                                                                                                                                |                  | 0%               | 0%               | 0%               | 0%               |
| Regionaal programmaleider 1 fte                                                                                                          | € 121.427        | € 121.427        | € 121.427        | € 121.427        | € 121.427        |
| Perceptiekosten                                                                                                                          | € 69.156         | € 69.156         | € 69.156         | € 69.156         | € 69.156         |
| <b>Uitvoering focusprojecten</b>                                                                                                         |                  |                  |                  |                  |                  |
| FP 1: Sterke lokale teams                                                                                                                | € -              | € -              | € -              | € -              | € -              |
| FP 2: Implementatie Visie GSV en Top 3                                                                                                   | € 101.440        | € 101.440        | € 101.440        | € 101.440        | € 101.440        |
| FP 3: MDA++                                                                                                                              | € 84.193         | € 84.193         | € 84.193         | € 84.193         | € 84.193         |
| FP 4: Handle with Care                                                                                                                   | € 64.596         | € 56.555         | € 56.555         | € 56.555         | € 56.555         |
| FP 5: Kennis- en lerend netwerk                                                                                                          | € 97.089         | € 93.450         | € 93.450         | € 93.450         | € 93.450         |
| <b>Overige uitvoeringskosten</b>                                                                                                         |                  |                  |                  |                  |                  |
| Communicatie                                                                                                                             | € 53.077         | € 53.077         | € 53.077         | € 53.077         | € 53.077         |
| Onderzoek en monitoring                                                                                                                  | € 42.030         | € -              | € 42.030         | € -              | € 42.030         |
| Vrijwillige plegerhulpverlening                                                                                                          | € 50.681         | € 50.681         | € 50.681         | € 50.681         | € 50.681         |
| <b>Onvoorzien en experimenteerruimte</b>                                                                                                 |                  |                  |                  |                  |                  |
| Onvoorzien en experimenteerruimte                                                                                                        | € 40.000         | € 40.000         | € 40.000         | € 40.000         | € 40.000         |
| <b>Totale regionale programmakosten</b>                                                                                                  | <b>€ 723.690</b> | <b>€ 669.980</b> | <b>€ 712.010</b> | <b>€ 669.980</b> | <b>€ 712.010</b> |

| <b>Financiële bijdrage per gemeente</b> |                  |                  |                  |                  |                  |
|-----------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|                                         | 2027             | 2028             | 2029             | 2030             | 2031             |
| <b>Midden-Limburg</b>                   |                  |                  |                  |                  |                  |
| Echt-Susteren                           | € 42.591         | € 39.430         | € 41.904         | € 39.430         | € 41.904         |
| Leudal                                  | € 47.736         | € 44.193         | € 46.965         | € 44.193         | € 46.965         |
| Maasgouw                                | € 31.856         | € 29.492         | € 31.342         | € 29.492         | € 31.342         |
| Nederweert                              | € 23.865         | € 22.094         | € 23.480         | € 22.094         | € 23.480         |
| Roerdalen                               | € 27.696         | € 25.640         | € 27.249         | € 25.640         | € 27.249         |
| Roermond                                | € 84.420         | € 78.155         | € 83.057         | € 78.155         | € 83.057         |
| Weert                                   | € 69.696         | € 64.524         | € 68.571         | € 64.524         | € 68.571         |
| <b>Totaal ML</b>                        | <b>€ 327.860</b> | <b>€ 303.527</b> | <b>€ 322.569</b> | <b>€ 303.527</b> | <b>€ 322.569</b> |
| <b>Noord-Limburg</b>                    |                  |                  |                  |                  |                  |
| Beesel                                  | € 19.687         | € 18.226         | € 19.369         | € 18.226         | € 19.369         |
| Bergen                                  | € 16.729         | € 15.488         | € 16.459         | € 15.488         | € 16.459         |
| Gennep                                  | € 21.604         | € 20.001         | € 21.255         | € 20.001         | € 21.255         |
| Horst a/d/ Maas                         | € 54.964         | € 50.885         | € 54.077         | € 50.885         | € 54.077         |
| Peel en Maas                            | € 57.291         | € 53.039         | € 56.366         | € 53.039         | € 56.366         |
| Venlo                                   | € 165.026        | € 152.778        | € 162.362        | € 152.778        | € 162.362        |
| Venray                                  | € 60.528         | € 56.036         | € 59.552         | € 56.036         | € 59.552         |
| <b>Totaal NL</b>                        | <b>€ 395.830</b> | <b>€ 366.452</b> | <b>€ 389.441</b> | <b>€ 366.452</b> | <b>€ 389.441</b> |
| <b>Eindtotaal NML</b>                   | <b>€ 723.690</b> | <b>€ 669.980</b> | <b>€ 712.010</b> | <b>€ 669.980</b> | <b>€ 712.010</b> |

## Tekstuele Toelichting op de begroting

### Algemeen

- De bedragen in kolom 2027 zijn geïndexeerd op basis van de OVA 2025. Voor de daaropvolgende jaren is geen indexering opgenomen, aangezien deze nog niet bekend is. De OVA-indexering wordt jaarlijks verwerkt in de definitieve GiA-begroting van november voor het daaropvolgende jaar.
- De totale GiA-begroting voor 2027 wordt eens per vier jaar verdeeld in een deel Wmo en een deel Jeugd, op basis van het aantal jeugd- en volwassenencasuïstiek bij VT. De eerstvolgende herverdeling vindt plaats in 2030.
- Indien zich in de komende vijf jaar inhoudelijke programmawijzigingen voordoen met financiële consequenties, wordt hierover tijdig gecommuniceerd door de programmaleider. Daarbij wordt een concreet voorstel voorgelegd aan de regiogemeenten, inclusief financiële doorrekening en toelichting op de benodigde extra middelen dan wel de dekking binnen het programmabudget.

### Op onderdelen

- Binnen de geprioriteerde focusprojecten zijn op twee onderdelen financiële wijzigingen zichtbaar tussen 2027 en 2028:
  - Bij focusproject 3 vervalt per 2028 de provinciale subsidie.
  - Bij focusproject 5 is sprake van een eenmalige extra kostenpost van € 3.500,- in het eerste jaar, als gevolg van de inrichting van het channel op één sociaal domein.
- Voor onderzoek en monitoring zijn de jaarlijkse bijdragen niet gelijk, als gevolg van de cyclus die wordt gehanteerd door het Verweij Jonker Instituut.
- Voor de focusactiviteiten zijn uitsluitend middelen opgenomen voor de inzet van vrijwillige hulpverlening aan mannen die betrokken zijn bij GiA. Indien andere focusprojecten aanvullende financiële middelen vereisen, wordt hiervoor separaat een voorstel gedaan op basis van een concreet plan.

### Kostenverdeling naar lokale gemeenten

Gedurende de looptijd van het programma kunnen wijzigingen optreden in de verdeling van de kosten over de lokale gemeenten:

- Het deel Jeugd wordt jaarlijks verdeeld over de subregio's Noord- en Midden-Limburg op basis van het aantal jeugdigen (0–17 jaar), conform de cijfers van het CBS. Deze cijfers worden jaarlijks in het derde kwartaal gepubliceerd. De verdere verdeling binnen de subregio's naar lokale gemeenten vindt op dezelfde wijze plaats.
- Het deel Wmo wordt verdeeld over de gemeenten op basis van het aantal inwoners, eveneens conform de jaarlijks in het derde kwartaal gepubliceerde CBS-cijfers.

**Welke collega  
gun jij een veilige  
woonsituatie?**



**Samen  
voor veilig.**



# 8.

## Bijlagen

- 1: Regionale kwaliteitsnorm Noord- en Midden- Limburg.
- 2: Profielbeschrijving bijblijver.
- 3: Oplegger en samenwerkingsafspraken Veilig Thuis & Lokale teams Noord- en Midden-Limburg.
- 4: Plan van aanpak regionale uitrol integrale triage GiA Noord- en Midden-Limburg.
- 5: Projectplan Handle with Care Noord- en Midden-Limburg.
- 6: Opzet regionaal scholing- en trainingsaanbod Samen voor Veilig.

# Regionale Kwaliteitsnorm Samen voor veilig.

Geweld in afhankelijkheidsrelaties &  
Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming

*Voor lokale (wijk)teams van Noord- en Midden-Limburg*

|             |                                                                                                                                                                        |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Versiedatum | 28 januari 2025                                                                                                                                                        |
| Stellers    | Werkgroep 1 met een vertegenwoordiging namens gemeenten Noord- en Midden-Limburg, MetGGZ, BJZ, VT, AMW/CJG, Politie, Synthese, Includio en Zorg- en Veiligheidshuizen. |

Samen voor Veilig. Programmatische aanpak in Noord- en Midden-Limburg van 2025 t/m 2030. De landelijke ontwikkeling van het *Toekomstscenario Kind- en gezinsbescherming 0-100* evenals de stand van zaken in onze eigen regio met betrekking tot de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties (zie de resultaten van het Verwey-Jonker Instituut en de evaluatie van het meerjarenprogramma Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2021-2024) waren voor de regio Noord- en Midden-Limburg aanleiding om de uitgangspunten en prioriteiten voor de komende jaren aan te scherpen. Het moet én kan beter, zo luidt de conclusie. In combinatie met de nieuwe visie (die in februari jl. is vastgesteld door alle gemeenteraden) is het regionale programma Samen voor Veilig ingericht. Dat programma bouwt voort op de lijnen van het regionale meerjarenplan Geweld in Afhankelijkheidsrelaties Noord- en Midden-Limburg en combineert dat met de inzichten en leidende principes van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.

### Wettelijke verantwoordelijkheid gemeenten

Gemeenten zijn sinds 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) en de Jeugdwet (JW). Dit betekent dat gemeenten een opdrachtgevende verantwoordelijkheid hebben voor een beleidsplan en verordening, een aanbod van algemeen toegankelijke voorzieningen, de organisatie van de toegangstaken, de inrichting van een VT-organisatie, de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering door een GI en het aanbod van maatwerkvoorzieningen.

### Waarom een regionale kwaliteitsnorm?

Recent onderzoek wijst uit dat het ons nog niet goed genoeg lukt geweld in afhankelijkheidsrelaties (GiA) zo snel als mogelijk en duurzaam te stoppen. Concreet: in Noord- en Midden-Limburg zijn we in 6 van de 100 gezinnen in staat om het geweld binnen 1 jaar te stoppen. Er zijn de afgelopen jaren goede stappen gezet, maar we zijn er nog niet.

### Lokale (wijk)team heeft dé centrale rol in de aanpak GiA

Een effectieve aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties (GiA) vraagt om krachtige lokale (wijk)teams omdat zij dé centrale rol spelen in de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties. Het lokale (wijk)team heeft een belangrijke taak in het beter signaleren en bespreekbaar maken van geweld c.q. onveiligheid in huishoudens, het direct stoppen van acute onveiligheid en het inzetten van zorg- en/of hulpverlening om de risicofactoren van onveiligheid weg te nemen. Het lokale (wijk)team is ook verantwoordelijk voor het in gang zetten van zorg- en/of hulpverlening gericht op herstel van de gevolgen. Dit doen de lokale (wijk)teams in nauwe samenwerking met andere partners en instanties, want ook zij hebben een taak en verantwoordelijkheid in het werken aan veiligheid. Het lokale (wijk)teamlid speelt daarin een coördinerende rol waarbij hij/zij voortdurend zicht houdt op de veiligheid binnen het huishouden.

### Wat wordt verstaan onder het lokale (wijk)team?

In dit document wordt onder lokale (wijk)teams verstaan alle teams of professionals die de opdracht hebben om zich te richten op (een dreiging van) geweld c.q. onveiligheid in huishoudens. In Noord- en Midden-Limburg hebben gemeenten daar verschillend vorm en inhoud aan gegeven. Sommige gemeenten werken met generalistische (wijk)teams, andere gemeenten hebben specialistische teams opgezet of werkt met een combinatie van beide. Waar in dit document wordt gesproken over lokale (wijk)teams, dan worden daar al deze vormen onder verstaan.

### Landelijk kwaliteitskader 2019

Toezicht Sociaal Domein signaleerde in 2019 dat de lokale (wijk)teams in een aantal gemeenten voldoende invulling gaven aan hun taken op gebied van GiA terwijl dat in andere gemeenten nog niet goed genoeg verliep. Om gemeenten in staat te stellen te bepalen of hun lokale (wijk)teams voldoende waren ingericht en toegerust om GiA effectief aan te pakken ontwikkelde de VNG het kwaliteitskader 'Werken aan veiligheid voor lokale (wijk)teams en gemeenten'. Daarbij werd een zelfscan aangereikt.

Uit de evaluatie van de Meerjarenaanpak 2020-2024 GiA Noord- en Midden-Limburg blijkt dat het merendeel van de gemeenten rondom 2020 de zelfscan afnam, maar dat er niet altijd goed genoeg opvolging werd gegeven aan de inzichten die de scan opleverde. Volgens gemeenten schuilt in de veelheid van betrokken collega's van WMO, Jeugd en veiligheid -en in combinaties van beleid en uitvoering- het risico dat "iedereen van een deel is, maar niemand verantwoordelijk is voor het totaal". Voor de toekomst is het nodig dat de coördinerende over-all-rol -die nodig is om van inzicht tot concrete praktijkverbetering te komen- expliciet wordt belegd in de gemeente en voldoende wordt gefaciliteerd.

### Bestuurlijke opdracht

In juni 2024 spraken bestuurders van de 14 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten een gezamenlijke behoefte uit om te komen tot een regionale kwaliteitsnorm waarin GiA en het Toekomstscenario samenkomen en wordt afgestapt van de vrijblijvendheid. Niet met de bedoeling om elkaar tot verantwoording te roepen, maar bedoelt om de juiste ontwikkeling van de aanpak van GiA op gang te brengen en te houden. Want het móet en we kúnnen het beter, zo luidde de eindconclusie van de bestuurders van 14 gemeenten. Voorliggend document is daarvan het resultaat. Omdat het landelijk kader van 2019 als basis heeft gediend, is de inhoud in principe niet nieuw voor gemeenten. Wel zijn de laatste inzichten met betrekking tot het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming geïntegreerd en vorm gegeven door middel van de nieuwe rol van de bijblijver: de coördinator van de casus die altijd zicht heeft op veiligheid in het huishouden en blijft tot dat stabiele veiligheid daadwerkelijk is bereikt.

### Doelstelling

De regionale kwaliteitsnorm beschrijft WAT er georganiseerd moet zijn (op basis van de verantwoordelijkheden van de gemeenten) maar heeft geen betrekking op HOE de gemeenten dat organiseren. De doelstellingen van de regionale kwaliteitsnorm zijn:

- dat gemeenten zicht hebben op wat hun lokale opgave is om te voldoen aan de kwaliteitsstandaarden die zij moeten en kunnen stellen aan de lokale (wijk)teams om de cirkel van geweld in huishoudens effectiever te kunnen doorbreken en stabiele veiligheid te bereiken.
- dat gemeenten ieder voor zich en samen in staat zijn de voortgang te monitoren door de scan op afgesproken momenten opnieuw af te nemen en de uitkomsten daarvan mee te nemen in de vervolgcycli (PDCA).
- dat gemeenten zicht hebben op gedeelde uitdagingen en kansen zodat daarin samen kan worden opgetrokken op (sub)regionaal niveau.
- dat voortschrijdende inzichten met elkaar gedeeld en benut worden waardoor 'best practises' ontstaan die elders in de regio benut kunnen worden.

### Fundamentele voorwaarden

Om effectief te kunnen werken aan een versterking van de aanpak van GiA moet de basis op orde zijn. Die basis en de inhoudelijke focusprojecten en – thema's zijn onderdeel van de visie en het programmaplan Samen voor Veilig 2025 t/m 2030. Specifiek ten aanzien van het regionaal kwaliteitskader zijn de meest fundamentele voorwaarden:

- Op basis van de visie "Gefaseerd samenwerken voor veiligheid" is er een integrale gemeentelijke visie (o.a. Wmo, jeugd, WP&I, gezondheidszorg en veiligheid) op de inrichting van de lokale (wijk)teams in relatie tot de aanpak GiA.
- Gemeenten maken expliciet hoe de lokale (wijk)teams zijn ingericht en wie welke opdracht (en expertise) heeft als het gaat om het oppakken van zaken waarin GiA speelt. Denk hierbij bijvoorbeeld aan (wijk)teams, lokale regisseurs, gebiedsteams, zorg- en veiligheidshuizen en expertise teams.
- Gemeenten zorgen dat er voldoende (variatie in) gespecialiseerd hulpaanbod beschikbaar is binnen de gemeente en/of in de regio Noord- en Midden-Limburg voor slachtoffers, plegers en kinderen, gericht op acuut stoppen van het geweld, op het wegnemen van risicofactoren voor geweld/ onveiligheid én op herstel van de gevolgen van huiselijk geweld en kindermishandeling.
- Iedere gemeente stelt een lokaal integraal kernteam GiA samen waarin WMO, Jeugd en Veiligheid in een combinatie van beleid en uitvoering vertegenwoordigd is. 1 van de leden van dat kernteam is

centraal aanspreekpunt voor GiA inclusief de regionale kwaliteitsnorm. Hij/ zij is tevens bestuurlijk adviseur en aanspreekpunt.

- Op lokaal en regionaal niveau wordt casuïstiek met elkaar geëvalueerd zodat gezamenlijk wordt geleerd van de praktijk.

### Toepassing regionale kwaliteitsnorm

Op basis van opgehaalde wensen en behoefte bij de regiogemeenten is afgesproken dat:

- De eerste scan (0-meting) wordt afgenomen door het lokale integrale kernteam GiA met ondersteuning vanuit het regionale programmateam. Nadat de visie en het programmaplan Samen voor Veilig is vastgesteld, wordt daarmee gestart (vanaf Q3 2025).
- Jaarlijks (ieder eerste kwartaal) een herscan plaatsvindt binnen alle gemeenten van Noord- en Midden-Limburg. De uitkomsten daarvan inclusief de voorgenomen opvolging, wordt regionaal aan de daarvoor bestemde ambtelijke en bestuurlijke tafels. Aan de hand van voortschrijdende inzichten die de regionale aanpak aangaan, kan het programmaplan als nodig worden bijgesteld.

Wanneer de Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario leiden tot aanpassingen van het stelsel en de structuur, dan wordt landelijk gekoerst op het ontwikkelen van één geïntegreerd (en niet vrijblijvend) kwaliteitskader waarin het kwaliteitskader 'Werken aan veiligheid voor lokale (wijk)teams en gemeenten' wordt meegenomen. Tot die tijd is deze regionale kwaliteitsnorm van kracht.

Regionale kwaliteitsnorm Samen voor Veilig Noord- en Midden-Limburg

| ALGEMEEN                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Ja | Deels | Nee | Korte toelichting en vervolgacties |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------|-----|------------------------------------|
| Alle professionals van lokale (wijk)teams:                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |    |       |     |                                    |
| 1                                                                                                                                                                               | zijn geschoold in de Meldcode Huiselijk geweld en Kindermishandeling en die kennis wordt minimaal jaarlijks onderhouden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |    |       |     |                                    |
| 2                                                                                                                                                                               | worden alert gehouden op de Meldcode omdat deze verankert is in werkprocessen. Bijvoorbeeld doordat bepaalde vragen onderdeel zijn van de standaard-clientregistratie én omdat onveiligheid altijd onderwerp van gesprek is tijdens caseload gesprekken, interne intervisie en bila's.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |       |     |                                    |
| 3                                                                                                                                                                               | zijn in staat om geweld te kunnen signaleren en bespreekbaar te maken met alle leden van het huishouden. Daarbij hebben zij aandacht voor specifieke risicogroepen, bijvoorbeeld GGZ-problematiek en LVB.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |    |       |     |                                    |
| 4                                                                                                                                                                               | hebben een duidelijk beeld van de taken van Veilig Thuis en weten welke medewerker van VT aanspreekpunt is voor de eigen gemeente. Alle professionals kennen de samenwerkingsafspraken tussen VT en lokale teams en handelen daarnaar.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |       |     |                                    |
| 5                                                                                                                                                                               | Kennen en werken volgens de visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid. Alle professionals hebben een voorlichting, workshop of een training gevolgd rondom de visie en de Top 3 methodiek.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |       |     |                                    |
| 6                                                                                                                                                                               | Alle medewerkers weten dat er interne aandachtfunctionarissen GiA zijn en wanneer hen te betrekken, net zoals waarvoor een beroep kan worden gedaan op de GW'er.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |    |       |     |                                    |
| SPECIFIEK                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Ja | Deels | Nee | Korte toelichting en vervolgacties |
| De gemeentelijke (indirecte of directe) aandachtfunctionaris GiA voldoet aan hetgeen beschreven is bij punt 1 t/m 6, 15 en daarnaast:                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |    |       |     |                                    |
| 7                                                                                                                                                                               | is binnen en buiten de organisatie duidelijk gepositioneerd als aandachtfunctionaris GiA met een heldere rol en taakomschrijving. Iedere gemeente heeft tenminste twee aandachtfunctionarissen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |    |       |     |                                    |
| 8                                                                                                                                                                               | heeft een training tot aandachtfunctionaris gevolgd bij VT en/of de Landelijke Vereniging Aandachtsfunctionarissen Kindermishandeling en huiselijk geweld (LVAK) en neemt jaarlijks deel aan intervisie/ terugkomdagen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |    |       |     |                                    |
| 9                                                                                                                                                                               | voert de taken uit zoals opgenomen in het taakprofiel aandachtfunctionaris van LVAK.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |       |     |                                    |
| 11                                                                                                                                                                              | heeft kennis van, en signaleert verschillende (uitings)vormen van GiA.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |       |     |                                    |
| 12                                                                                                                                                                              | heeft kennis van rollen, taken en verantwoordelijkheden van zorg- en veiligheidspartners in de aanpak GiA en weet hoe, wanneer, en welke kennis bijgeschaald kan/ moet worden binnen en buiten de eigen organisatie.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |       |     |                                    |
| SPECIALISTISCHE KENNIS                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Ja | Deels | Nee | Korte toelichting en vervolgacties |
| De professional (triagist) die als eerst betrokken is bij overdrachten vanuit VT aan het lokale team voldoet aan hetgeen beschreven is bij punt 1 t/m 6, 11 en 12 en daarnaast: |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |    |       |     |                                    |
| 13                                                                                                                                                                              | is geschoold in Visie gefaseerd samenwerken voor veiligheid én de daarbij horende TOP-3 methodiek. Hij/zij neemt jaarlijkse deel aan een boostersessie rondom de visie en de Top 3.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |    |       |     |                                    |
| 14                                                                                                                                                                              | is in staat de urgentie van de casus te beoordelen aan de hand van de veiligheidsbeoordeling van VT én dit mee te nemen in de opvolging door het lokale team (snelheid + aan wie wordt de casus toebedeeld ofwel wie wordt casusverantwoordelijk?).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |    |       |     |                                    |
| 15                                                                                                                                                                              | heeft korte lijnen met VT (ook met aangewezen contactpersoon bij VT voor desbetreffende gemeente) zodat snel intercollegiaal overleg kan plaatsvinden als nodig.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |    |       |     |                                    |
| 16                                                                                                                                                                              | is op de hoogte van de samenwerkingsafspraken VT-lokale teams en is in staat om partijen daarop aan te spreken als nodig.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |    |       |     |                                    |
| SPECIALIST                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Ja | Deels | Nee | Korte toelichting en vervolgacties |
| De bijblijver (volledige rolbeschrijving in bijlage) voldoet aan hetgeen beschreven is bij punt 1 t/m 6 en 11 t/m 16 en daarnaast:                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |    |       |     |                                    |
| 17                                                                                                                                                                              | is het vaste gezicht voor alle leden van het huishouden (en is daarmee meervoudig inlevend en onpartijdig) én is verantwoordelijk voor het zicht op de veiligheid (aanwezigheid + actueel en gedegen veiligheids-, hulpverlenings- en/ of herstelplan). De frequentie van het contact is gebaseerd op de verschillende fasen van de TOP-3 methodiek.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |       |     |                                    |
| 18                                                                                                                                                                              | positioneert hulpverlening (en benodigde expertise) door middel van (gefaseerde) samenwerking en organiseert frequente ontmoeting (ook voor evaluatie en afronding) met alle (professioneel) betrokkenen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |    |       |     |                                    |
| 19                                                                                                                                                                              | betrekt, indien mogelijk, het informele netwerk daar waar zij ondersteunend kunnen zijn in het bereiken en vasthouden van veiligheid in het huishouden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |    |       |     |                                    |
| 20                                                                                                                                                                              | werkt in een vrijwillig kader en blijft ten alle tijden betrokken bij alle gezinsleden. Als er sprake is van een tijdelijke gedwongen maatregel (civiel), dan trekt de bijblijver en de gezinsvoogd in tandem op. Datzelfde geldt ook in geval van een strafrechtelijke en/of bestuursrechtelijke maatregel.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |       |     |                                    |
| 21                                                                                                                                                                              | is betrokken totdat stabiele veiligheid is bereikt. Om te spreken van stabiele veiligheid moeten alle gezinsleden aangeven dat er gedurende 6 maanden sprake is van het cijfer 6 (veiligheidsbeoordeling Top 3) en hebben er geen nieuwe geweldsincidenten plaatsgevonden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |    |       |     |                                    |
| 22                                                                                                                                                                              | is in staat casuïstiek van Veilig Thuis over te nemen en de door Veilig Thuis geformuleerde veiligheidsvoorwaarden te vertalen in het veiligheidsplan én daar uitvoering aan te geven.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |       |     |                                    |
| 23                                                                                                                                                                              | wordt door de organisatie gefaciliteerd doordat de randvoorwaarden afdoende zijn georganiseerd en er ten alle tijden een gedragswetenschapper oproepbaar is om mee te denken in de casus.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |    |       |     |                                    |
| 24                                                                                                                                                                              | Heeft basiskennis (door middel van scholing c.q. training) op het gebied van:<br>- geweldsdynamiek en risicofactoren (incl. patroonherkenning).<br>- Geweldstypologieën (waaronder ook intiem terreur) en geweldsvormen (onder andere seksueel geweld, eer gerelateerd geweld, ouderenmishandeling), risicofactoren en specifieke risicogroepen (onder andere ouders met GGZ-problematiek, LVB).<br>- hoe op het juiste moment systeemgerichte (gespecialiseerde) hulpverlening in te zetten (of hier naartoe te leiden) voor alle leden van het gezin/huishouden op het gebied van de problematiek die vaak (direct of indirect) samenhangt met huiselijk geweld en kindermishandeling, o.a. LVB-, GGZ- en verslavingsproblematiek, maar ook huisvesting en inkomen.<br>- hoe op het juiste moment systeemgerichte (gespecialiseerde) hulp ingezet kan worden (of hier naartoe te leiden) voor alle leden van het gezin/huishouden, om te herstellen van de gevolgen van het geweld (bijvoorbeeld traumabehandeling).<br>- straf- en familie- en jeugdrecht (bijv. rondom gezag en erkenning). Kent de mogelijkheden van bestuursrecht (wet tijdelijk huisverbod) en weet wanneer én hoe dat kan worden ingezet. |    |       |     |                                    |
| 25                                                                                                                                                                              | Neemt (minstens) tweemaal per jaar deel aan leer- en ontwikkeltafels vanuit het programma Samen voor Veilig.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |       |     |                                    |

## Profielschets 'Bijblijver'

Iris van Lierop, Hans Peeters, Yvonne Wijnen, Emma de Vries

Versie: 17.11.2024

### Aanleiding

Uit de drie cohortstudies van Verweij-Jonker die tot en met 2023 zijn uitgevoerd blijkt dat er voorzichtig resultaten worden geboekt, maar er meer nodig is om het geweld duurzaam te kunnen stoppen. Ook in de jeugdbeschermingsketen is geconstateerd dat de aanpak beter moet: het is onvoldoende rechtsbeschermend, teveel als een estafettemodel ingericht en het is voor gezinnen onduidelijk wie, wat waarom doet. Dat vormde in maart 2021 de aanleiding voor de landelijke ontwikkeling van het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming 0-100, het opvolgende programma op Geweld Hoort Nergens Thuis. De conclusies: het huidige stelsel is complex en knelt. Betrokken gezinnen en huishoudens voelen zich onvoldoende gehoord en gezien. De achterliggende problematiek, die dikwijls op verschillende leefgebieden ligt en in het systeem wortelt, is vaak onvoldoende in beeld. Betrokkenen vertellen op verschillende plekken hun verhaal. Er is niet één gezicht, één professional die erbij kan blijven, om van begin tot eind een relatie op te bouwen, de problematiek in samenhang te beoordelen én integraal aan een oplossing te werken. Daardoor worden er kansen gemist, zo is de conclusie. Complexe (gezins)casuïstiek wordt van organisatie naar organisatie doorgegeven. Hierdoor wordt de afstand tussen de hulpverlening en de betrokken leden van het gezin of huishouden groter en raakt er informatie verloren. Om bovenstaande te voorkomen wordt voorgesteld om de 'bijblijver' een centrale rol te geven in het zicht op veiligheid. Hoewel we onderkennen dat het succes van een deze rol afhankelijk is van een sterke samenwerking in de keten, dragen we de visie uit dat het realiseren van een bijblijver een significante bijdrage kan leveren aan het realiseren van duurzame veiligheid bij huishoudens die te maken hebben met geweld in afhankelijkheidsrelaties.

In het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming wordt gesproken over een stelselwijziging en het inrichten van een Regionaal Veiligheidsteam. Ondanks dat dit voornemen nog niet zeker en niet concreet is, wordt er vanuit het Toekomstscenario wel gestuurd op een steeds belangrijkere rol voor het lokale team in de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties. Deze rol dient als één vast gezicht voor het huishouden in kwestie en positioneert expertise en hulpverlening door middel van netwerksamenwerking. Het voorstel van de rol van bijblijver zoals in dit document beschreven is hiermee in lijn.

### Context

De visie gefaseerd samenwerken voor veiligheid staat centraal in de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties. De gefaseerde aanpak gaat uit van het gegeven dat directe veiligheid en het verlagen van chronische stress doorlopende randvoorwaarden zijn om aan onderliggende risicofactoren van geweld te werken en uiteindelijk richting herstel te bewegen. Wanneer de stap naar risicogestuurde zorg te snel wordt gemaakt is de kans groot dat zowel het huishouden als de hulpverlening vastloopt. Zoals wordt verwoord in het visiedocument Gefaseerde Ketensamenwerking: "Het werken aan het vergroten van veiligheid is een proces dat in de beginfase ook andere belangrijke onderdelen bevat, zoals het ontlasten van het systeem door het aanpakken van bronnen van stress, het bieden van praktische ondersteuning, het opbouwen van een werkrelatie, en het motiveren tot hulp."

Pas wanneer het is gelukt om directe veiligheid te realiseren en de chronische stress omlaag te brengen, kan worden ingezet op risicogestuurde- en later op herstelgerichte zorg. Daarbij blijft directe veiligheid een doorlopende randvoorwaarde.

Zowel de intensieve invulling van het werken aan directe veiligheid als de fasering in het algemeen –

en de daarmee samenhangende samenwerking en afstemming in de keten – vereist deskundigheid, specifieke competenties en doorlopende betrokkenheid van begin tot eind. Volgens deze visie werken vraagstukken dat een casusregisseur zowel op inhoudelijk niveau intensief betrokken is bij het huishouden in kwestie – daarin ook praktische ondersteuning kan bieden en een werkrelatie kan opbouwen – als op procesniveau de keten kan positioneren en afstemming faciliteert over wanneer welke vorm van ondersteuning aan de orde is. In de huidige situatie zoals eerder beschreven is deze rol nog onvoldoende ingericht. Voorliggend stuk schetst het profiel van de ‘bijblijver’ die, zoals de naam zegt, te allen tijde betrokken blijft: zowel op casusniveau, waar de bijblijver de samenhang op systemisch niveau beoordeelt, als op procesniveau, waar deze de voortgang bewaakt en kansen zoekt om de gewenste ondersteuning mogelijk te maken met als doel het realiseren van duurzame veiligheid. De bijblijver is het vaste gezicht en aanspreekpunt voor het huishouden en functioneert tegelijkertijd als spin in het web richting samenwerkingspartners in de keten.

### Wanneer spreken we van veiligheid

Veiligheid is containerbegrip, evenals ‘zicht op veiligheid’. We spreken van veiligheid als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- Directe veiligheid: het geweld is gestopt en de slachtoffers worden beschermd.
- Stabiele veiligheid: er is sprake van stabiele veiligheid wanneer gedurende tenminste 6 maanden er geen geweldsincidenten zijn geweest, wanneer alle (direct)betrokkenen gezamenlijk met tussenpozen meerdere malen beoordeeld hebben dat de veiligheid in het systeem goed genoeg is, er is voldaan aan de veiligheidsvoorwaarden, de belangrijkste oorzaken/risicofactoren van de onveiligheid zijn aangepakt, oftewel beheersbaar en er is of wordt gewerkt aan herstel van schade als gevolg van huiselijk geweld of kindermishandeling.

### Wanneer raakt en blijft de bijblijver betrokken?

- Wanneer er sprake is van of dreiging tot structureel huiselijk geweld in de breedste zin van het woord; relationele geweldscasusïstiek aangedragen door professionals en/of door inwoners.
- De bijblijver raakt betrokken in het vrijwillig kader en blijft betrokken voor het hele systeem wanneer er sprake is van een gedwongen maatregel. De GI is een passant en is vanuit het wettelijk kader aan zet voor de bescherming van de kinderen. Bijblijver en gezinsvoogd trekken in tandem op. Zodra de gedwongen maatregel wordt opgeheven blijft de bijblijver wederom betrokken in het vrijwillig kader.
- De bijblijver is betrokken totdat stabiele veiligheid is bereikt.

### Competenties, kennis en vaardigheden

- Kunnen vertragen en verdragen, relationeel positioneren, meervoudige partijdigheid/inleving, professionele afstand en nabijheid kunnen hanteren.
- In staat om context en samenhang op systemisch niveau te analyseren
- In staat om gefaseerd te werken aan directe, stabiele en duurzame veiligheid met specifieke aandacht voor het eigen netwerk
- In staat om traumasensitief te werken
- Proactief, outreachend en stressbestendig
- In staat om commitment en gezamenlijke verantwoordelijkheid te creëren bij betrokken ketenpartners
- Kennis van geweldstypologieën en specifieke geweldsvormen (zoals seksueel geweld en/of mensenhandel)
- Kennis van veel voorkomende psychiatrische stoornissen en signalen van middelengebruik
- Kennis van ontwikkelingspsychologie en gedrag van het jonge kind. In staat om de betekenis van huiselijk geweld voor de ontwikkeling van het kind en relevante signalen te kunnen benoemen.
- Kennis van de juridische context in zowel het sociaal- als veiligheidsdomein, zoals het gedwongen jeugdkader en de Wet tijdelijk huisverbod.

### Inhoudelijke taken

- De bijblijver is het vaste gezicht voor alle gezinsleden van het systeem en verantwoordelijk voor het zicht op de veiligheid.
- De bijblijver analyseert de situatie aan de hand van een systemisch kompas en maakt samen met het systeem een veiligheidsplan, waar passend ondersteuningsaanbod in is geïntegreerd. Een systemische analyse kan verder reiken dan alleen de vaste gezinsleden, zoals bijvoorbeeld grootouders.
- Betrekken van relevante expertises en positioneren van de keten.
- Evaluatie en afronding in overeenstemming met het gezin.

### Ervaring en motivatie

De bijblijver brengt minimaal enkele jaren aan praktijkervaring mee gerelateerd aan het thema geweld in afhankelijkheidsrelaties. Daarnaast is het van belang dat de bijblijver zich vanuit een intrinsieke motivatie wil inzetten om gezinnen die te maken hebben met huiselijk geweld te ondersteunen en duurzame veiligheid te realiseren. Dit doet de bijblijver vanuit een neutrale positie, in verbinding met alle betrokkenen uit het (gezins-)systeem.

### Randvoorwaarden

- De rol van bijblijver is specialistisch en kan niet door iedere collega worden ingevuld. Specifieke werving en begeleiding is noodzakelijk. Ondersteuning door inhoudelijk expert (gedragswetenschapper of ervaren senior, en eventueel (vertrouwens)arts).
- Vrijheid, tijd en ruimte om te kunnen vertragen, verdragen en de 'achterdeur' te kunnen vinden wanneer de voordeur dicht is.
- De bijblijver is bereikbaar en beschikbaar. Je bent niet 24/7 inzetbaar, maar juist het doel van de bijblijver is dat deze snel beschikbaar kan zijn om te kunnen anticiperen op situaties voordat het systeem zich (weer) gesloten heeft. De bijblijver wordt door de leden van het huishouden gezien als steunend figuur.
- Overeenstemming en commitment van samenwerkingspartners over de rol van de bijblijver.
- Samenwerkingspartners in het zorg- en veiligheidsdomein spreken commitment en gezamenlijke verantwoordelijkheid uit vanuit de visie gefaseerd samenwerken voor veiligheid, niet vanuit de kaders van waaruit iedere organisatie werkt. Organisaties geven er ook blijk van over de eigen kaders heen te kijken.
- De bijblijver is geschoold in de visie gefaseerd samenwerken voor veiligheid.

### Positie in de keten en bestaande trajecten en interventies

- Bijblijver is spin in het web en mobiliseert de keten/hulpverlening in zowel het sociaal- als veiligheidsdomein. Iedere inzet van ketenpartners is onderdeel van het integrale veiligheidsplan dat de bijblijver samen met het systeem heeft gemaakt.
- Bijblijver heeft zijn eigen expertise op het gebied van systemische problematiek en (on)veiligheid, en gaat daarbij niet op de stoel van andere specialisten zitten, maar houdt wel het overzicht in wat wanneer nodig is binnen de dynamiek in de leefwereld van het huishouden.
- Het is van belang dat de bijblijver mede bijdraagt aan een aanspreekcultuur binnen de samenwerking met ketenpartners. Daar waar deze aanspreekcultuur onvoldoende aanwezig is en een integrale aanpak niet tot stand komt, heeft de bijblijver de mogelijkheid om op te schalen naar procesregie bij het Zorg- en Veiligheidshuis.
- De rol van bijblijver is essentieel in de pilot MDA++. Wanneer een MDA++-casus is besproken door het Analyseteam is het de taak en verantwoordelijkheid van een casusregisseur om op lokaal niveau met een Casusteam aan de slag te gaan met de bevindingen van het Analyseteam. Van deze casusregisseur / bijblijver wordt voldoende expertise op GIA en een regisserende functie verwacht.

### Inrichtingskeuzes

Het hierboven beschreven profiel bevat een aantal elementen die essentieel zijn om de rol van bijblijver gedegen te kunnen invullen. Tegelijkertijd zijn er verschillende mogelijkheden voor het inrichten van deze rol. Deze keuzes kunnen niet door de regionale werkgroep worden gemaakt en zijn afhankelijk van de afweging die iedere gemeente of samenwerkingsorganisatie hierin maakt. De volgende elementen zijn daarom niet nader gespecificeerd en vragen onderzoek van de partijen die deze rol gaan inrichten.

- SKJ-registratie al dan niet vereist;
- Hoeveel fte nodig is voor het inrichten van de rol van bijblijver of dat dit aan een bestaande functie kan worden toegevoegd;
- Hoe voldoende bereikbaarheid en beschikbaarheid wordt ingericht;
- Of de taken van bijblijver gekaderd zijn op het gebied van relationeel geweld of breder, bijvoorbeeld ook individuen met complexe problematiek;
- Norm van de caseload;
- Al dan niet samengevoegd met de rol van indicatiesteller.

### Proces

Voorliggend stuk dient als een uniforme basis voor alle gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg in de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties. Waar onder 'inrichtingskeuzes' ruimte wordt gelaten aan lokale gemeenten om afhankelijk van hun huidige situatie op inrichtingsniveau keuzes te maken, is met het beschreven profiel gepoogd om een gezamenlijke, niet-vrijblijvende, inhoudelijke lijn te formuleren.

Daarnaast wordt benadrukt dat dit profiel slechts een onderdeel is van een sluitende aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties. De rol van bijblijver is afhankelijk van de eerder benoemde randvoorwaarden, onder andere een sterke ketensamenwerking. Daarin zal een aantal onderdelen nader moeten worden uitgewerkt, zoals bijvoorbeeld de tandem-samenwerking tussen de bijblijver en de GI's en de samenwerking met Veilig Thuis wanneer een tijdelijk huisverbod wordt opgelegd.

### **Bijlage 3: Oplegger en samenwerkingsafspraken Veilig Thuis & Lokale teams NML.**



Onderwerp: Oplegger bij de nieuwe versie van Samenwerkingsafspraken  
Steller: Karen Lommen o.b.v. werksessies met professionals van lokale teams en  
Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg.  
Datum: 18 juli 2025

#### **Vooraf**

Gemeenten, zorg- en veiligheidpartners hebben gewerkt aan het opstellen van de nieuwe visie rondom de aanpak van Geweld in Afhankelijkheidsrelaties en het opzetten van het programma Samen voor Veilig Noord- en Midden-Limburg. Het verbeteren van de samenwerking tussen de lokale teams van gemeenten en Veilig Thuis NML was daarin een belangrijk onderwerp van gesprek.

#### **Samenwerkingsafspraken helpen, maar de juiste grondhouding is essentieel!**

Een effectieve aanpak vraagt van ons dat we afstappen van het idee dat óf Veilig Thuis NML óf het lokale veld óf een andere instelling de algehele verantwoordelijkheid draagt. We staan voor partnerschap, vanuit het besef dat meerdere partijen hun bijdrage leveren aan veiligheid in en schadeherstel voor het gezin/huishouden. Dat gebeurt soms gelijktijdig en soms opeenvolgend . vanuit ieders eigen taak en verantwoordelijkheid. Maar altijd vanuit de bereidheid om met de ander mee te denken en te ondersteunen. Heldere samenwerkingsafspraken helpen daarbij, maar het vraagt vooral wat van onze manier van samenwerken, van onze houding en gedrag ten opzichte van elkaar. Als we de samenwerkingsrelatie duurzaam willen verbeteren is het belangrijk om consequent aandacht te hebben voor beide aspecten. In het programma Samen voor Veilig is daar vorm aan gegeven d.m.v. leertafels en casusreviews. Maar ook in de dagdagelijkse praktijk is het belangrijk dat professionals daar bewust stil bij de grondhouding zoals we die met elkaar voorstaan en die nodig is om onveiligheid in gezinnen en huishoudens duurzaam te stoppen.

#### **Samenwerkingsafspraken lokale teams & Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg**

Professionals van lokale teams en Veilig Thuis hebben in gezamenlijkheid gekeken naar wat hen te doen stond in het actualiseren van de huidige samenwerkingsafspraken zodat deze weer voldoende aansluiten bij de dagdagelijkse praktijk en helpend zijn voor professionals. Dat heeft tot 2 lijnen geleid:

1. Aanpassingen voor de korte termijn in de tekst van de samenwerkingsafspraken zodat deze duidelijker en leesbaarder worden.
2. Acties voor de middellange termijn (2026 e.v.) die betrekking hebben op verbeterpunten in de onderlinge samenwerking die vervolgens een plek moeten krijgen in de werkgroep Prio 1 Sterke Lokale teams.

## Ad 1

Bijgevoegd is de bijgestelde tekst van de samenwerkingsafspraken versie d.d. 9 juli 2025. Dit is tot stand gekomen na een aantal werksessies met en feedback van VT NML en vertegenwoordigers van lokale teams in Noord- en Midden-Limburg.

Daar waar feedback op de tekst mogelijk meer fundamentele aanpassingen in de manier van samenwerken vraagt, is deze niet aangepast maar is de oude tekst gehandhaafd. Het punt is vervolgens opgenomen op de lijst van aandachtspunten voor de middellange termijn bij Ad 2.

## Ad 2

Aandachtspunten voor de middellange-termijn-aanpak (in 2025 of 2026):

A. *Aanscherping van de tekst in de samenwerkingsafspraken na gezamenlijke inhoudelijke verkenning:*

- Aanscherping van de afspraken over wie wat doet en waarin initiatief neemt: artikel 3.3. en artikel 3.4.
- Aanscherping van de tekst artikel 3.5 over opschalen: is dat in lijn met hoe er vanuit SKJ gekeken wordt naar eigen verantwoordelijkheid van professional (en moet je dan niet beter spreken van 'bijschalen').
- Aanscherping van de afspraken rondom casusregie in artikel 4.3.: van eenduidige werkwijze tot en met helderheid over afsluiting van de casusregie (en wat dat zegt over doorlopende hulpverlening).

NB: Mogelijk kan dit ook een korte termijn actie zijn: de vraag welke rol VT richting lokale team kan spelen in geval van een weigerachtige client. Lokale team heeft soms behoefte aan **afstemming met VT over de beste vervolgstap bij een overdracht** van de casus door VT en een cliëntsysteem dat niet thuis geeft.

B. *Het handelingsprotocol van VT staat dit in de weg zo blijkt/denkt men; op welke manier kunnen we hier toch wat mee?*

## Verbeteren startpunt van de samenwerking rondom casuïstiek

Om tot een goede vervolgstap en effectieve inzet richting het systeem te komen na overdracht van een casus door VT naar het lokale team, is het belangrijk dat dat startpunt goed wordt gedaan. Punten die naar voren komen:

- behoefte bij lokale teams, ook in kader van motiveren van systeem voor belang van hulp, is wat meer duiding van VT bij de overdracht van de casus of VT de hulp gewenst danwel noodzakelijk vindt.
- dit heeft namelijk impact op werkproces voor lokale team (in elk geval bij CJG/AMW): noodzakelijke inzet staat gelijk aan opdracht aan CJG/AMW om zicht op veiligheid te organiseren.
- dilemma voor VT is dat dat onderscheid niet altijd goed te maken is (ook druk van 5-dagentermijn speelt hierin mee)
- vraagstuk: vraagt dat een andere tekst in de brief van VT?
- vraagstuk: vraagt dit meer inspanning van VT en dus nieuwe afspraken?
- suggestie aan tafel: triagetafel als helpende actie.

## Verbeteren van het samenspel in de driehoek zorg en Veiligheidshuis – VT – lokale veld

- Regionaal een heldere en eenduidige lijn rondom casusregie en procesregie bepalen; met oog voor de lokale ruimte omdat lokale infrastructuur verschilt; daar waar er regionaal eenduidige afspraken over de uitvoering van casusregie worden gemaakt, zullen deze ook verwerkt moeten worden in de tekst van de samenwerkingsafspraken.

## Creëren van eenduidige en regionaal gemeenschappelijke lijn in de manier waarop lokale team en VT overlegt en afstemt

- Dat verschilt nu per regio en ook per gemeente. Deels is dat een gevolg van pilots zoals die nu van Horst aan de Maas.
- De intensievere samenwerking in de keten aan de voorkant die daar wordt ingericht en uitgetoetst is voor meer gemeenten en wijkteams relevant (en wenselijk. De resultaten van die pilot - en andere experimentele afspraken die er lokaal evt zijn met VT- moeten we gebruiken om hier een structurele passende werkwijze van te maken t.z.t. zijn

#### **Maatwerk-inzet monitoringtaak VT**

Het goed richten en inrichten van de monitoringtaak van VT na uitvoering van een dienst. In de praktijk is er zowel bij VT NML als bij lokale teams behoefte aan meer maatwerk. Met als doel de monitoring dusdanig in te zetten dat deze bijdraagt aan het doel: stabiele veiligheid realiseren en herstel van schade.

# Samenwerkingsafspraken

Lokale teams en Veilig Thuis Noord- en Midden-  
Limburg

Versie: 18 juli 2025



**Samen  
voor veilig.**

# Inhoudsopgave

|                                                                                          |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Aanleiding</b>                                                                     | <b>3</b>  |
| <b>2. De uitgangspunten van deze samenwerkingsafspraken</b>                              | <b>3</b>  |
| <b>3. Overdracht van Veilig Thuis NML naar de lokale teams</b>                           | <b>5</b>  |
| 3.1 Directe overdracht na veiligheidsbeoordeling                                         | 5         |
| 3.1.1. Moment van overdracht van de verantwoordelijkheid voor het<br>zicht op veiligheid | 5         |
| 3.1.2. Wijze van overdracht                                                              | 5         |
| 3.1.3. Informeren van directbetrokkenen over de melding<br>en de overdracht              | 5         |
| 3.1.4. Informatie die Veilig Thuis NML overdraagt                                        | 5         |
| 3.1.5. Terugkoppeling aan de melder                                                      | 6         |
| 3.1.6. Monitoren                                                                         | 6         |
| 3.2. Overdracht na uitvoering van de diensten door Veilig Thuis NML                      | 6         |
| 3.2.1. Moment van overdracht van de verantwoordelijkheid voor het<br>zicht op veiligheid | 6         |
| 3.2.2. Wijze van overdracht                                                              | 6         |
| 3.2.3. Afspraken                                                                         | 7         |
| 3.2.4. Informatie die Veilig Thuis overdraagt                                            | 7         |
| 3.2.5. Terugkoppeling aan de melder                                                      | 7         |
| 3.2.6. Monitoren                                                                         | 7         |
| 3.3. Hulpverlening komt niet tot stand na overdracht door<br>Veilig Thuis NML            | 7         |
| 3.4. Melding bij de Raad voor de Kinderbescherming en aangifte                           | 8         |
| 3.5. Opschalen                                                                           | 8         |
| <b>4. Taken van het lokale team na overdracht</b>                                        | <b>10</b> |
| 4.1. Zicht op veiligheid                                                                 | 10        |
| 4.2. Veiligheidskaart, hulpverlenings- en herstelplan                                    | 10        |
| 4.3. Casusregie                                                                          | 10        |

## 1 Aanleiding

Deze samenwerkingsafspraken zijn van de 14 gemeenten uit de regio Noord- en Midden-Limburg en Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg (Veilig Thuis NML) gezamenlijk. Wij werken aan één gezamenlijk doel: alle inwoners een veilig thuis bieden, een thuis waarin hij of zij ontwikkelkansen krijgt om zichzelf in veiligheid te kunnen ontplooiën. Alleen door samen te werken kunnen we het verschil maken. Deze samenwerkingsafspraken maken duidelijk wie wat doet op welk moment en wat de lokale teams en Veilig Thuis NML van elkaar mogen verwachten.

De samenwerkingsafspraken zoals die in 2019 gezamenlijk op papier zijn gezet, zijn in 2024 geëvalueerd en bijgesteld naar deze volgende versie. En dat zullen we periodiek blijven doen met dit document: cyclisch samen evalueren en bijstellen.

## 2. De uitgangspunten van deze samenwerkingsafspraken

Aan de inzet van lokale teams en Veilig Thuis NML en de onderlinge samenwerking liggen de volgende visie- en beleidsdocumenten ten grondslag:

- Visie Gefaseerd samenwerken voor Veiligheid (landelijk visiedocument partners zorg, veiligheid en straf); <https://vng.nl/publicaties/leidraad-werken-aan-veiligheid>
- Regionale visie Samen voor Veilig (gemeenten en netwerkpartners regio Noord- en Midden-Limburg) (link wordt toegevoegd)
- Handelingsprotocol Veilig Thuis (Landelijk Netwerk Veilig Thuis); [https://veiligthuis.nl/wp-content/uploads/2018/12/Veiligthuis-interactief-protocol\\_v3.pdf](https://veiligthuis.nl/wp-content/uploads/2018/12/Veiligthuis-interactief-protocol_v3.pdf)
- Leidraad Werken aan Veiligheid (VNG); <https://vng.nl/nieuws/nieuwe-leidraad-werken-aan-veiligheid>

Onderdelen uit deze documenten zijn verwerkt in de artikelen van de samenwerkingsafspraken.

Onder regie van de gemeenten wordt invulling gegeven aan de samenwerking tussen Veilig Thuis NML en de lokale teams. Hierin staat voorop dat we samen doen wat nodig is om een duurzaam veilige thuissituatie te realiseren. Dat vraagt van lokale teams en Veilig Thuis NML dat zij elkaar zien, spreken, kennen.

Lokale teams en Veilig Thuis NML werken op grond van verschillende wettelijke taken en kaders. Dan is het belangrijk om duidelijk te zijn over wie welke taken en verantwoordelijkheden heeft en op welk moment. Zodat ieder weet wat hij wel en niet mag verwachten en we grensconflicten – met name bij overdrachtsmomenten- voorkomen.

Een effectieve aanpak vraagt van ons dat we afstappen van het idee dat óf Veilig Thuis NML óf het lokale veld óf een andere instelling de algehele verantwoordelijkheid draagt. We gaan voor partnerschap, vanuit het besef dat meerdere partijen hun bijdrage leveren aan veiligheid in en schadeherstel voor het gezin/huishouden. Dat gebeurt soms gelijktijdig en soms opeenvolgend . vanuit ieders eigen taak en verantwoordelijkheid. Maar altijd vanuit de bereidheid om met de ander mee te denken en te ondersteunen.

Daar werken we naar toe en dat is ook vastgelegd in onze gezamenlijke regionale visie Samen voor Veilig met onderstaande uitgangspunten en samenwerkingsprincipes:

- a. De focus ligt op alle betrokkenen in het gezin/huishouden en hun behoeften en mogelijkheden.
- b. We investeren in een stevige sociale basis en in de kracht van informele sociale netwerken.
- c. Het lokale team is het vaste gezicht en coördineert de aanpak voor stabiele veiligheid.
- d. Elke gezin/huishouden heeft een vast aanspreekpunt.
- e. We bieden langdurig en structureel de hulp die nodig is om een stabiele veilige situatie voor alle betrokkenen te realiseren.
- f. Partners werken vanuit ieders expertise als een netwerk rondom het gezin/huishouden samen.

- g. Professionals werken gezin/huishoudengericht.
- h. We werken op basis van gezamenlijke regionale kwaliteitsnormen.
- i. Gemeenten – en subregio's- maken eigen keuzes in hoe ze de sociale basis en de toegang inrichten.
- j. De lerende praktijk staat centraal: we stimuleren het samen leren en ontwikkelen van organisaties, professionals en gezinnen/huishoudens.

Als we deze uitgangspunten serieus nemen, dan vraagt dat ook wat van onze manier van samenwerken, van onze houding en gedrag ten opzichte van elkaar. Dit is wat we van elkaar verwachten en waar we ons aan houden:

- We zijn nieuwsgierig naar elkaars kennis, kunde en context en werken op basis van partnerschap;
- Principes gaan vóór afspraken en daar hebben we ook het bestuurlijke lef voor;
- We hebben een lange adem en steunen elkaar in die vasthoudendheid.
- We faciliteren onze professionals in het kunnen doen wat nodig is en te laten wat niet werkt

### 3. Overdracht van Veilig Thuis NML naar de lokale teams

#### 3.1 Directe overdracht na veiligheidsbeoordeling

Veilig Thuis NML kan een casus direct na de veiligheidsbeoordeling overdragen. In dat geval zijn er geen veiligheidsvoorwaarden van toepassing. In paragraaf 3.2 wordt de situatie beschreven waarin dat wél het geval is.

##### 3.1.1. *Moment van overdracht van de verantwoordelijkheid voor het zicht op veiligheid*

Veilig Thuis NML rondt de veiligheidsbeoordeling af binnen 5 werkdagen na ontvangst van de melding. Direct aansluitend vindt elektronische overdracht aan het lokale team plaats. En als de inhoud van de casus het vraagt, volgt er ook een warme (face to face en/of telefonisch) overdracht. Dat is aan de professionele inschatting van Veilig Thuis NML en waar passend in overleg met het lokale team. Het lokaal team accepteert de door Veilig Thuis NML overgedragen casus en is vanaf het moment dat Veilig Thuis NML dit elektronisch heeft overgedragen verantwoordelijk voor het zicht op veiligheid. Na overdracht sluit Veilig Thuis NML het dossier. Zijn er onduidelijkheden, dan kan het lokale veld hierover altijd contact opnemen met Veilig Thuis. Het besluit kan niet worden herzien: Veilig Thuis NML mag niet in een gesloten dossier werken en mag dan ook geen bemoeienis met de casus hebben. Veilig Thuis NML kan alleen een toelichting geven op de inhoud van de melding en de overweging.

##### 3.1.2. *Wijze van overdracht*

Veilig Thuis NML draagt altijd schriftelijk (elektronisch) over naar het lokale team. Een warme overdracht kan daar eventueel aanvullend op plaats vinden. Overdracht vindt plaats conform het handelingsprotocol van Veilig Thuis NML, de visie 'Gefaseerd samenwerken voor veiligheid en de leidraad Werken aan veiligheid voor lokale teams.

##### 3.1.3. *Informeren van directbetrokkenen over de melding en de overdracht*

Veilig Thuis informeert de direct betrokkene over de overdracht middels een brief. In deze brief staat de inhoud van de melding en het besluit van de veiligheidsbeoordeling.

##### 3.1.4. *Informatie die Veilig Thuis NML overdraagt*

Veilig Thuis NML draagt over aan het lokale team:

- de inhoud van de melding;
- de overweging en het besluit door Veilig Thuis NML;
- als VT hulp wenselijk/noodzakelijk acht, wordt dit expliciet omschreven in de overweging en besluit; dat maakt het startpunt voor het lokale team helder;

- de informatie die in het kader van de veiligheidsbeoordeling is verkregen voor zo ver deze informatie noodzakelijk is voor de uitvoering van de taken van het lokale team.
- of VT wel of geen contact met betrokkenen heeft gehad en de reden hiervan.

### 3.1.5. *Terugkoppeling aan de melder*

Veilig Thuis NML informeert de melder dat de casus is overgedragen aan het lokale team en verstrekt daarbij, indien passend, ook de contactgegevens van het lokale team.

### 3.1.6. *Monitoren*

Dit is hier niet van toepassing: Veilig Thuis NML voert de taak 'monitoren' niet uit bij casussen die direct na de veiligheidsbeoordeling worden overgedragen.

## 3.2. *Overdracht na uitvoering van de diensten door Veilig Thuis NML<sup>11</sup>*

Veilig Thuis NML heeft naast een adviesfunctie naar directbetrokkenen, omstanders en professionals ook twee diensten die zij zelf inzet en uitvoert. Die diensten worden ingezet op basis van de uitkomst van de veiligheidsbeoordeling en de professionele inschatting van Veilig Thuis NML. Waar van toepassing doet Veilig Thuis NML dat in overleg met andere professionals.

Het gaat om deze twee diensten (zie Handelingsprotocol Veilig Thuis 2019):

1. Voorwaarden & vervolg: inzet is gericht op organiseren van directe veiligheid voor alle directbetrokkenen en op realiseren van stabiele veiligheid en schadeherstel bij betrokkenen. Veilig Thuis NML heeft in dit geval de verantwoordelijkheid voor zicht op de veiligheid, zorgt voor afstemming met en tussen andere ketenpartners en is contactpersoon voor de directbetrokkenen.
2. Onderzoek: dit voert Veilig Thuis NML uit na afronding van de veiligheidsbeoordeling. Met als doel: het bevestigen of weerleggen van de gemelde vermoedens van huiselijk geweld en/ of kindermishandeling + het zo nodig vaststellen van veiligheidsvoorwaarden+ het inzetten van vervolghulp gericht op directe en stabiele veiligheid en herstel van door directbetrokkenen opgelopen schade. Afronding van het onderzoek is uiterlijk binnen 10 weken na afronding van de veiligheidsbeoordeling.

### 3.2.1. *Moment van overdracht van de verantwoordelijkheid voor het zicht op veiligheid*

Direct aansluitend op de afronding van een van de diensten draagt Veilig Thuis de casus warm over aan het lokale team. Dit vindt plaats binnen 2 weken na afronding van de dienst.

De verantwoordelijkheid voor het zicht op veiligheid gaat van Veilig Thuis over naar het lokale team op het moment dat de informatie is overgedragen.

### 3.2.2. *Wijze van overdracht*

Er vindt een warme overdracht plaats in de vorm van een gesprek tussen de leden van het gezin/huishouden, de betrokken medewerkers van Veilig Thuis NML en het lokale team. De medewerker van het lokale team wordt in dat gesprek meegenomen in het bespreken van de veiligheidsvoorwaarden. Daarnaast bespreken Veilig Thuis NML en het lokale team de vertaling van veiligheidsvoorwaarden naar veiligheidsafspraken. Daar doet Veilig Thuis NML de voorzet voor. Aanvullend op de mondelinge overdracht draagt Veilig Thuis schriftelijk of digitaal de informatie over. Is een gesprek in aanwezigheid van een medewerker van het lokale team niet haalbaar binnen 2 weken dan draagt Veilig Thuis NML de casus schriftelijk of digitaal over

### 3.2.3. *Afspraken*

---

<sup>11</sup> Zie bijlage 1 voor een omschrijving van de diensten die Veilig Thuis NML kan inzetten en zelf uitvoert.

Bij de overdracht maken Veilig Thuis en het lokale team afspraken over:

- het opstellen van een veiligheids-, hulpverlenings- en herstelplan,
- de consequenties in het geval er geen of onvoldoende herstel is van de directe en stabiele veiligheid,
- het monitoren door Veilig Thuis op de veiligheidsvoorwaarden.

#### 3.2.4. Informatie die Veilig Thuis overdraagt

Na uitvoering van de diensten draagt Veilig Thuis de volgende informatie over:

- de inhoud van de melding;
- de conclusie van Veilig Thuis NML of er sprake is van huiselijk geweld en/of kindermishandeling (dit gebeurt alleen bij de dienst Onderzoek);
- de veiligheidsvoorwaarden en/of andere veiligheidsafspraken;
- de met de overdrachtpartij gemaakte afspraken over het opstellen van een veiligheids-, hulpverlenings- en herstelplan;
- de afspraken over het monitoren op veiligheidsvoorwaarden.

#### 3.2.5. Terugkoppeling aan de melder

Veilig Thuis NML draagt zorg voor terugkoppeling aan de melder conform de richtlijnen in hoofdstuk 12 van het Handelingsprotocol Veilig Thuis 2019.

#### 3.2.6. Monitoren

Monitoren is een dienst van Veilig Thuis NML. Gedurende de periode van één tot anderhalf jaar gaat Veilig Thuis NML na of:

- aan de veiligheidsvoorwaarden is voldaan,
- deze geleid hebben tot direct én stabiele veiligheid,
- er aandacht is voor het werken aan herstel van opgelopen schade.

Veilig Thuis NML start het monitortraject wanneer zij een casus overdraagt na uitvoering van een van de diensten. Veilig Thuis NML voert de taak 'monitoren' altijd uit tenzij Veilig Thuis NML en het lokale team in een gezamenlijke afweging concluderen dat monitoring geen toegevoegde waarde heeft in het bereiken van stabiele veiligheid en het werken aan herstel van schade. Die gezamenlijke afweging vindt plaats op het moment van overdracht van de dienst door Veilig Thuis NML aan het lokale team. Zij bepalen samen in een zorgvuldig proces en op basis van inhoudelijke afwegingen of monitoring in deze casus wel of niet nodig is en waarom.

### 3.3. Hulpverlening komt niet tot stand na overdracht door Veilig Thuis NML

De lokale teams bieden vrijwillige hulp en ondersteuning en hebben geen bevoegdheden om zich met inwoners te bemoeien zonder diens toestemming. Maar gemeenten –en daarmee ook lokale teams die in hun opdracht werken- hebben tegelijkertijd wettelijke taken op het gebied van onveiligheid, ook in die gevallen dat er nog geen maatregel door de wetgever is uitgesproken. Vrijwillige hulp bieden betekent niet, dat je alleen hulp biedt als de cliënt zelf in staat is om de hulpvraag te formuleren en gemotiveerd is voor hulp. Juist bij onveiligheid in afhankelijkheidsrelaties of ontwikkelingsbedreiging van minderjarigen is het nodig om te motiveren en outreachend te werken (uit: Leidraad werken aan Veiligheid, VNG) . Dat is de opdracht aan het lokale team.

In het geval het gezin/huishouden niet (langer) open staat voor hulp van het lokale team of de geboden hulp leidt binnen de afgesproken termijnen niet tot herstel van de directe en stabiele veiligheid dan:

- spant het lokale team zich aantoonbaar in om in contact te komen met het gezin/huishouden vanuit de gezamenlijke opdracht;
- kan het lokale team advies vragen aan Veilig Thuis NML conform de meldcode stap 2;

- kan het lokale team -wanneer bovengenoemde mogelijkheden geen oplossing bieden– besluiten een casus te melden bij Veilig Thuis NML. Daarbij doorloopt het lokale team de stappen van de meldcode voor het doen van een melding bij Veilig Thuis NML.

Leiden genoemde opties niet tot mogelijkheden voor het lokale team om de nodige vervolgstappen te zetten, dan overleggen indien nodig Veilig Thuis NML, het lokale team, justitiepartners en/of gemeenten over de mogelijkheden voor het inzetten van dwangmaatregelen: een verzoek tot onderzoek bij de Raad voor de Kinderbescherming, huisverbod, strafrechtelijke vervolging, bewindvoering, enz.. Het initiatief voor het organiseren van dit overleg ligt bij het lokale team als zij al betrokken zijn bij en kennis hebben van het gezin/huishouden.

### 3.4. Melding bij de Raad voor de Kinderbescherming en aangifte

Wanneer een dwangmaatregel (een verzoek tot onderzoek bij de Raad voor de Kinderbescherming, huisverbod, strafrechtelijke vervolging, bewindvoering, e.d.) wordt overwogen dan is tevens de vraag aan de orde welke partij het meest aangewezen is om het initiatief hiertoe te nemen. Veelal zal op casusniveau moeten worden gezien welke partij over voldoende informatie beschikt en in de positie is om een verzoek tot onderzoek in te dienen bij de Jeugdbeschermingstafel/de Raad voor de Kinderbescherming of om een melding of aangifte te doen bij de politie. Richtlijnen hiervoor zijn:

- Veilig Thuis NML neemt hiertoe het initiatief tijdens de periode dat zij actieve bemoeienis hebben met de casus (tussen melding en overdracht); Veilig Thuis NML en lokale team spreken af wie het Verzoek tot doen van Onderzoek (VTO) schrijft. als het lokale team al betrokken is in de casus. Zo niet, dan schrijft Veilig Thuis NML het VTO.
- Het lokale veld neemt hiertoe het initiatief vanaf het moment dat de casus is overgedragen. Dit, op voorwaarde dat het lokale team over voldoende informatie uit eigen contacten met het gezin/huishouden/ huishouden beschikt voor het onderbouwen van een VTO of voor het doen van een aangifte.

### 3.5. Opschalen

In het geval de bij de casus betrokken medewerkers van Veilig Thuis NML en van het lokale team niet tot overeenstemming komen waardoor samenwerking en voortgang (dreigen te) stagneren, dan schalen zij, na eventuele betrokkenheid van gedragswetenschappers, op naar hun leidinggevendenden.

In het geval Veilig Thuis NML of het lokale team bij herhaling of over een langere periode niet kunnen voldoen/voldoen aan de afspraken zoals gemaakt in deze overeenkomst, dan dragen beide partijen er zorg voor dat de verantwoordelijke gemeente hierover wordt geïnformeerd. De verantwoordelijke gemeente informeert Veilig Thuis NML en het lokale team binnen 6 weken over de stappen die naar aanleiding van deze melding worden gezet.

## 4. Taken van het lokale team na overdracht

### 4.1. Zicht op veiligheid

Na overdracht door Veilig Thuis NML ligt de verantwoordelijkheid voor het zicht op veiligheid bij het lokale team. Dat betekent dat het lokale team zich een actueel beeld vormt van de veiligheid middels contacten met het gezin/huishouden of huishouden en middels contacten met andere betrokken professionals. De verantwoordelijkheid van het lokale team voor het zicht op de veiligheid eindigt op het moment dat de situatie stabiel veilig is. Van stabiele veiligheid is sprake wanneer:

- er gedurende 6 maanden geen incidenten van onveiligheid zijn geweest,
- de risicofactoren op een effectieve manier zijn aangepakt/hanteerbaar zijn gemaakt,
- een start is gemaakt met het werken aan herstel van de schade.

#### 4.2. Veiligheidskaart, hulpverlenings- en herstelplan

Het lokale team stelt een veiligheidskaart, hulpverlenings- en herstelplan op en brengt dit tot uitvoering. Dit plan omvat in ieder geval:

- de vertaling van de door Veilig Thuis NML geformuleerde veiligheidsvoorwaarden voor zover Veilig Thuis NML deze heeft opgesteld,
- de termijn waarbinnen moet worden voldaan aan de veiligheidsvoorwaarden,
- de consequenties wanneer niet (tijdig) voldaan wordt aan veiligheidsvoorwaarden,
- de risicofactoren die een rol hebben gespeeld in het ontstaan en het in stand houden van de onveiligheid,
- de ondersteuning, hulp en behandeling die worden ingezet voor herstel van de veiligheid, voor het 'oplossen' of hanteerbaar maken van de risicofactoren en voor het herstel van de schade die leden van het gezin/huishouden of huishouden hebben opgelopen aan het huiselijk geweld of de kindermishandeling,
- vastgestelde momenten van evaluatie.

Het lokale team draagt zorg voor de inzet van (specialistische) vormen van ondersteuning, hulp en behandeling.

#### 4.3. Casusregie

Het lokale team brengt de risicofactoren in kaart en de schade die leden van het gezin/huishouden/huishouden als gevolg van het geweld hebben opgelopen. In het hulpverlenings- en herstelplan legt het lokale team vast welke vormen van ondersteuning, hulp of behandeling nodig zijn om deze problemen aan te pakken. In de regel zal de inzet van meerdere vormen van risicogestuurde en herstelgerichte zorg noodzakelijk zijn. Het lokale team voert over een periode van anderhalf jaar casusregie om de afstemming en samenwerking tussen alle betrokken partijen te waarborgen (vanuit de visiedocumenten wordt gesteld dat er 1,5 jaar nodig is om een patroon te doorbreken, in de praktijk is deze termijn een gemiddelde, zolang als nodig).

De casusregisseur heeft tot taak er voor zorg te dragen dat:

- de vormen van ondersteuning, hulp en behandeling die in het hulpverlenings- en herstelplan zijn vastgelegd, worden ingezet;
- de bij het gezin/huishouden/huishouden betrokken professionals op de hoogte zijn van elkaars bemoeienis;
- deze professionals met elkaar – binnen de mogelijkheden van bestaande wet- en regelgeving – relevante informatie uitwisselen (het delen van informatie heeft als doel om de persoonlijke levenssfeer van de gezin/huishoudensleden veilig te maken. het delen van informatie is van noodzakelijk belang hiervoor en moet voldoen aan de principes van proportionaliteit, subsidiariteit en doelmatigheid);
- deze professionals hun aanpak en interventies op elkaar afstemmen;
- de veiligheid van alle individuele leden van het gezin/huishouden of huishouden voortdurend in de gehele aanpak centraal blijft staan;
- er momenten zijn van evaluatie en bijsturing aan de hand van de doelen die in het hulpverlenings- en herstelplan zijn vastgelegd;
- er bij monitoring door Veilig Thuis NML een goede afstemming en samenwerking is tussen Veilig Thuis NML en het lokale team.

Het lokale team rondt de casusregie af op het moment dat:

- de conclusie is getrokken dat het stabiel veilig is;
- er geen mogelijkheden worden gezien om tot verbetering van de veiligheidssituatie te komen. Dit besluit wordt bij voorkeur genomen in samenspraak met Veilig Thuis NML en de politie.

De casusregie hoeft niet afgesloten te worden indien er een melding wordt gedaan bij Veilig Thuis. Vaker zal het lokale veld de casus open houden met betrekking tot hulpverlening en wordt de melding door VT opgepakt, vanzelfsprekend in goede afstemming en samenwerking met de casusregisseur.



## Plan van aanpak regionale uitrol integrale triage GiA Noord- en Midden-Limburg.

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum                        | 19 juni 2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Onderwerp                    | Plan van aanpak regionale uitrol integrale triage.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Gericht aan                  | Stuurgroep GiA NML                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Penvoerder                   | Karen Lommen (programmaleider Samen voor Veilig NML).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Betrokkenen                  | Gemeenten NML, ZVH NL, ZVH ML, VT, CJG, AMW, 3RO, Politie, OM.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Relevante achtergrondstukken | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Oplegger en samenwerkingsafspraken Veilig Thuis &amp; lokale teams NML 2025</li><li>2. Rapport Blaauwberg, uitkomsten casusreviews GiA Noord- en Midden-Limburg.</li><li>3. Profielschets ICR/bijblijver</li><li>4. Voorbeeldconvenant integrale triage</li><li>5. Evaluatie pilot Horst aan de Maas 2024-2025</li><li>6. Memo Routeertafel Midden-Limburg 2021</li><li>7. Evaluatie Code Rood Veiligheidshuis Noord-Limburg 2012</li></ol> |

## Inleiding

Voorliggend plan van aanpak is opgesteld door de werkgroep Integrale Triage en afgestemd met de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg, waaronder de GiA-adviseurs, GW'ers Noord-Limburg, de beleidsgroepen Jeugd en Wmo Midden-Limburg, het Veiligheidsoverleg Midden-Limburg en de betrokken kernpartners, waaronder de reclassering en het Openbaar Ministerie.

Dit plan van aanpak vormt de gezamenlijke basis voor de verdere ontwikkeling en implementatie van integrale triage in Noord- en Midden-Limburg. Daarnaast dient het als onderbouwing voor het verzoek tot bekostiging van de integrale triage uit de middelen die deze regio heeft ontvangen vanuit het programma Grip op Onbegrip (pijler domeinoverstijgend samenwerken).

De betrokken partners onderschrijven de richting en uitgangspunten van dit plan. Tegelijkertijd worden op enkele onderdelen nog nadere uitwerkingen en voorbereidingen getroffen:

- Midden-Limburg is voornemens om na de zomer van 2026 te starten met de implementatie van de beschreven werkwijze.
- Noord-Limburg werkt momenteel aan een passende en efficiënte invulling van de deelname van lokale teams aan de integrale triagetafels, passend bij de verschillende lokale samenwerkingsstructuren. De Regionale Werkgroep Toegang Noord-Limburg wordt daarbij geconsulteerd.
- Uiterlijk 1 augustus 2026 wordt een juridische toets uitgevoerd op de voorgestelde werkwijze en de daarbij behorende samenwerkings- en gegevensdelingsafspraken.

Deze vervolgstappen doen geen afbreuk aan de gezamenlijke ambitie om te komen tot een regionale werkwijze voor integrale triage die bijdraagt aan een snellere, beter afgestemde en effectievere aanpak van onveiligheid in gezinnen en huishoudens.

## Samen voor Veilig Noord- en Midden-Limburg

Landelijke ontwikkelingen, zoals het Toekomstscenario en de Hervormingsagenda Jeugd, en de situatie in onze regio rond de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties (GiA), leidden tot een nieuwe visie en het programmaplan *Samen voor Veilig Noord- en Midden-Limburg*.

Samen met gemeenten en zorg- en veiligheidspartners is het versterken van lokale teams vastgesteld als één van de vijf focusprojecten. Een belangrijk thema daarbij is de samenwerking tussen Veilig Thuis en lokale teams. Momenteel wordt 87% van de meldingen direct na de veiligheidsbeoordeling van Veilig Thuis overgedragen aan lokale teams. Vanaf de overdracht ligt de verantwoordelijkheid voor het zicht op veiligheid bij de gemeenten en is het aan hen om -samen met het gezin en kernpartners- te komen tot een veiligheidsplan voor de fase van directe onveiligheid, risicogestuurde zorg en herstelgerichte zorg.

## Aanleiding

De praktijk laat zien dat casuïstiek nog te vaak cyclisch wordt overgedragen tussen Veilig Thuis en lokale teams. Landelijk onderzoek toont aan dat bijna 70% van de meldingen bij Veilig Thuis her- of vervolgmeldingen betreft. De huidige manier van samenwerken heeft kenmerken van een estafette-aanpak. Hierdoor wordt onveiligheid in gezinnen onvoldoende effectief en duurzaam aangepakt:

- Er is onvoldoende zicht op veiligheid;
- Het is onduidelijk wie de regie heeft en wat daarvan verwacht mag worden;
- Voor gezinnen is het onduidelijk wie het centrale aanspreekpunt is;
- Gezinnen krijgen te maken met veel verschillende, kortdurend betrokken professionals en moeten hun verhaal herhaaldelijk doen;

- Er is een groot risico op informatieverlies door overdrachten en beperkte contextinformatie;
- Er wordt te veel gereageerd op incidenten (de 'foto') en te weinig gekeken naar patronen en onderliggende factoren (de 'film');
- De startpositie van lokale teams na digitale overdracht is onvoldoende sterk wegens het ontbreken van voldoende contextinformatie, soms doordat er nog geen contact is geweest met het gezin of diens (formele/informele) netwerk.

Deze werkwijze vraagt veel capaciteit, terwijl het gewenste resultaat -het duurzaam stoppen van onveiligheid- nog te vaak onvoldoende lukt. Onderzoek van het Verwey-Jonker Instituut bevestigt dit beeld: in Noord- en Midden-Limburg blijft het geweld in 94 van de 100 gezinnen na één jaar voortduren.

### **Geleerde lessen in Noord- en Midden-Limburg**

Binnen het programma Samen voor Veilig wordt actief ingezet op leren en ontwikkelen, onder andere via experimentele praktijken en leertafels. Vanaf het vierde kwartaal van 2025 voerden we casusreviews uit om verbeterpunten in de samenwerking tussen Veilig Thuis en lokale teams in kaart te brengen.

Daarnaast startte de gemeente Horst aan de Maas in 2024 met de pilot Integrale triage GiA. Deze vorm van vroegtijdige integrale samenwerking bouwt voort op eerdere succesvolle initiatieven, zoals de Routeertafel Midden-Limburg (2021) en de pilot Code Rood Noord-Limburg (2012). De geleerde lessen en inzichten uit deze trajecten zijn verwerkt in dit plan van aanpak.

### **Bestuurlijke opdracht**

Integrale triage wordt gezien als een belangrijke en duurzame bijdrage aan het verminderen van de toenemende druk op Veilig Thuis, lokale teams en de politie. Met deze werkwijze beogen we signalen van onveiligheid in gezinnen en huishoudens eerder, gezamenlijk en effectiever te beoordelen, zodat passende ondersteuning sneller kan worden ingezet en onveiligheid duurzamer wordt doorbroken. Door capaciteit en expertise integraal te organiseren, wordt verwacht dat het aantal her- en vervolgmeldingen op termijn afneemt.

Gelet op de positieve resultaten van de pilot in Horst aan de Maas, de ervaringen met vergelijkbare regionale initiatieven én de toenemende druk op Veilig Thuis, lokale teams en politie, heeft de Stuurgroep GiA op 28 januari 2026 opdracht gegeven een plan uit te werken voor de regionale implementatie van integrale triage. Een en ander in lijn met het programmaplan Samen voor Veilig waarvan in 2026 focusproject 1: sterke lokale teams, tot uitvoering wordt gebracht.

### **Stip aan de horizon**

Bij de uitwerking was een terugkerende vraag: waar werken we naartoe, wat is de stip aan de horizon? Een helder toekomstperspectief helpt om bestaande en nieuwe initiatieven te verbinden tot één samenhangende ontwikkelrichting. Dit biedt houvast om:

- organisaties gericht te verbinden aan de opgave
- samenhangende opdrachten te formuleren
- beschikbare middelen doelgericht en effectief in te zetten

### **Inhoudelijke en fundamentele randvoorwaarden**

Integrale triage is een belangrijke stap voorwaarts om eerder en duurzaam onveiligheid in gezinnen te stoppen, maar de uiteindelijke impact is afhankelijk van meerdere factoren en de samenhang daartussen:

- Intensieve casusregisseurs essentieel. Zij zorgen voor regie, samenhang en snelheid in de opvolging van meldingen zo snel als mogelijk na de integrale triage.
- Effectieve uitvoering vraagt dat wordt gewerkt volgens een gedeelde visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid en de Top 3-methodiek. Dit zorgt voor een gezamenlijke taal en werkwijze.
- Met de komst van de integrale triage moeten de werkafspraken tussen VT en de lokale teams worden bijgesteld.
- Partnerschap, houding en gedrag zijn doorslaggevend: geen enkele organisatie draagt de verantwoordelijkheid voor veiligheid en herstel alleen. Binnen Samen voor Veilig wordt hier actief op gestuurd via leertafels en casusreviews.
- De regionale integrale triage moet aanvullend zijn op en versterkend werken voor de lokale infrastructuur van gemeenten. Het is nadrukkelijk geen keuze tussen lokaal of regionaal organiseren; juist de combinatie van beide maakt de aanpak effectief. De regionale integrale triage brengt expertise van Veilig Thuis, zorg-, veiligheids- en justitiepartners samen en draagt daarmee bij aan een betere veiligheidsinschatting, gezamenlijke routebepaling en een kwalitatief hoogwaardige warme overdracht. De lokale infrastructuur blijft vervolgens cruciaal voor passende, tijdige en duurzame opvolging. Dit vraagt om een goede aansluiting op bestaande lokale triage- en samenwerkingsstructuren én om een laagdrempelige beschikbaarheid van expertise van Veilig Thuis gedurende het gehele casustraject.

### **Breder dan GiA**

Hoewel integrale triage primair is ontwikkeld vanuit GiA, biedt deze werkwijze ook kansen binnen het bredere domein van zorg en veiligheid. Er is overlap tussen GiA en andere doelgroepen, zoals personen met onbegrepen gedrag. Daarom worden ook I28-meldingen betrokken bij de triage. Onderzoek naar plegers van intiem terreur laat zien dat zij vaak al eerder in beeld waren bij bijvoorbeeld de politie i.v.m. onbegrepen gedrag.

Hoe complexer de problematiek in een gezin, hoe groter de kans dat de betrokkenen via verschillende kanalen en tafels in beeld komen. Om het risico op inefficiënte en fragmentatie in de aanpak tegen te gaan, is verkent hoe integrale triage breder kan worden ingezet.

### **Doelstellingen**

Met de regionale implementatie van Integrale Triage GiA stoppen we onveiligheid in gezinnen en huishoudens sneller én duurzamer. Dit realiseren we door:

- een integrale en multidisciplinaire veiligheidsbeoordeling bij GiA-meldingen en het nemen van een gezamenlijk besluit over de wijze en snelheid van opvolging;
- het organiseren van heldere regie, met één vaste casusregisseur per huishouden die direct na triage start met de opvolging;
- Het bieden van de mogelijkheid om richting het gezin in duo op te trekken (VT-lokale team).

### **Beoogde resultaten (binnen 2 jaar na implementatie)**

*Op gezinsniveau (micro):*

- Het percentage hermeldingen daalt van 46,8% naar 35%
- Het percentage vervolgmeldingen neemt af met minimaal 5%;

*Op samenwerkingsniveau (meso):*

- In 90% van de casussen wordt binnen 5 werkdagen de triage afgerond (verrijking, veiligheidsbeoordeling en besluitvorming);
- In geval dat de casus wordt overgedragen aan het lokale team vindt binnen 7 werkdagen na datum melding bij VT een eerste contact plaats tussen de casusregisseur en het gezin.

- Professionals werken met duidelijke regie en één aanspreekpunt voor het gezin. Dat leidt tot een meer planmatige integrale werkwijze.
- Het inzetten van specifiek instrumentarium (SASH of intiem terreur-screening) en/of bijschalingsmogelijkheden (MDA++, SGA) worden zorgvuldig en bewust afgewogen en waar nodig (bij herhalend patroon van geweld) ingezet.
- Tijdens de integrale triage wordt altijd een afweging gedaan over de inzet van vrijwillige plegershulp.

*Op maatschappelijk niveau (macro):*

- De druk op Veilig Thuis en lokale teams neemt aantoonbaar af door effectievere inzet aan de voorkant;
- Door het voorkomen van escalatie en herhaalde meldingen vermindert de inzet van zwaardere en langdurige zorgtrajecten;
- Dit draagt bij aan een duurzamer en efficiënter ingericht zorg- en veiligheidssysteem.

### **Deelnemers**

Vast: Veilig Thuis, Zorg- en Veiligheidshuis, AMW/CJG (lokale team Midden-Limburg), vertegenwoordiging van lokale teams Noord-Limburg en gemeenten zijn vast deelnemer aan de integrale triagetafel GiA.

Flexibel: GGZ specialist, reclassering, politie.

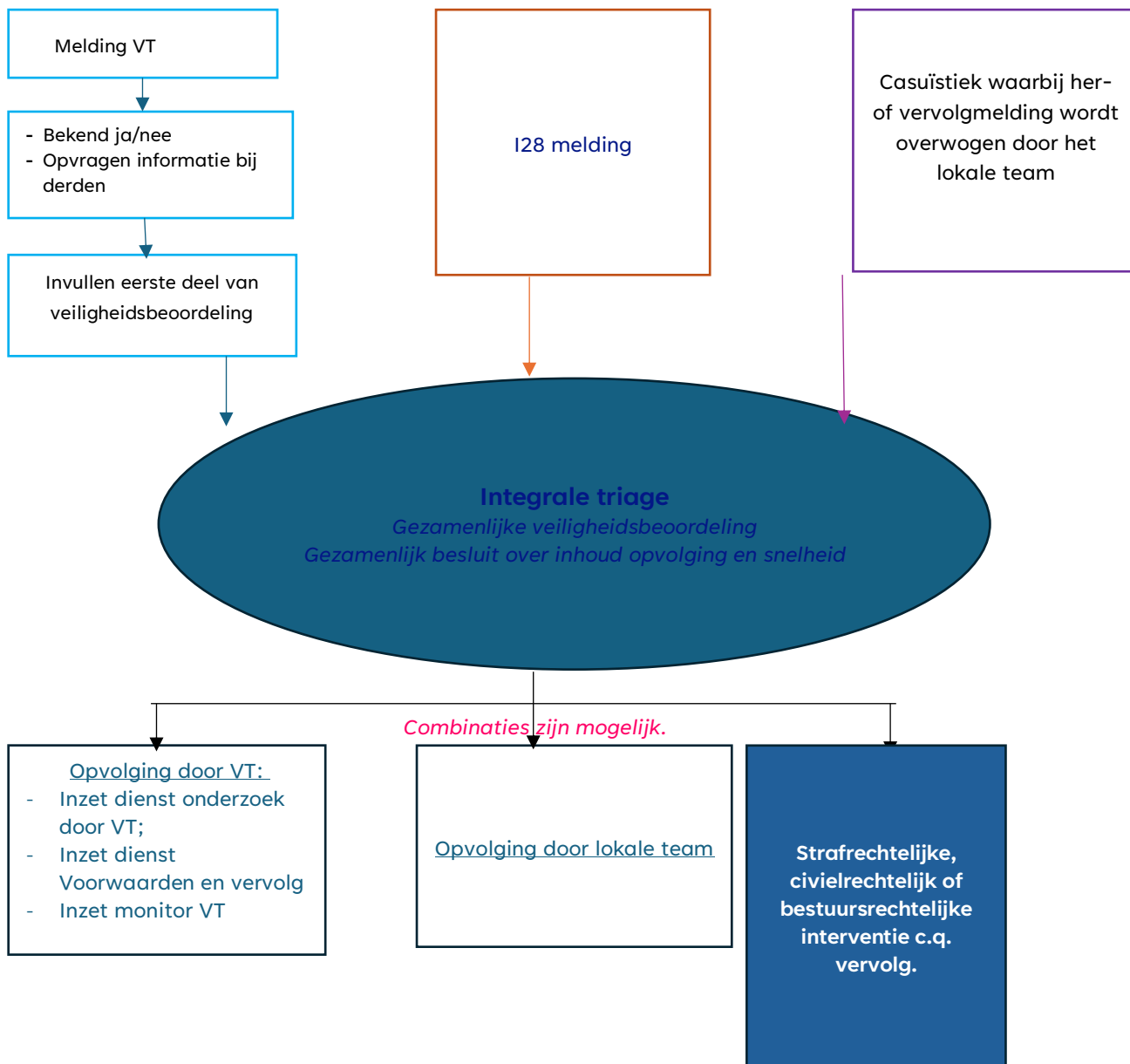
### **Onafhankelijk procesbegeleider**

De integrale triage wordt begeleid door een onafhankelijk procesbegeleider van het Zorg- en Veiligheidshuis. De procesbegeleider bewaakt het proces, stimuleert samenwerking volgens de visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid en de toepassing van de Top 3-methodiek, en draagt eraan bij dat veiligheidsbeoordeling, besluitvorming en opvolging volgens deze uitgangspunten plaatsvinden. De procesbegeleider heeft geen inhoudelijke rol in de veiligheidsbeoordeling of besluitvorming. De inhoudelijke afwegingen en besluiten liggen bij de betrokken professionals en organisaties, die vanuit hun eigen wettelijke taak, expertise en verantwoordelijkheid deelnemen aan de integrale triage. De meerwaarde van de integrale triage ontstaat door het samenbrengen van deze verschillende perspectieven tot één gezamenlijk oordeel over veiligheid en de benodigde vervolgstappen. De procesbegeleider:

- zorgt ervoor dat alle relevante informatie, perspectieven en expertise worden betrokken;
- creëert ruimte voor iedere deelnemer om vanuit de eigen rol een inhoudelijke bijdrage te leveren;
- stimuleert gezamenlijke oordeelsvorming en consensus over veiligheidsbeoordeling en vervolgstappen;
- ziet toe op heldere besluitvorming, rolverdeling en vastlegging van afspraken;
- bewaakt de aansluiting bij de regionale werkwijze en wettelijke kaders;
- signaleert knelpunten en terugkerende patronen en agendeert deze bij de betrokken organisaties.

### Werkproces en specifieke werkafspraken

Meldingen met een zeer acuut karakter worden bij binnenkomst direct door Veilig Thuis zelf opgepakt, deze kunnen niet wachten tot het volgende triagemoment maar worden wel tijdens de eerstvolgende triagetafel geagendeerd.



### Melding bij Veilig Thuis

1. Er komt een melding binnen bij Veilig Thuis
2. Veilig Thuis start haar veiligheidsbeoordeling op en zet parallel daaraan standaard de vraag uit bij de politie, lokale team van de gemeente, de Raad voor de Kinderbescherming en het Zorg- en Veiligheidshuis en indien van meerwaarde reclassering, huisarts, GGZ, school of de betrokkenen bekend zijn.

3. Veilig Thuis voert het eerste gedeelte van de veiligheidsbeoordeling uit. Met haar voorlopige inschatting van de veiligheid en de terugkoppeling van de bevraagde organisaties sluit Veilig Thuis aan bij de integrale triagetafel.

#### *Inbrengen van casuïstiek door professionals van lokale teams*

Aan de triagetafel kunnen ook casussen worden ingebracht door professionals waarin het onvoldoende lukt om duurzame veiligheid te borgen. Het vermoeden is dat her- of vervolgmeldingen ook gedaan worden omdat professionals vastlopen in casuïstiek; er is al veel geprobeerd maar de onveiligheid keert steeds weer terug. Nadat VT dan (weer) een veiligheidsbeoordeling heeft gemaakt, wordt de casus - opnieuw overgedragen aan het lokale team. De triagetafel kan helpen om bredere interventiemogelijkheden af te wegen alvorens opnieuw een melding wordt gedaan bij VT. De adviesrol van VT en het ZVH aan de triagetafel is daarin waardevol. Actiever inzetten op het creëren van drang- of dwangkaders, inzet van MDA++, vrijwillige plegerhulpverlening en procesregie wordt afgewogen.

#### *Triagetafel*

1. De gegevens over de betrokken personen worden door VT -voorafgaand aan de triagetafel- met alle deelnemers gedeeld.
2. VT brengt de binnen gekomen meldingen in aan de triagetafel. Op basis van de integrale verrijking i.c.m. een gezamenlijke analyse ter plaatse wordt de veiligheidsbeoordeling afgerond en wordt gezamenlijk besluit genomen over:
  - Inzetten van een dienst door Veilig Thuis en/of;
  - Ter plaatse warme overdracht aan het lokale team van desbetreffende gemeente i.c.m. schriftelijk overdracht van informatie volgens een nog op te stellen vast format en/of;
  - Inzetten van specifieke screeningsinstrumenten en aanvullende specialistische kennis bij bijzondere vormen van geweld (intiem terreur c.q. dwang en controle, eengerelateerd geweld, stalking, huwelijksdwang en achterlating, vrouwelijke genitale verminking).
  - Aanmelding bij het Zorg- en Veiligheidshuis voor de inzet van procesregie SGA en bespreking van de casus in het analyseteam MDA++ en/of;
  - Aanmelding bij de reclassering voor de inzet van vrijwillige plegerhulpverlening.

#### **Verwacht volume, frequentie en ontmoetingsplek**

- Op basis van het aantal meldingen van Veilig Thuis in 2025 wordt ingeschat dat het jaarlijks gaat over 5000 meldingen in totaal (zie bijlage) Per week komt dit neer op een gemiddelde van 96 meldingen waarvan ongeveer 50% betrekking heeft op gezinnen/huishoudens in Noord-Limburg en 50% op gezinnen/huishoudens in Midden-Limburg.
- Vooralsnog wordt gestart met 3 fysieke triagemomenten per week per subregio op maandag, woensdag en vrijdag van 9 tot 11 uur.
- De keuze voor de fysieke locaties van de integrale triage in Noord- en Midden-Limburg wordt in de verdere uitwerking gezamenlijk met de betrokken partners bepaald

#### **Overige werkafspraken**

- Professionals van het lokale team stellen allereerst een adviesvraag bij VT alvorens zij overgaan tot het doen van een nieuwe melding. Dit kan telefonisch, maar ook door eenmalige deelname van VT aan bijvoorbeeld een RTO waar gezamenlijk met betrokken partners en het gezin zelf de veiligheid opnieuw wordt beoordeeld.
- Indien geen consensus wordt bereikt over het besluit is Veilig Thuis wettelijk eindverantwoordelijk voor de veiligheidsbeoordeling.
- Overdrachten van huisverboden (NL) vinden plaats via de triagetafel.
- Overdrachten na de inzet van een dienst door Veilig Thuis vinden plaats -minimaal 2,5 week voor afronding- plaats via de triagetafel.

### **Benodigde personele inzet**

Voor de vaste partners wordt uitgegaan van een tijdsinvestering van gemiddeld drie uur per triagemoment, inclusief voorbereiding en nazorg. De integrale triage wordt drie keer per week georganiseerd. De inzet van partners die op afroep aansluiten, wordt opgevangen binnen de bestaande capaciteit van de betreffende organisaties.

### **Gegevensuitwisseling en privacy**

Gegevensdeling vindt plaats binnen de kaders van de AVG en relevante sectorwetgeving. Iedere partij blijft zelfstandig verwerkingsverantwoordelijk. Gegevens worden uitsluitend gedeeld indien dit noodzakelijk en proportioneel is voor het borgen van veiligheid in het gezin/huishouden in kwestie. Alleen Veilig Thuis doet aan verslaglegging van de integrale triage en maakt een inschatting wat relevant is om te delen in de schriftelijke overdracht naar het lokale team (evt. i.c.m. met het informeren van andere betrokken partijen).

Vanuit de pilot Horst aan de Maas ligt er een samenwerkingsconvenant dat kan worden gebruikt voor de regionale uitrol. Dat convenant is juridisch getoetst door alle betrokken partijen en akkoord bevonden.

### **Monitoring**

#### *Kwalitatief*

- Iedere triagetafel wordt afgesloten met een gezamenlijke reflectie op de voortgang.
- Eens per maand wordt de voortgang besproken met de leden van de integrale triagetafel en de leden van de werkgroep;
- Jaarlijks vindt er een uitgebreide evaluatie plaats inclusief terugkoppeling aan de regiogemeenten en Stuurgroep GiA.

#### *Kwantitatief*

Door de onafhankelijk procesbegeleider wordt inzichtelijk gemaakt:

- In hoeveel meldingen sprake was van een combinatie I28 en VT melding;
- Hoeveel casussen zijn ingebracht door professionals van het lokale team;
- Hoeveel meldingen er een samenloop was met straf-, of bestuursrecht.

Door middel van de maandrapportages van VT is de volgende informatie inzichtelijk:

- Aantal adviezen en adviesvrager
- Aantal nieuwe meldingen en melder
- Aantal dagen vanaf melding tot veiligheidsbeoordeling
- Aantal hermeldingen
- Aantal vervolgmeldingen

Door gemeenten wordt inzichtelijk gemaakt:

- Aantal dagen vanaf melding tot contact door de lokale casusregisseur met het gezin.

### **Groeiproces**

Als de basis voldoende stevig staat, willen we met elkaar onderzoeken welke verdere doorontwikkelmogelijkheden nodig zijn op het gebied van:

- Integrale triage via teams;
- Of en hoe de GI's hierop worden aangesloten;
- Of en hoe direct na de integrale triage outreachend in contact kan worden getreden met het gezin (Code Rood) en hoe zich dat verhoudt tot de Maatschappelijke Interventieteam (MIT) in Noord- en Midden-Limburg (momenteel ook in opstart) en het veiligheidsteam van Veilig Thuis;
- Hoe de politie vanuit de integrale triage een aansturende rol kan nemen richting collega's in et met terugwerkende kracht strafrechtelijk opvolgen van situaties (straf- en bestuursrecht).

- Hoe de triagetafel kan dienen als verbindingstafel in casuïstiek waarbij sprake is van zorg en straf en een strafafdoening wordt verwacht (ZSM, Actie-overleg, arrestanten, huisverboden).

#### Fasering en tijdspad op hoofdlijnen

| Fase                        | Periode                       | Mijlpalen                                                                                 |
|-----------------------------|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Initiatiefase               | Maart-juni                    | Medio april 2026: Go/NoGo AKG GiA                                                         |
|                             |                               | Eind april 2026: Go/NoGo AO G14.                                                          |
|                             |                               | Begin mei 2026: Go/NoGo SG GiA G5                                                         |
|                             |                               | Eind mei 2026: Akkoord BO GiA G14                                                         |
|                             |                               | Medio juni: indienen subsidieverzoek JB Lorenz (Grip op onbegrip).                        |
|                             |                               | Eind Juni: Besluitvorming in colleges tegelijkertijd met Programmaplan Samen voor Veilig. |
| Vorbereidingsfase           | Juni-augustus 2026            |                                                                                           |
| Fase 1: implementatie       | September 2026 t/m maart 2027 | Start integrale triagetafels                                                              |
| Fase 2: doorontwikkeling    | April t/m oktober 2027        |                                                                                           |
| Fase 3: structurele borging | November-december 2027        | November 2027: besluit over structurele borging en randvoorwaarden.                       |

#### Risico's

| Risico                                                                    | Gevolg                                                                                                            | Beheersmaatregel                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Onvoldoende capaciteit bij deelnemende organisaties                       | Triage vindt niet tijdig plaats, waardoor wachttijden ontstaan en het vertrouwen in de werkwijze afneemt.         | Structurele deelname bestuurlijk borgen, periodiek monitoren van volume en benodigde inzet.                            |
| Onvoldoende opvolgingscapaciteit bij lokale teams                         | Snellere triage leidt niet tot snellere hulpverlening of veiligheidsinterventies.                                 | Lokale capaciteit en casusregie betrekken bij implementatie en monitoring.                                             |
| Verschillen in werkwijze tussen gemeenten en lokale teams                 | Ongelijke kwaliteit van opvolging en onduidelijkheid voor samenwerkingspartners.                                  | Werken volgens gezamenlijke regionale uitgangspunten, Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid en uniforme werkafspraken. |
| Onvoldoende toepassing van de visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid | Integrale triage blijft beperkt tot informatie-uitwisseling zonder daadwerkelijk gezamenlijke veiligheidsanalyse. | Scholing, intervisie, casusreviews en actieve rol van de procesbegeleider.                                             |
| Onvoldoende beschikbaarheid van specialistische expertise                 | Bijzondere vormen van geweld worden onvoldoende herkend of aangepakt.                                             | Duidelijke afspraken over beschikbaarheid van expertise van politie, reclassering, GGZ en gespecialiseerde functies.   |
| Juridische of privacyvraagstukken rondom gegevensdeling                   | Terughoudendheid in informatiedeling of risico op onrechtmatige gegevensverwerking.                               | Actualiseren convenant, juridische toetsing en periodieke aandacht voor AVG en sectorwetgeving.                        |
| Het aantal meldingen blijkt hoger dan verwacht                            | De triagetafel raakt overbelast en doorlooptijden lopen op.                                                       | Na zes maanden evalueren en indien nodig frequentie, samenstelling of werkwijze aanpassen.                             |
| Te hoge afhankelijkheid van enkele sleutelfiguren                         | Kwetsbaarheid bij ziekte, vertrek of functiewisselingen.                                                          | Kennisdeling, achtervang organiseren en werkafspraken vastleggen.                                                      |

#### Bijlage aantal meldingen VT NML 2025 per gemeente

|              | Inwoners | Q1 2025 | Q2 2025 | Q3 2025 | Q4 2025 |
|--------------|----------|---------|---------|---------|---------|
| Venlo        | 103.789  | 248     | 260     | 318     | 273     |
| Roermond     | 60.743   | 222     | 244     | 216     | 219     |
| Weert        | 51.079   | 84      | 109     | 95      | 108     |
| Peel en Maas | 45.534   | 67      | 64      | 86      | 91      |

|                        |         |       |       |       |       |
|------------------------|---------|-------|-------|-------|-------|
| Venray                 | 44.662  | 73    | 75    | 92    | 113   |
| Horst aan de Maas      | 43.917  | 60    | 83    | 81    | 54    |
| Leudal                 | 36.006  | 81    | 87    | 68    | 62    |
| Echt Susteren          | 32.041  | 74    | 100   | 90    | 99    |
| Maasgouw               | 24.406  | 37    | 51    | 45    | 46    |
| Roerdalen              | 20.806  | 62    | 27    | 46    | 66    |
| Gennep                 | 17.789  | 46    | 28    | 33    | 47    |
| Nederweert             | 17.492  | 17    | 21    | 31    | 35    |
| Beesel                 | 13.394  | 21    | 32    | 32    | 35    |
| Bergen                 | 13.154  | 31    | 32    | 52    | 32    |
|                        | 524.812 | 1.123 | 1.213 | 1.285 | 1.280 |
| Overige gemeenten      |         | 1     | 3     | 8     | 4     |
|                        |         | 1.124 | 1.216 | 1.293 | 1.284 |
|                        |         | 824   | 1033  | 1111  | 1080  |
| % Beroepsmatig         |         | 88,26 | 84,95 | 84,42 | 84,11 |
|                        |         | 127   | 169   | 169   | 181   |
| % Niet<br>beroepsmatig |         | 11,65 | 13,90 | 15,27 | 14,10 |
|                        |         | 2     | 14    | 13    | 23    |

## Projectplan

# Handle with Care

## Noord- en Midden-Limburg

|         |                                                                                                            |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Steller | Karen Lommen, Projectleider GiA NML                                                                        |
| Inhoud  | Plan ten behoeve van de implementatie van Handle With Care in de regio Noord- en Midden-Limburg 2026-2028. |
| Versie  | 22 april 2026                                                                                              |

## Inleiding

Het voornemen om Handle with Care (HwC) te implementeren in de regio Noord- en Midden-Limburg is niet nieuw. Het was al een ambitie in het meerjarenprogramma Geweld Hoort Nergens Thuis 2018-2021 en ook in de Meerjarenaanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GiA) die daarop volgde. Desondanks is het nog niet tot implementatie gekomen. Waar eerst privacyvraagstukken opspeelden en draagvlak kwetsbaar bleek, ontstond in de zomer van 2023 een 'on-hold-situatie' wegens het onvoorzien wegvallen van de benodigde projectleiderscapaciteit.

Voor wat betreft de inhoudelijke haak- of struikelpunten kunnen we concluderen dat die in de loop der tijd zijn weggenomen. De wil om te starten met HwC is er nog steeds, zo blijkt ook uit het commitment dat in Noord- en Midden-Limburg door bestuurders en ambtenaren recent nog eens is uitgesproken. In het opvolgende meerjarenprogramma (2026 t/m 2030) waarin GiA en het Toekomstscenario samenkomen is HwC dan ook opgenomen als prioriteit. Naast een nieuwe regiovisie wordt eind 2025 ook besluit genomen over het programmaplan (uitvoeringsprogramma) inclusief begroting.

Op initiatief van de regio is opnieuw contact gezocht met de Provincie Limburg met de bedoeling om te onderzoeken of zij steun kunnen geven aan de implementatie van Handle with care in de regio Noord- en Midden-Limburg. De Provincie reageerde positief en verzocht de regio Noord- en Midden-Limburg om hen een uitgewerkt projectplan te laten toekomen. Vanaf medio 2024 volgden werksessies en gesprekken met gemeenten en kernpartners om te komen tot een gezamenlijk plan van aanpak. Dit projectplan is daarvan het resultaat.

Wegens uitstel van besluitvorming over het programma Samen voor Veilig medio 2025, is dit projectplan -met het oog op de start met Handle with Care in 5 gemeenten in 2026- geactualiseerd.

## 1. Handle with Care<sup>12</sup>

In elke klas in Nederland zitten kinderen die thuis geweld meemaken. Bij sommige kinderen is dat geweld zo ernstig dat de politie eraan te pas moet komen. Veel kinderen gaan de volgende dag gewoon naar school. De leraar weet vaak niet dat er die nacht iets ernstigs is gebeurd, terwijl juist de leraar heel veel kan betekenen voor het kind. Als het kind steun krijgt in de vertrouwde schoolomgeving en zich daar veilig voelt, kan dat helpen om de stress te laten zakken en kan het kind mogelijk de rust vinden om te leren en zich te ontwikkelen.

Uit de resultaten van HwC uit de regio Zuid komt naar voren dat:

- 20 % van de kinderen waar de avond voorafgaand aan de schooldag geweld speelde, te laat komt of niet verschijnt op school. Daarnaast zijn er praktische problemen zichtbaar in bijvoorbeeld huiswerk en het op orde hebben van schoolspullen. Bij 25 % van de kinderen zijn milde stresssignalen zichtbaar in de klas zoals bijvoorbeeld concentratieproblemen, teruggetrokken, afhankelijk of opstandig.
- van de leerlingen die betrokken waren bij een HwC-signaal had de leerkracht in 1/3<sup>e</sup> niet eerder zorgen gehad, in 2/3<sup>e</sup> van de leerlingen waren er al algemene zorgen.
- van de leerkrachten voelt 90 % zich goed in staat om steun te bieden aan de leerling.
- de steun die door leerkrachten aan leerlingen werd geboden, werkte veerkrachtversterkend en normaliserend.
- leerkrachten geven aan dat zij, doordat ze op de hoogte zijn van het geweld dat heeft gespeeld of speelt, in staat zijn om meer traumasensitief te werken.
- werken met HwC ervoor zorgt dat het thema steviger op het netvlies staat bij alle betrokkenen wat ervoor zorgt dat leerkrachten, leerlingen en ouders vroegtijdiger en met meer openheid met elkaar het gesprek voeren over onveiligheid c.q. geweld in de thuissituatie. Zo blijkt in Zuid-Limburg ook dat ouders, doordat ze weten dat de melding wordt gedeeld met school, op eigen initiatief in gesprek gaan met school wanneer er geweld in de thuissituatie speelt.

### Doelstelling

Handle with Care heeft als doel kinderen die thuis een geweldsincident meemaken snel op school sociale steun te bieden. Deze steun is belangrijk om de korte- en langetermijneffecten van stress te verminderen.

### Beoogde resultaten

Het eindresultaat van dit project is dat Handle with Care in december 2027 in de hele regio Noord- en Midden-Limburg structureel geborgd is, zodat aan alle 32.500 kinderen die basisonderwijs volgen sociale steun geboden wordt op school wanneer zij thuis zijn blootgesteld aan onveiligheid. Daarmee wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de regionale programmadoelstelling om geweld en onveiligheid in gezinnen en huishoudens vroegtijdig te signaleren, acuut te stoppen en de schade ervan te beperken. HwC helpt om:

- *zo preventief als mogelijk te werken.* Door de start van het project en bijbehorend communicatietraject wordt een effectieve bijdrage geleverd aan de algehele bewustwording rondom GiA. Het opent deuren om met elkaar (professionals onderling maar vooral ook met ouders en kinderen) het gesprek aan te gaan over onveilige situaties thuis en om samen verantwoordelijkheid te nemen in het stoppen van die onveiligheid en de schade ervan te beperken.
- *schade bij kinderen te beperken.* Door het bieden van sociale steun op school zetten we in op het vergroten van de veerkracht van kinderen zodat de schade van geweld in de thuissituatie zoveel als mogelijk voorkomen c.q. beperkt wordt.

---

<sup>12</sup> Voor meer uitgebreide achtergrondinformatie wordt verwezen naar: <https://www.augeo.nl/handle-with-care>.

- *geen kind te vergeten, omdat we het niet weten.* We willen kinderen die thuis te maken krijgen met onveiligheid laten weten dat we er zijn en dat we voor hen bijzondere aandacht hebben. Kijkende naar de resultaten van Zuid-Limburg waren in 1/3<sup>e</sup> van de meldingen geen zorgen aanwezig en zouden zonder HwC-melding ook geen bijzondere aandacht hebben gehad voor het kind;
- *het kind te begrijpen.* Wanneer emoties of opvallend gedrag zich voordoen kan daarop met de juiste contextinformatie door leerkrachten worden gereageerd of geïntervenieerd. De leerkrachten worden daarin getraind d.m.v. de beschikbare e-learnings van Augeo.

### De werkwijze<sup>13</sup>

Door Handle with Care krijgt de leraar een signaal, zodat deze weet dat er bij een kind iets aan de hand is geweest in de thuissituatie. De werkwijze is simpel. Als de politie aan de deur komt vanwege huiselijk geweld in een gezin met kinderen gaat er altijd een bericht naar Veilig Thuis. Veilig Thuis toetst dit aan de criteria van Handle with Care en als het daaraan voldoet wordt er een signaal naar leerplicht gestuurd. Leerplicht zoekt vervolgens uit op welke school het kind zit en stuurt het signaal door naar de juiste school, zodat de leerkracht weet dat deze leerling mogelijk extra steun kan gebruiken. Het streven is dat de HwC melding de eerstvolgende werkdag na de gebeurtenis bij school binnen is.

### Om hoeveel kinderen gaat het?

In Nederland zijn naar schatting tussen de 90.000 en 127.000 kinderen slachtoffer van kindermishandeling (prevalentiestudie WODC, 2018). Getuige zijn van huiselijk geweld wordt gezien als een vorm van emotionele verwaarlozing en treft naar schatting bijna 45.000 kinderen. Bij 58% van de geregistreerde incidenten van huiselijk geweld bij de politie was sprake van een gezinssituatie. Dit komt neer op jaarlijks zo'n 25.000 kinderen waarbij de politie in zo'n situatie over de vloer komt om in te grijpen. Voor de politie komt, zijn er gemiddeld negen eerdere geweldsincidenten geweest. Ruim 60% van de kinderen ontvangt geen hulp na politieregistratie van huiselijk geweld.

### Cijfers Noord- en Midden-Limburg

In Noord en Midden-Limburg gaat het in totaal over 186 basisscholen bestaande uit ruim 32.500 leerlingen in de leeftijd van 4 tot en met 12 jaar. De basisscholen zijn aangesloten bij het Samenwerkingsverband Noord-Limburg of het Samenwerkingsverband Midden-Limburg.

De derde cohortstudie van het Verweij Jonker Instituut (VJI) naar het effect van de aanpak GiA in deze regio onderschrijft de noodzaak om de aanpak verder te verstevigen, zodat geweld nog eerder in beeld komt en nog duurzamer gestopt kan worden. Afgezet tegen de rest van Nederland is het geweld in deze regio structureler, ernstiger en langduriger van aard. Van de gezinnen met kinderen geven ouders aan dat er in 99% sprake is van kindermishandeling als gevolg van het geweld dat speelt, dat na 1 jaar is afgenomen naar 92%. De kinderen zelf beleven dat anders; volgens hen is er in 71% sprake van kindermishandeling, dat na 1 jaar afneemt naar 70%. Redenen genoeg dus om specifiek meer oog te hebben voor de kinderen die geen veilige thuishaven hebben en vaak langdurig blootgesteld worden aan het geweld, met alle schade van dien.

## 2. Kadens

### Landelijk speerpunt

In 2018 startte het Landelijk Programma Geweld Hoort Nergens Thuis met de ambitie om huiselijk geweld en kindermishandeling terug te dringen, de schade ervan te beperken en zo de cirkel van geweld (de overdracht van generatie op generatie) te doorbreken. Dit was een gezamenlijk

<sup>13</sup> Zie bijlage voor een meer gedetailleerd werkproces HwC.

programma van de VNG, Ministerie van VWS en het Ministerie van JenV waarin HwC was opgenomen als één van de speerpunten.

### Provinciale speerpunten

HwC was al als ‘wapenfeit’ opgenomen in de Sociale agenda 2020-2023 van de Provincie Limburg. In het Provinciale Beleidskader 2024-2027 ‘Samen leven en bestaanszekerheid’ is opgenomen dat de Provincie de opschaling van het programma ‘Handle with Care 2.0’ naar Noord- en Midden-Limburg steunt. Het succes van HwC als effectieve aanpak heeft zich al bewezen in het zuiden van onze provincie. Met de uitrol naar deze regio leveren we wordt op provinciale schaal een belangrijke en verstevigde bijdrage geleverd aan de doelstelling dat kinderen veilig, kansrijk en gezond opgroeien.

### Regionaal Programma Samen voor Veilig Noord- en Midden-Limburg

Momenteel wordt in navolging op de aanpak GiA een proces doorlopen richting een integrale programmatische aanpak waarin het Toekomstscenario en GiA samenkomen. Begin juni 2024 zijn de contouren en uitgangspunten omarmd, die momenteel worden uitgewerkt in het regionale programma Samen voor Veilig met als ondertitel: van voorkomen tot beschermen. HwC is daarin 1 van de hoofdprioriteiten. In Q1 van 2026 wordt de nieuwe visie ter vaststelling voorgelegd aan de 14 gemeenteraden. Het programmaplan samen voor Veilig wordt in Q3 2026 ter besluitvorming voorgelegd aan de 14 colleges van Noord- en Midden-Limburg.

### Juridisch kader

Wanneer er zorgen zijn rondom kinderen, stuurt de politie een (zorg)melding naar Veilig Thuis (VT) op basis van al bestaande afspraken. Die lijn ligt er dus al en daarop wordt aangesloten vanuit HwC. Het organiseren van snelle steun voor kinderen die bij huiselijk geweld betrokken zijn past bij de wettelijke taken van VT zoals verwoord in de WMO. In het Landelijke Handelingsprotocol VT is niet expliciet opgenomen dat VT een taak heeft in het inlichten van onderwijs wanneer thuis onveiligheid speelde waarbij de politie betrokken was. VT heeft op basis van haar wettelijke taken wel de bevoegdheid om informatie met relevante partijen zoals school te delen. Leerplicht wordt opgedragen om het HwC-signaal aan school door te geven. Een uitgebreide onderbouwing hiervan is te vinden in de notitie van de VNG<sup>14</sup> over HwC. Er is een modelconvenant ontwikkeld waarvan Noord- en Midden-Limburg gebruik kan maken.

## 3. Projectfasering

In overleg met kernpartners en op basis van de ervaringen die in andere regio's zijn opgedaan is gekozen om de uitvoeringsfase geografische te faseren. De gemeenten Roermond, Venlo, Weert, Horst aan de Maas en Peel en Maas starten in 2026. Zodra het programmaplan Samen voor Veilig in alle colleges is vastgesteld sluiten de overige gemeenten aan. Naast dat we daarmee de benodigde capaciteitsinzet verdelen, biedt het ook de mogelijkheid om de geleerde lessen uit het eerste startmoment mee te nemen in de tweede startgroep.

Onderstaand een schematisch overzicht van de projectfasen inclusief activiteiten, concrete resultaten, deadlines en wie per onderdeel eerstverantwoordelijke is.

---

<sup>14</sup> VNG notitie Vroegtijdige steun voor kinderen in onveilige en niet pluis thuissituatie: [https://vng.nl/sites/default/files/2020-11/notitie\\_-\\_vroegtijdige\\_steun\\_voor\\_kinderen\\_in\\_onveilige\\_en\\_niet\\_pluis\\_thuissituatie.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2020-11/notitie_-_vroegtijdige_steun_voor_kinderen_in_onveilige_en_niet_pluis_thuissituatie.pdf)

|                   | Acties                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Resultaat                                                                                                                                                                                                                                                                  | Deadline                                         | Verantwoordelijk                                                                                                                                |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Vorbereidingsfase | • Verkenning gezamenlijke ambitie m.b.t. HwC met de Provincie Limburg.                                                                                                                                                                                                                                                                               | • Gezamenlijke ambitie HwC met regiogemeenten en Provincie Limburg in beeld.                                                                                                                                                                                               | Afgehandeld                                      | Projectleider GiA                                                                                                                               |
|                   | • Werksessies en verkenning HwC in de regio met gemeenten en kernpartners.                                                                                                                                                                                                                                                                           | • Draagvlak verkent, gezamenlijke ambitie geformuleerd.                                                                                                                                                                                                                    | Afgehandeld                                      | Projectleider GiA                                                                                                                               |
|                   | • Werksessies kernpartners t.b.v. opstellen projectplan                                                                                                                                                                                                                                                                                              | • Projectplan gereed ism kernpartners                                                                                                                                                                                                                                      | Afgehandeld                                      | Projectleider GiA                                                                                                                               |
|                   | • Indienen projectplan bij Provincie Limburg (subsidieaanvraag).                                                                                                                                                                                                                                                                                     | • Uitsluitel toekenning Provinciale middelen t.b.v. HwC.                                                                                                                                                                                                                   | Afgehandeld<br>Dec 2025                          | Projectleider GiA                                                                                                                               |
|                   | • Besluitvorming inzet regionale middelen in de Stuurgroep GiA Noord- en Midden-Limburg.                                                                                                                                                                                                                                                             | • Uitsluitel toekenning Regionale middelen t.b.v. HwC.                                                                                                                                                                                                                     |                                                  |                                                                                                                                                 |
|                   | • Werving en selectie projectleider HwC                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | • Start regionaal projectleider HwC.                                                                                                                                                                                                                                       | April/Mei 2026                                   | Projectleider GiA                                                                                                                               |
|                   | • Communicatie start HwC in Noord- en Midden-Limburg namens de Stuurgroep GiA i.s.m. de Beweging Limburg tegen Kindermishandeling aan kern- en ketenpartners.<br>• Aparte communicatie gericht aan onderwijs en leerplicht aangaande hun rol en de voorwaarden tot deelname + aankondiging regioronde door projectleider HwC.                        | • Start HwC is bekend gemaakt.<br>• Onderwijs en Leerplicht zijn in kennis gesteld van opvolgende contact dat de projectleider met hen gaat leggen.                                                                                                                        | Mei 2026                                         | Projectleider GiA Projectleider HwC                                                                                                             |
| Initiatiefase     | • Regioronde langs kernpartners                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | • Contacten zijn gelegd, randvoorwaarden voor deelname worden toegelicht. Beeld van wat passend en haalbaar is qua tempo van implementatie HwC en wie gaat deelnemen aan de ontwikkelgroep en werkgroepen.                                                                 | Mei/juni 2026                                    | Projectleider HwC                                                                                                                               |
|                   | • Samenstellen en installeren ontwikkelgroep HwC                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | • Gedragen werkproces NML (met inachtneming van juridisch kader VNG nota 28 maart 2022)<br>• Werkprocessen en -afspraken HwC vertalen naar wie/wat/wanneer in kernorganisaties.<br>• Besluit fasering implementatie: indelen startgroep 1 en -2.                           | Juni 2026                                        | Ontwikkelgroep o.l.v. projectleider HwC                                                                                                         |
|                   | • Uitzetten opdracht DPIA (als noodzakelijk)                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | • DPIA <sup>15</sup> is opgesteld (als noodzakelijk).                                                                                                                                                                                                                      | N.n.t.b                                          | Projectleider HwC.                                                                                                                              |
|                   | • Installeren werkgroepen (a.d.h.v. vastgestelde startgroepen) met sleutelfiguren van de kernpartners. Zij gaan aan de slag met:<br>• Betrekken en in positie brengen MR.<br>• Plan van aanpak communicatie naar ouders, professionals en leerlingen.<br>• Informeren van eigen professionals.<br>• Concrete afspraken over monitoring en evaluatie. | Medezeggenschapsraden Basisonderwijs:<br>• Hebben ingestemd met start HwC<br>• Hebben key adults aangewezen<br>• Hebben ouders geïnformeerd over start HwC<br><br>Alle kernpartners:<br>• Hebben eigen professionals geïnformeerd over start HwC en de stappen die volgen. | Juni 2026 (moment 1)<br>Februari 2027 (moment 2) | Werkgroepen o.l.v. Projectleider HwC met ondersteuning van projectleider GiA rondom evaluatie, monitoring en passend governance <sup>16</sup> . |
|                   | • Opstellen conceptconvenant en bijhorend collegevoorstel inclusief opdracht aan VT en Leerplicht.                                                                                                                                                                                                                                                   | • Convenant ter besluitvorming op de collegetafels van Noord- en Midden-Limburg.                                                                                                                                                                                           | Juni 2026 (moment 1)<br>Februari 2027 (moment 2) | Ontwikkelgroep o.l.v. projectleider HwC.                                                                                                        |
|                   | • Bijeenkomst voor ondertekening convenant en persmoment en persbericht.                                                                                                                                                                                                                                                                             | • Ondertekening convenant HwC<br>• Persbericht startschot regionale implementatie HwC.                                                                                                                                                                                     |                                                  | Projectleider HwC met ondersteuning van communicatie.                                                                                           |
|                   | • Volgen basismodule Augeo HwC door leerkrachten <sup>17</sup> .                                                                                                                                                                                                                                                                                     | • Leerkrachten zijn getraind in HwC, werkprocessen en afspraken zijn duidelijk.                                                                                                                                                                                            | Juni 2026 (moment 1)<br>Maart 2026 (moment 2)    | Leerkrachten en Augeo o.l.v. projectleider HwC.                                                                                                 |
|                   | • Maken van praktisch plan voor eerste periode van uitvoeringsfase: van “droog oefenen” tot real life casuïstiek met tussentijdse kort en bondige koppelmomenten met partners om snel bij te kunnen stellen als nodig.                                                                                                                               | • Fasering uitvoeringsfase inclusief extra monitoring tijdens startperiode.                                                                                                                                                                                                | Juli 2026 (moment 1)<br>Februari 2027 (moment 2) | Projectleider HwC en werkgroepen i.s.m. ontwikkelgroep.                                                                                         |
| Uitvoeringsfase   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | • Start HwC-signalen volgens werkproces.                                                                                                                                                                                                                                   | Juni 2026 (moment 1)<br>Februari 2027 (moment 2) | Projectleider HwC met kernpartners (werkgroepen en ontwikkelgroep).                                                                             |
|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | • Monitoring voortgang                                                                                                                                                                                                                                                     | Terugkerend                                      | Projectleider HwC                                                                                                                               |
|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | • Eindevaluatie, vervolgvoorstel inclusief advies over verdere uitrol naar VO.                                                                                                                                                                                             | Dec 2027                                         | Projectleider HwC met ondersteuning van regionaal projectleider GiA.                                                                            |

<sup>15</sup> Data Protection Impact Assessment: een instrument om vooraf eventuele privacyrisico's van gegevensverwerking in kaart te brengen waarop (indien nodig) passende maatregelen getroffen kunnen worden.

<sup>16</sup> de HwC partners worden op agenda uitgenodigd voor de huidige Stuurgroep GiA.

<sup>17</sup> Zie voor inhoud Basistraining: [https://www.augeo.nl/demo/basismodule\\_hwC/](https://www.augeo.nl/demo/basismodule_hwC/)

Een aantal belangrijke stappen van het implementatieproces (zoals opgenomen in het schematische overzicht) worden hierna uitgebreider toegelicht.

#### Formaliseren samenwerkingsafspraken en ondertekening van het convenant HwC

De werkprocessen en samenwerkingsafspraken worden opgenomen in het convenant HwC en wordt opgesteld conform de schaal waarop de Leerplichtbureaus zijn georganiseerd. Als het convenant ondertekend is, zijn alle aan hen toekomende taken formeel bij Leerplicht en VT belegd. De gemeentelijke colleges moeten daarmee (alvorens ondertekening) instemmen. De projectleider HwC organiseert voor beide startgroepen een bijeenkomst voor de ondertekening van het convenant. De convenantpartners zijn: bestuurder Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg, de schoolbesturen en de gemeenten namens Leerplicht. Deze bijeenkomst staat symbool als startshot voor HwC in de regio Noord- en Midden-Limburg en daaraan wordt middels een persbericht (verschillende mediakanalen) ruchtbaarheid aan gegeven.

#### Integratie HwC in interne werkprocessen en praktische voorbereiding van medewerkers

Veilig thuis, Leerplicht en Onderwijs stemmen hun interne werkprocessen en -afspraken daarop af en bereiden hun medewerkers voor op de implementatie van HwC. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de toolkit die Augeo gratis ter beschikking stelt.

#### DPIA

Omdat er met persoonsgegevens wordt gewerkt kan het nodig zijn om door een functionaris gegevensbescherming c.q. privacy specialist een DPIA<sup>18</sup> uit te laten voeren. De gemeente Venlo voorziet hierin.

#### Monitoring

Er worden met de Leerplichtbureaus afspraken gemaakt over de monitoring, de vorm en frequentie waarin deze informatie aan de projectleider wordt aangeleverd. In ieder geval wordt periodiek inzichtelijk gemaakt:

- Hoeveel HwC-meldingen er zijn gedaan van VT, via Leerplicht, aan de leerkrachten van het basisonderwijs;
- Wat de doorlooptijden waren van het uitvoeringsproces;
- In hoeveel gevallen er voorafgaand aan het HwC-signaal al wel/geen zorgen waren over de leerling;
- Wat het HwC-signaal heeft opgeleverd aan de hand van 'kwalitatieve' casusomschrijvingen;
- Wat de algemene bevindingen en persoonlijke ervaringen van werkgroepleden zijn.

Richting het einde van de projectperiode vindt een eindevaluatie plaats waar aandacht is voor structurele borging en wat daarvoor nodig is. Ook wordt dan een advies gegeven over de verdere uitrol van HwC naar het Voortgezet Onderwijs in deze regio.

## 4. Projectinrichting

De bestuurlijk opdrachtgever van HwC is de [Stuurgroep GiA](#). De [ambtelijke kerngroep GiA Noord- en Midden-Limburg](#) is opdrachtnemer voor het totale programma GiA waarin HwC één van de prioriteiten is. De [programmaleider Samen voor Veilig](#) is verantwoordelijk voor de uitvoering van het totale programma en zorgt voor samenhang tussen alle projecten in het programma, bewaakt de overall planning en monitoring en stuurt op het bereiken van de

---

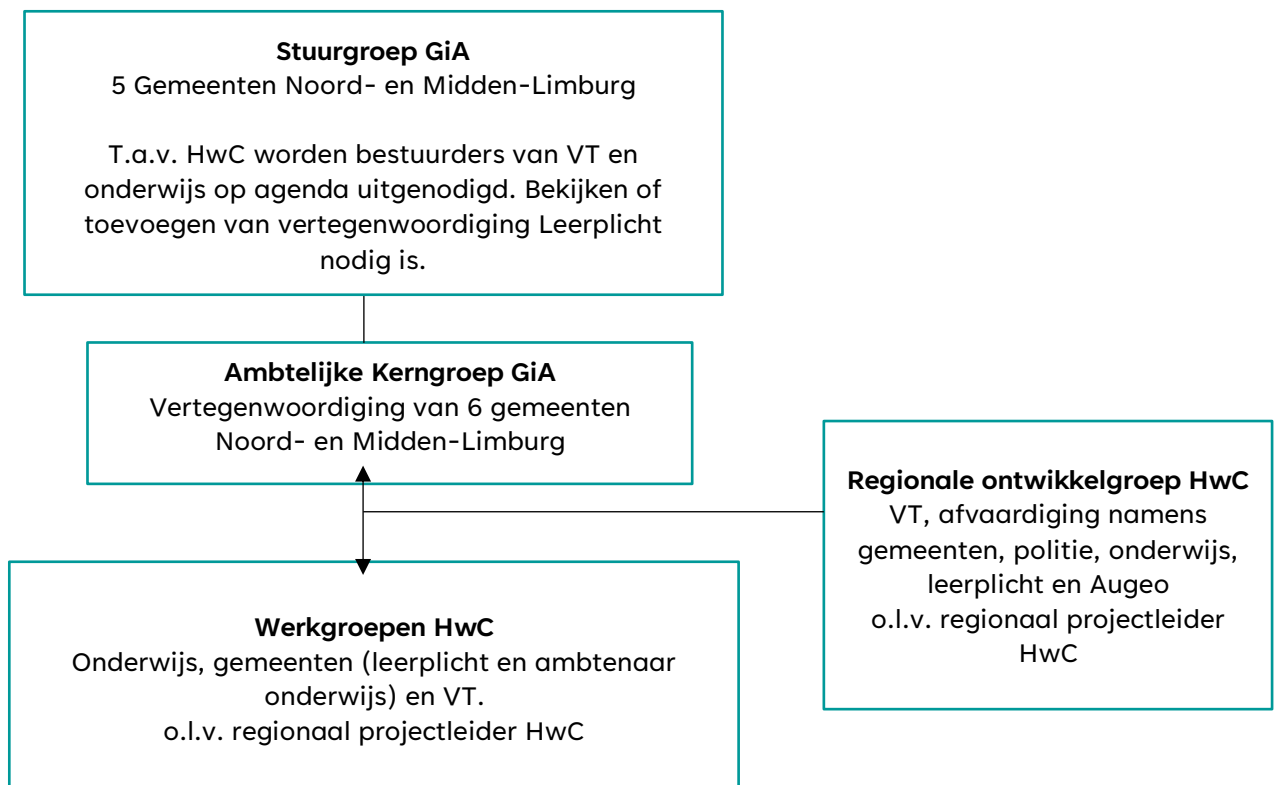
<sup>18</sup> DPIA (Data Protection Impact Assessment): een instrument om vooraf de privacyrisico's van gegevensverwerking in kaart te brengen zodat de organisaties maatregelen kunnen als nodig nemen om eventuele risico's te verkleinen.

programmadoelstellingen. Hij/zij stelt i.s.m. kernpartners het projectplan HwC inclusief begroting op, verzorgt de subsidieaanvraag aan de Provincie Limburg en is procesbegeleider rondom de besteding van de benodigde regionale middelen. Hij/zij ondersteunt de projectleider HwC bij het opzetten van een monitoring- en evaluatiecyclus en verbindt dat aan de bestaande samenwerkingsstructuur. Op bestuurlijk niveau wordt door de programmaleider gezorgd voor een passend gremium door (naar verwachting) onderwijsorganisaties op agenda aan te sluiten aan de Stuurgroep GiA.

De **regionale projectleider HwC** is de leider van dit project en start met het leggen van verbindingen die nodig zijn om het projectplan tot uitvoering te brengen. De projectleider HwC bewaakt de afgesproken resultaten binnen het gestelde tijdpad. Hij/zij stelt de ontwikkelgroep en de werkgroepen samen en neemt daarin een (dwars)verbindende, coördinerende en faciliterende rol. Eventuele knelpunten worden door de projectleider gesignaleerd en als nodig aangekaart bij de programmaleider Samen voor Veilig. De projectleider HwC is “het bekende gezicht” van HwC, organiseert (bestuurlijke) bijeenkomsten en draagt zorg voor (als nodig) juridische toetsing/DPIA.

Onder leiding van de projectleider HwC gaat eerst de **ontwikkelgroep HwC** van start, opgevolgd door een tweetal **werkgroepen HwC** (afgestemd op de deelnemende gemeenten per startmoment). De ontwikkelgroep is voor het ‘richten en inrichten’, de werkgroepen voor het ‘verrichten’. Wat al bedacht en uitgewerkt is in andere regio’s en goed werkt, wordt zoveel als mogelijk overgenomen. Zuid-Limburg dient daarin als bewezen goed werkende praktijk.

Visuele weergave betrokken gremia op bestuurlijk, ambtelijk/tactisch en operationeel niveau:



## 5. Begroting

Om een zo goed mogelijke kosteninschatting te maken is contact opgenomen met de projectleider HwC van Zuid-Limburg, heeft overleg plaatsgevonden met alle gemeenten van Noord- en Midden-Limburg en heeft een werksessie plaatsgevonden met kernpartners.

*NB: Omdat de begroting naderhand is bijgesteld is deze hier verwijderd en aangepast opgenomen in het Programmaplan Samen voor Veilig, Focusproject 4: Handle with Care.*

### Inzet Veilig Thuis

Handle with Care is een aanvullende taak die niet in het handelingsprotocol van Veilig Thuis is opgenomen. De meldingen waarop straks HwC wordt ingezet, komen nu ook al binnen bij VT maar worden straks specifiek gescreend en doorgezet aan 1 van de 10 Leerplichtbureaus in de regio. Dat vraagt extra inzet van Veilig Thuis. Op basis van de uitvoeringspraktijk van Zuid-Limburg wordt ingeschat dat 4 uur per week voldoende is.

### Inzet Leerplicht

De Noord-Limburgse gemeenten (Beesel, Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Venlo, Venray) en de gemeente Leudal hebben ieder zelfstandig leerplichttaken georganiseerd. Dat wil ogenschijnlijk zeggen dat alle leerplichtbureaus c.q. -ambtenaren apart aangesloten moeten worden en allemaal dagdagelijks een mailbox moeten controleren op HwC meldingen. De gemeente Roermond, Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen hebben de taken gezamenlijk georganiseerd, net zoals de gemeenten Weert en Nederweert. Onderzocht moet worden hoe dit zo efficiënt en effectief als mogelijk ingeregeld kan worden. Om die reden is een stelpost opgenomen.

### Training en toolkit voor leerkrachten.

De online trainingen en toolkit worden gratis aangeboden door Augeo en zijn derhalve niet opgenomen in de begroting.

### Cofinanciering Provincie Limburg en Regio Noord- en Midden-Limburg

Ten behoeve van dit project heeft de Provincie Limburg een subsidie verleend voor 50% van de totale projectkosten.

De structurele borging van HwC na afloop van de projectperiode is een verantwoordelijkheid van de regio Noord- en Midden-Limburg. In de eindevaluatie van dit project (december 2027) wordt duidelijk wat daarvoor nog aansluitend nodig is en wordt advies gegeven over een eventuele uitrol naar het Voortgezet Onderwijs.

## Werkproces HwC (gedetailleerd)

### Stap 1: Politie

- Politie gaat ter plaatse bij melding GiA
- Politie volgt reguliere protocol (stabiliseren veiligheid e.d.)
- Politie (kind check) gaat na:
  - Minderjarigen aanwezig
  - Minderjarigen ingeschreven op adres incident
- Politie stuurt (zo snel mogelijk) een (zorg)melding aan Veilig Thuis

### Stap 2: Veilig Thuis

- Veilig Thuis screent de politiemeldingen d.m.v. checklist HwC op:
  - Situatie Huiselijk Geweld en/of Kindermishandeling
  - Kinderen in het gezin in de leeftijd 4-12 jaar (PO)
- Veilig Thuis noteert per gemeente de naam en geboortedatum van de betrokken kinderen
- Veilig Thuis geeft per email de lijst met HwC signalen door aan contactpersonen bij leerplicht in desbetreffende gemeente met als informatie:
  - Naam kind
  - Geboortedatum
  - Codewoord Handle with Care
- Veilig Thuis registreert intern de Handle with Care signalen t.b.v. de maand/kwartaal/jaar rapportage.

### Stap 3: Leerplicht

- Leerplicht controleert 2 maal per dag (om 08:00 en 14.00 uur) de HwC inbox;
- Leerplicht vult voor elk kind de schoolgegevens aan en geeft (per beveiligde mail of telefoon gesprek) voor 08:15 's ochtends (of zo spoedig mogelijk) het HwC signaal naar de contactpersoon van school;
- Leerplicht turft het aantal signalen per dag zonder verdere gegevens te noteren (dit dient voor het monitoren van het project) en verwijdt de email.

### Stap 4: Onderwijs

- Contactpersoon school controleert om 08:15 de HwC inbox op nieuwe signalen;
- Contactpersoon stuurt ontvangstbevestiging aan leerplicht;
- Contactpersoon school informeert leerkracht mondeling voor aanvang van de les (08:30) en verwijdt de informatie;
- Leerkracht biedt steun aan leerling;
- School reflecteert regelmatig over intern proces van HwC.

**Bijlage 6: Voorlopig overzicht regionaal aanbod scholing en trainingen**

| Regionaal aanbod scholing en trainingen (CONCEPT) |                                                                                                                      |                      |                                                                                                                                                                       |                                           |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
|                                                   | Leeractiviteit                                                                                                       | Aanbieder            | Voor wie verplicht:<br>1: Alle leden van lokaal team<br>2: Aandachtsfunctionaris<br>3: Triagist en GW gemeenten<br>4: Bijblijver<br>5: Professionals van kernpartners | Financiering                              |
| Basis: kennis opdoen en onderhouden               | Algemeen: voorlichting over rollen, taken en handelingsrepertoire in de aanpak van GiA.                              | Alle partners        | 4                                                                                                                                                                     | Kostenneutraal                            |
|                                                   | Specifiek: voorlichting over rollen, taken en handelingsrepertoire van Veilig Thuis in de aanpak van GiA.            | Veilig Thuis         | 2-4                                                                                                                                                                   | Onderdeel van bestaande subsidieafspraken |
|                                                   | Voorlichting Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en Kindermishandeling                                          | Veilig Thuis         | 1-5                                                                                                                                                                   | Kosten t.l.v. afnemer.                    |
|                                                   | Basistraining Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en Kindermishandeling                                         | Veilig Thuis         | 2-4                                                                                                                                                                   | Kosten t.l.v. afnemer.                    |
|                                                   | Training Aandachtsfunctionarissen Huiselijk Geweld en Kindermishandeling                                             | Veilig Thuis en LVAK | 2                                                                                                                                                                     | Kosten t.l.v. afnemer.                    |
|                                                   | Jaarlijkse terugkomdag voor getrainde AF's                                                                           | Veilig Thuis en LVAK | 2                                                                                                                                                                     | Kosten t.l.v. afnemer.                    |
|                                                   | Training gespreksvoering bij vermoedens van onveiligheid                                                             | Veilig Thuis         | 1-5                                                                                                                                                                   | Kosten t.l.v. afnemer.                    |
|                                                   | Voorlichting Visie gefaseerd samenwerken en Top 3 methodiek (nieuw)                                                  | Regionale trainers   | 1-3 en 5                                                                                                                                                              | Kosten t.l.v. Programma SVV               |
|                                                   | Opleiding tot regionaal TOP 3 trainer en coach                                                                       | Civil Care           | Regionale trainers                                                                                                                                                    | Kosten t.l.v. Programma SVV               |
|                                                   | Jaarlijkse terugkomdag regionale trainers en intervisie (licentiebehoud)                                             | Civil Care           | Regionale trainers                                                                                                                                                    | Kosten t.l.v. Programma SVV               |
|                                                   | Training Visie gefaseerd samenwerken voor veiligheid en Top 3 methodiek                                              | Regionale trainers   | 4 en gezinsvoogden, raadsonderzoekers, CB'ers GiA Moveoo, leden analyseteam MDA++                                                                                     | Kosten t.l.v. Programma SVV               |
|                                                   | Jaarlijkse boostersessie Visie gefaseerd samenwerken voor veiligheid en Top 3 methodiek voor getrainde professionals | Regionale trainers   | 4 en gezinsvoogden, raadsonderzoekers, CB'ers GiA Moveoo, leden analyseteam MDA++                                                                                     | Kosten t.l.v. Programma SVV               |
|                                                   | Verklarende analyse                                                                                                  | BEL                  | 3 en 4                                                                                                                                                                | Kostenneutraal: provinciale middelen.     |
| Specifiek: kennis opdoen en onderhouden           | In de klas en op school                                                                                              | CareFree             | Leerlingen en leerkrachten PO groep 7 en 8                                                                                                                            | Kosten t.l.v. Programma SVV               |
|                                                   | e-learning Handle with Care                                                                                          | Augeo                | Leerkrachten PO <sup>19</sup> bij start HwC.                                                                                                                          | Kostenneutraal                            |
|                                                   | Traumasensitief werken Leerlijn 1: voor behandelaren en GW'ers                                                       | Drakentemmers        | 3: GW'ers                                                                                                                                                             | Combi SVV en eigen bijdrage               |
|                                                   | Traumasensitief werken: Leerlijn 2: voor professionals                                                               | Drakentemmers        | 4                                                                                                                                                                     | Combi SVV en eigen bijdrage               |
|                                                   | Systemisch werken en regievoering                                                                                    | Systemisch Gilde     | 4                                                                                                                                                                     | Combi SVV en eigen bijdrage               |
|                                                   | Workshop Middelengebruik en GiA                                                                                      | VVGI                 | 1,3,4                                                                                                                                                                 |                                           |
|                                                   | Workshop Psychopathologie                                                                                            | GGZ                  | 1,3,4                                                                                                                                                                 |                                           |
|                                                   | Voorlichting drang en dwangkaders: Civiel Recht, Wet Verplichte GGZ, Strafrecht en Bestuursrecht                     |                      | 3,4                                                                                                                                                                   |                                           |
|                                                   | Workshop/masterclass intiem terreur                                                                                  |                      | 3,4                                                                                                                                                                   |                                           |
|                                                   | Workshop aan de slag met plegers als onderdeel van de oplossing                                                      |                      | 3,4                                                                                                                                                                   |                                           |
|                                                   | Vormen van geweld: do's en dont's                                                                                    |                      | 3,4                                                                                                                                                                   |                                           |
|                                                   | Ouderenmishandeling                                                                                                  |                      |                                                                                                                                                                       |                                           |

<sup>19</sup> Als HwC als prioriteit in de regio gaat starten dan is de scholing verplicht voor de leerkrachten van alle PO die aansluiten.

# Welke vriend verdient een veilige gezinssituatie?



Samen  
voor veilig.

