

Raadsvoorstel

Onderwerp:

Verordening bezwaarschriftencommissie
gemeente Beesel

portefeuillehouder: Martijn Derks

datum vergadering: 25 augustus 2026

zaaknummer: 0889409444

Samenvatting

De huidige Verordening bezwaarschriftencommissie gemeente Beesel dateert van 2014 en is toe aan een update. Ook wordt een instellingsbesluit voor de bezwaarschriftencommissie gemeente Beesel ter vaststelling voorgelegd aan alle bestuursorganen die voor de voorbereiding van een besluit op een bezwaarschrift aan de bezwaarschriftencommissie om advies vragen.

Voorstel

Vast te stellen:

1. de Verordening bezwaarschriftencommissie gemeente Beesel;
2. het instellingsbesluit bezwaarschriftencommissie gemeente Beesel.

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding

De huidige Verordening bezwaarschriftencommissie dateert van 2014 en is toe aan een update. Er is ook een nieuwe modelverordening uitgebracht door de VNG. In de implementatiehandleiding stelt de VNG voor dat ieder bestuursorgaan op grond van artikel 84 Gemeentewet en artikel 7:13 Awb een instellingsbesluit voor de bezwaarschriftencommissie vaststelt.

2. Doelstelling

Dit voorstel moet leiden tot een geactualiseerde Verordening bezwaarschriftencommissie gemeente Beesel, ter vervanging van de huidige verordening. Met het vaststellen van het instellingsbesluit door alle betrokken bestuursorganen wordt voldaan aan artikel 84 Gemeentewet.

3. Uitgangssituatie

De gemeente Beesel heeft een externe, van de gemeente onafhankelijke bezwaarschriftencommissie. De bezwaarschriftencommissie adviseert de bestuursorganen van de gemeente Beesel over ontvangen bezwaarschriften. De bevoegdheden van de commissie en de werkwijze zijn vastgelegd in de Verordening bezwaarschriftencommissie gemeente Beesel. Deze dateert van 2014 en is toe aan een update.

4. Rol gemeente

Faciliteren: met het zorgen voor een geactualiseerde verordening en een instellingsbesluit voor de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie wordt de continuïteit van onafhankelijke advisering over bezwaarschriften en besluiten gefaciliteerd. Hiervan hebben zowel bezwaarmakers als de bestuursorganen profijt. Bezwaarmakers voelen zich beter gehoord, de slager keurt geen eigen vlees. Voor de bestuursorganen leveren de onafhankelijke adviezen een impuls voor de kwaliteit van besluitvorming.

5. Toelichting

Een aantal jaren geleden is onderzocht welke mogelijkheden er zijn om de bezwaarschriftenprocedure vorm te geven. Toen is besloten om de werkwijze met een externe onafhankelijke commissie voort te zetten om een drietal redenen:

- de bezwaarschriftencommissie toetst besluiten van de bestuursorganen en geeft vervolgens een onafhankelijk oordeel. Dit leidt tot kwaliteitsverbetering van besluiten;
- bezwaarmakers worden gehoord door een van de gemeente onafhankelijke bezwaarschriftencommissie. Dit maakt dat bezwaarmakers zich beter gehoord voelen, er is geen sprake van "de slager keurt zijn eigen vlees";
- ook intern is er tevredenheid over de huidige werkwijze.

Deze redenen gelden nog steeds.

Wat is er veranderd in de verordening?

Voor de huidige verordening is een logischere indeling gehanteerd. Verder zijn werkwijzen veranderd sinds de vaststelling van de huidige verordening in 2014. Deze veranderingen zijn nu verwerkt in de verordening. Voorbeelden daarvan zijn:

Belastingaanslagen van de heffingsambtenaar

In de huidige verordening is opgenomen dat de commissie niet bevoegd is te adviseren over bezwaarschriften tegen belastingaanslagen en tegen besluiten op grond van de wet Waardering onroerende zaken.

Een aantal belastingaanslagen is echter per 1 januari 2024 weer overgeheveld van BsGW naar de gemeente, zoals bijvoorbeeld de legesheffing. Dergelijke aanslagen worden nu door de heffingsambtenaar van de gemeente Beesel opgelegd. De heffingsambtenaar zal nu zelf een besluit op bezwaar moeten nemen over bezwaarschriften ingediend tegen de eigen besluiten. De heffingsambtenaar wil dergelijke bezwaarschriften ter advisering voorleggen aan de bezwaarschriftencommissie. Daarom is de heffingsambtenaar toegevoegd aan de definitie van bestuursorgaan in de verordening.

Besluiten van de leerplichtambtenaar

Ook de leerplichtambtenaar is toegevoegd aan de definitie van bestuursorgaan. De leerplichtambtenaar heeft een aantal eigenstandige bevoegdheden, vastgelegd in de Leerplichtwet 1969. Ook de leerplichtambtenaar wil eventuele bezwaarschriften tegen zijn besluiten ter advisering voorleggen aan de bezwaarschriftencommissie.

Arbeidsrechtelijke geschillen

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is op 1 januari 2020 in werking getreden. Hiermee is de inzet van de bezwaarschriftencommissie voor arbeidsrechtelijke geschillen komen te vervallen. De rechtmatigheid bij arbeidsrechtelijke geschillen worden nu beoordeeld door het UWV of de kantonrechter. Voor geschillen, geduid in de Cao-gemeenten (artikel 11.5), is een regionale geschillencommissie opgericht.

Jeugdzaken

Bij de vaststelling van de verordening in 2014 was er bij de bezwaarschriftencommissie geen specifieke kennis over jeugdzaken. Er werden taken van het rijk naar de gemeenten overgeheveld en daarom werd de mogelijkheid opgenomen om een extra lid aan de commissie toe te voegen. De huidige commissie beschikt wel over specifieke kennis op het gebied van jeugdzaken. Een extra bepaling over een extra commissielid wordt niet meer nodig geacht, ook omdat de verordening al een mogelijkheid voor de commissie bevat voor de inzet van een externe deskundige.

Aanwijzing secretaris

In de huidige verordening staat dat de gemeentesecretaris de secretaris van de bezwaarschriftencommissie inclusief plaatsvervangers aanwijst. In de praktijk wijst het college die aan. De verordening is hierop aangepast.

Modelverordening VNG

De VNG heeft in 2022 een nieuwe modelverordening uitgebracht. Deze is betrokken bij het opstellen van de nieuwe verordening. De modelverordening bevat een paragraaf over het informeel afhandelen van bezwaarschriften en het ambtelijk horen van bezwaarmakers. De noodzaak van een dergelijke formele regeling voor een informeel proces wordt niet gezien. Waar nodig wordt nu al parallel aan de bezwaarschriftenprocedure met advisering door de commissie overlegd tussen de secretaris en de verweerder over de vraag of er reden is gedurende de bezwarenprocedure een ander besluit te nemen als daarvoor aanleiding is gelet op het besluit, de bezwaren en eventueel aanvullend onderzoek. Daarbij wordt de bezwaarmaker betrokken. Waar nodig wordt de beslistermijn in overleg met de bezwaarmaker opgeschort om nader onderzoek mogelijk te maken.

Tot slot: het instellingsbesluit bezwaarschriftencommissie gemeente Beesel.

De VNG adviseert alle bestuursorganen een instellingsbesluit te nemen voor de bezwaarschriftencommissie. De basis hiervoor is artikel 84 Gemeentewet. Formeel stelt de gemeenteraad de bezwaarschriftencommissie in met de vaststelling van de verordening. De VNG adviseert echter voor de volledigheid om ook de raad mee te nemen in het instellingsbesluit.

- a. Financieel
Met de vaststelling van de verordening en het instellingsbesluit verandert niets in financiële zin, er is voldoende budget voor de bezwaarschriftencommissie.
- b. Juridisch
De gemeenteraad is bevoegd verordeningen vast te stellen. Dit staat in de artikelen 147, eerste lid en 149 Gemeentewet. Elk bestuursorgaan moet een instellingsbesluit nemen voor de bezwaarschriftencommissie gemeente Beesel, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft. Dit staat in artikel 84, eerste lid Gemeentewet.
- c. Risico's
Er zijn geen risico's aan dit voorstel verbonden.

6. Visie Leef Beesel

Dit voorstel draagt bij aan de pijler “Leef voor elkaar”. In dit voorstel staan de inwoners centraal. Zij voelen zich beter gehoord door een onafhankelijke bezwaarschriftencommissie, die de afgegeven besluiten nog eens extra toetst voor de inwoners die bezwaar maken. De commissie heeft oog voor zelfredzaamheid en weerbaarheid van de inwoners en hanteert waar mogelijk de menselijke maat. Daarbij wordt niet uit het oog verloren dat gelijke gevallen gelijk worden behandeld.

7. Inclusie

1. Welkom en veilig
Tijdens contact met de bezwaarmaker vormt respect de basis voor de commissie, zowel tijdens als buiten de hoorzitting.
2. Meedoen en autonoom
De commissie bevordert dat de bezwaarmaker zich op zijn gemak voelt tijdens de hoorzitting en de kans krijgt alles naar voren te brengen wat de bezwaarmaker belangrijk vindt.
3. Toegankelijk en bruikbaar
Elke bezwaarmaker wordt de kans geboden om zijn bezwaren toe te lichten tijdens de hoorzitting (tenzij het op voorhand al dusdanig zeker is dat een bezwaarschrift niet ontvankelijk is dat een hoorzitting daar niks aan kan veranderen (kennelijk niet-ontvankelijke bezwaarschriften). De hoorzitting is daarmee toegankelijk (en ook letterlijk, bezwaarmakers die slecht ter been zijn kunnen via de lift naar de burgerzaal).

8. Duurzaamheid

Bijlagen

1. Raadsbesluit tot vaststelling van de Verordening bezwaarschriftencommissie gemeente Beesel
2. Instellingsbesluit bezwaarschriftencommissie gemeente Beesel