

Raadsvoorstel

Onderwerp:

Wijziging verordening Maatschappelijke
Ondersteuning gemeente Beesel 2024

portefeuillehouder: Jan-Willem Verlijdsdonk

datum vergadering: 6 juli 2026

zaaknummer: 0889445463

Samenvatting

De verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Beesel 2024 moet door gewijzigde wetgeving en jurisprudentie op 5 punten gewijzigd worden zodat deze juridisch sluitend is en voldoende rechtszekerheid biedt.

In dit raadsvoorstel vragen we u om bijgaand raadsbesluit vast te stellen en daarmee de verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Beesel 2024 te wijzigen.

Voorstel

1. Vast te stellen; bijgaand raadsbesluit betreft de aanpassing van de verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Beesel 2024.

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding

De verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Beesel 2024 moet door gewijzigde wetgeving en jurisprudentie op 5 punten gewijzigd worden zodat deze juridisch sluitend is en voldoende rechtszekerheid biedt.

2. Doelstelling

We streven naar een gezonde, levendige en lerende samenleving, waarin inwoners een zo hoog mogelijke kwaliteit van leven ervaren. Hierbij investeren we in preventie en een sterke sociale basis die bijdraagt aan zelfstandig leven. Lukt dit (even) niet, dan zorgen we in gesprek voor een passende oplossing vanuit de Wmo. De afspraken hoe deze passende oplossing eruitziet worden vastgelegd in de verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Beesel 2024. De doelstelling is een juridisch kloppende Wmo verordening die meer handvaten biedt aan de uitvoering.

3. Uitgangssituatie

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Beesel 2024 vastgesteld op 3 juni 2024 en de jurisprudentie over de hoogte van het PGB informeel netwerk Wmo ECLI:NL:CRVB:2025:1276

4. Rol gemeente

De gemeente heeft de wettelijke taak om invulling te geven aan de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

5. Toelichting

De Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Beesel is op de volgende vijf punten gewijzigd:

1. Artikel 6 lid 7

In de huidige Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Beesel 2024 staat dat het college enkel bij een heronderzoek ambtshalve bevoegd is te besluiten tot heronderzoek. Bij ambtshalve beschikken neemt de gemeente een formeel besluit over Wmo ondersteuning zonder dat daar een (nieuwe) aanvraag aan vooraf gaat. Dit wordt in het voordeel van inwoner uitgebreid naar zowel heronderzoek als ook nieuwe onderzoeken mits het besluit in lijn ligt met de verwachting van de inwoner. Door het college bevoegdheid te geven ook ambtshalve te kunnen beschikken bij nieuwe hulpvragen geeft dit de mogelijkheid sneller maatwerk te leveren in de volgende situaties:

- Wanneer er sprake is van respijtzorg
- Als er sprake is van een verlenging waarbij uit onderzoek is gebleken dat de situatie niet veranderd is en de ondersteuning op dezelfde wijze door kan gaan.
- Wanneer de consulent de inschatting maakt dat de situatie verslechterd wanneer de reguliere route van aanvraag wordt toegepast
- Wanneer er voldoende informatie bekend is en het onderzoek niet binnen de wettelijke termijnen kan plaatsvinden.

Deze situaties worden uitgewerkt in de beleidsregels Wmo. Er kan enkel een ambtshalve besluit worden genomen wanneer het besluit in lijn ligt met de verwachting van inwoner.

2. Artikel 18 lid 5

Door eerdere jurisprudentie is het PGB voor informele hulp verhoogd naar de hoogste periodiek voor de benodigde hulp in de desbetreffende CAO, vermeerderd met de vakantiebijslag en tegenwaarde van de verlofuren. Nieuwe jurisprudentie geeft aan dat voor het PGB budget informele hulp minimum sociaal loon toch voldoende is. Dit budget wordt vermeerderd met de vakantiebijslag en tegenwaarde van de verlofuren. De verordening Wmo 2024 wordt op de huidige jurisprudentie aangepast.

Door de aangepaste Regeling Dienstverlening aan Huis wordt het minimum sociaal loon bij een arbeidsovereenkomst daarnaast nog vermeerderd met werkgeverslasten.

3. Artikel 18 lid 6

In de verordening is een verwijzing opgenomen naar de hoogte van het PGB-tarief voor beschermd wonen. Deze verwijzing is geactualiseerd, zodat deze aansluit bij de meest recente beleidsregel Beschermd wonen en opvang gemeente Beesel 2025. Door deze aanpassing is in de verordening nu duidelijk vastgelegd welke actuele PGB-tarieven gelden en wordt de uitvoering juridisch correct en consistent geborgd.

4. Artikel 19 lid 5 wordt toegevoegd:

Een inwoner is een bijdrage in de kosten verschuldigd voor collectief vraagafhankelijk vervoer (Omnibuzz) waarbij de volgende voorwaarden gelden:

- a. De hoogte van de bijdrage voor collectief vervoer (Omnibuzz) is gelijk aan het OV-tarief. Het actuele tarief wordt kenbaar gemaakt op de website van Omnibuzz. De tarieven bestaan in 2026-2027 uit een prijs per zone plus een opstaptarief (een extra zone). De inwoner betaalt deze bijdrage aan de vervoerder. Er geldt een maximum reisbudget van 590 zones per kalenderjaar. In bijzondere situaties kan een hoger reisbudget worden toegekend.
- b. De hoogte van de bijdrage voor collectief vervoer (Omnibuzz) is gelijk aan het OV-tarief. Het actuele tarief wordt kenbaar gemaakt op de website van Omnibuzz. De tarieven bestaan vanaf 1-1-2028 uit een prijs per kilometer plus een opstaptarief. De inwoner betaalt deze bijdrage aan de vervoerder. Er geldt een maximum reisbudget van 1500 kilometer per kalenderjaar. In bijzondere situaties kan een hoger reisbudget worden toegekend.

Toelichting

Omnibuzz is voornemens per 1 januari 2028 over te stappen van een zonesystematiek naar afrekening op basis van kilometers, gelijktijdig met de start van de nieuwe vervoerscontracten zodat vanaf de start van het nieuwe contract een eenduidige systematiek geldt. Aanpassing van de verordening is nu nodig om deze overstap juridisch te borgen en voldoende voorbereidingstijd te creëren.

Met dit voorstel wordt een inhoudelijke keuze gemaakt over de hoogte en systematiek van de eigen bijdrage voor het gebruik van Omnibuzz. Het instaptarief bepaalt mede hoe toegankelijk het vervoer is voor inwoners en vormt daarmee een wezenlijk onderdeel van de Wmo-voorziening zelf. De wet bepaalt dat deze keuze bij de gemeenteraad ligt, omdat het gaat om de eigen bijdrage aan een voorziening.

Af-rekenen in kilometers maakt het systeem inzichtelijker voor inwoner, gemeente en uitvoerder. In tegenstelling tot zones (waarvan de omvang en het effect per rit verschillen) vormt een kilometer een objectieve en herkenbare eenheid. Daarmee krijgen inwoners meer inzicht in het gebruik van het vervoer en de bijbehorende kosten.

Het opnemen van een jaarlijks maximum reisbudget van 590 zones of 1500 kilometer is gebaseerd op de al gehanteerde beleidskaders en Wmo jurisprudentie, waarin deze norm wordt gezien als passend voor vervoer in de eigen leefomgeving. Uit analyses van Omnibuzz is gebleken dat de gevolgen van deze limiet in de praktijk beperkt zijn. Slecht een klein deel van de gebruikers reist structureel meer dan 590 zones of 1500 kilometer per jaar en voor deze inwoners bestaat, net als nu de mogelijkheid om gemotiveerd maatwerk toe te passen.

In huidig beleid is besloten om voor de eigen bijdrage Omnibuzz aan te sluiten bij het reguliere openbaar vervoer. Het hanteren van het OV-instaptarief is een bewuste keuze om de hoogte van het reguliere OV-tarief te blijven volgen. Het gevolg hiervan is dat de klantbijdrage zal dalen.

5. Artikel 23 lid 3

Per 1 maart 2026 wordt in de regio Noord- en Midden-limburg het woonplaatsbeginsel ingevoerd. Dit houdt in dat de gemeente van herkomst verantwoordelijk wordt voor het afgeven van de beschikking én voor de verdere ondersteuning van inwoners binnen beschermd wonen, ongeacht waar zij verblijven. Deze nieuwe werkwijze zorgt voor duidelijke verantwoordelijkheden, een uniforme regionale aanpak en meer continuïteit voor inwoners en aanbieders.

Om deze systematiek juridisch correct te borgen, is het noodzakelijk om de gemeentelijke verordening hierop aan te passen. De verordening moet aansluiten bij de nieuwe regionale afspraken en de gewijzigde verantwoordelijkheidsverdeling, zodat de uitvoering van beschermd wonen rechtmatig en consistent kan plaatsvinden.

Overwegingen:

a. Financieel

De wijziging van de afrekensystematiek van zones naar kilometers zal vanaf 1 januari 2028 effect hebben op zowel de kosten als de inkomsten uit de klantbijdragen. De kilometers per zone verschillen per rit. Twee ritten met hetzelfde aantal zones kunnen een verschillend aantal kilometers hebben. Daarnaast passen inwoners mogelijk hun reisgedrag aan bij gewijzigde tarieven, budgetten of persoonlijke omstandigheden. Dit effect is lastig betrouwbaar inzichtelijk te maken, maar vraagt wel om monitoring. De financiële effecten zijn nu nog niet precies bekend, ook omdat de wijziging van de afrekensystematiek samenvalt met nieuwe vervoerscontracten. Omnibuzz heeft de wijzigingen nog niet opgenomen in haar (concept) begroting 2027-2030 maar zal deze verwerken in de begroting 2028-2031. Wij volgen hierin de begroting van Omnibuzz voor 2028 en zullen dit vanaf 2028 in onze begroting verwerken.

De andere wijzigingen in de verordening hebben geen financiële gevolgen. De aanpassingen in de tarieven voor PGB's en het woonplaatsbeginsel passen binnen de in de begroting opgenomen budgetten.

b. Juridisch

We werken met de verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Beesel 2024 volgens de wettelijke kaders die de Wmo 2015 ons biedt. Deze wijziging treedt in werking na bekendmaking in het Gemeentebled op www.overheid.nl.

c. Risico's

We werken volgens de wettelijke kaders die de Wmo 2015 ons biedt en lopen daarmee geen verdere risico's.

6. Visie Leef Beesel

We bouwen samen aan een sterke en veerkrachtige gemeenschap. Inwoners die hier ondersteuning bij nodig hebben ontvangen maatwerk. De Verordening Wmo 2024 en de beleidsregels Wmo bieden de kaders om hierin een duidelijke afweging te kunnen maken.

7. Inclusie

1. Welkom en veilig

Binnen de Wmo2015 is het belangrijk dat iedereen mee kan doen. De Wmo2015 is gericht op het vergroten van participatie en zelfredzaamheid. Een veilige omgeving om mee te kunnen doen aan de samenleving.

2. Meedoen en autonoom

Maatwerkvoorzieningen Wmo hebben als voornaamste doel het vergroten van participatie en zelfredzaamheid.

3. Toegankelijk en bruikbaar

De toegankelijkheid van ondersteuning dient vastgelegd te zijn in de verordening. In de verordening Maatschappelijke ondersteuning staan de rechten en plichten benoemd van de inwoners wanneer zij ondersteuning via de Wmo nodig hebben.

8. Duurzaamheid

De wijzigingen maken de Wmo-verordening juridisch actueel en zorgen voor snellere, duidelijkere en consistentere ondersteuning voor inwoners. Ze borgen bovendien regionale uniformiteit, correcte PGB-tarieven en toekomstbestendige uitvoering van beschermd wonen.

Bijlagen

1. Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Beesel 2024

2. Raadsbesluit wijziging verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Beesel 2024